

ЗАТВЕРДЖЕНО
рішенням Кіровоградської міської ради
від 27 січня 2011 року № 114

Програма
розвитку малого підприємництва
у м. Кіровограді на 2011-2012 роки

Кіровоград -2011

Програма розвитку малого підприємництва у м.Кіровограді на 2011-2012 роки (далі – Програма) розроблена на виконання Закону України “Про державну підтримку малого підприємництва” з урахуванням місцевих особливостей, а також економічних і соціальних проблем міста.

У Програмі враховано положення законів України “Про Національну програму сприяння розвитку малого підприємництва в Україні”, “Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності”, “Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності”, указів Президента України, Програми діяльності Кабінету Міністрів України, інших програмних, законодавчих та нормативно-правових документів щодо регулювання та розвитку підприємництва.

Програма входить до системи заходів, спрямованих на забезпечення реалізації стратегічних пріоритетів соціально-економічної політики, визначених у Програмі економічного і соціального розвитку міста Кіровограда, є її складовою частиною, базується на основних концептуальних засадах Стратегії економічного та соціального розвитку м. Кіровограда на період до 2015 року та обласної програми „Центральний регіон – 2015”.

Програма визначає основні шляхи реалізації на міському рівні державної політики розвитку суб’єктів малого підприємництва: фізичних осіб-підприємців та юридичних осіб, у яких працює до 50 робітників і валовий дохід яких становить до 500,0 тис.євро.

1. Характеристика Програми розвитку малого підприємництва у м.Кіровограді на 2011-2012 роки

1.	<p align="center">Загальна характеристика м.Кіровограда</p> <p>Площа території (тис. кв. км) – 0,1 Кількість населення (тис.осіб) – 244,4 Специфіка – переробна промисловість та машинобудування Відсоток безробітних до всього працездатного населення (%) – 1,23</p>	
2.	Дата затвердження програми -	
3.	<p>Головний замовник Програми</p> <p>Головний розробник Програми</p>	<p>Кіровоградська міська рада</p> <p>Департамент економіки та фінансів Кіровоградської міської ради</p>
4.	<p>Мета і перелік пріоритетних завдань Програми</p>	<p>Головною метою Програми є: спрямування та координація дій виконавчих органів Кіровоградської міської ради на поліпшення бізнес-клімату, створення умов для виходу бізнесу з тіні, підтримку ділової та інвестиційної активності власних товаровиробників, розвиток конкуренції на ринку товарів та послуг</p>

	Очікувані кінцеві результати від реалізації Програми в динаміці змін цільових показників	Вихідні дані на початок Програми	Очікувані результати
	1. Кількість діючих малих підприємств/кількість МП на 10 тис. населення (одиниць)	109	110
	2. Чисельність працюючих на малих підприємствах (осіб)	14169	14308
	3. Кількість підприємців - фізичних осіб	15516	16086
	4. Питома вага малих підприємств у загальному випуску продукції міста (%)	26,8	27,2
	5. Середня заробітна плата одного працівника на малих підприємствах (грн.)	849,09	1154,8
	6. Надходження до усіх рівнів бюджетів (млн.грн.)	53,036	54,3
	7. Кількість об'єктів інфраструктури підтримки малого підприємництва (одиниць)		
	<i>бізнес-центри, центри підтримки підприємництва</i>	3	4
	<i>бізнес-інкубатори</i>	-	1
	<i>лізингові центри</i>	4	4
	<i>фінансово-кредитні установи (кредитні спілки, установи взаємного кредитування)</i>	7	8
	<i>фонди підтримки підприємництва</i>	1	1
	<i>інвестиційні, інноваційні фонди і компанії</i>	1	1
	<i>біржі</i>	-	-
	<i>інформаційно-консультативні установи</i>	-	-
	<i>аудиторські фірми, аудитори-приватні підприємці</i>	3	5
	8. Кількість підприємців, що пройдуть підготовку, перепідготовку та підвищення кваліфікації (осіб)	-	1618
	9. Кількість створених нових робочих місць (одиниць)	-	2338
	Терміни і етапи реалізації Програми	з 01.01.2011 року по 31.12.2012 року	
	Вартість програми - обсяги коштів, необхідних на фінансування заходів	2011 рік – 100,0 тис.грн. 2012 рік - 135,0 тис.грн.	
	Основні джерела фінансування	Міський бюджет, фонд загально-обов'язкового державного соціального страхування на випадок безробіття, власні кошти виконавців заходів Програми	
	Система організації контролю за виконанням Програми	Оперативний моніторинг виконання заходів Програми, розгляд виконання заходів на засіданнях Координаційної ради з питань розвитку підприємництва	

2. Стан розвитку та місце малого підприємництва в економіці міста Кіровограда

Сприятливе середовище для розвитку підприємництва – це основна передумова зниження тінізації бізнесу та більш повного використання його потенціалу для місцевого розвитку, тому зусилля виконавчих органів міської ради спрямовуються на створення позитивних умов для ефективного функціонування підприємницького сектора.

На виконання Закону України „Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності” протягом 2010 року продовжував роботу міський “Діалог-центр” з консультативних, дозвільних та узгоджувальних процедур, що діє за принципом “єдиного офісу”.

Протягом 2011 року представниками міського “Діалог -центру”, який працює 2 рази на тиждень, видано 2770 дозвільних та узгоджувальних документів, що на 13,4% більше ніж за відповідний період минулого року, надано 2547 консультацій.

Збільшилась, у порівнянні з відповідним періодом минулого року, кількість звернень підприємців безпосередньо до адміністраторів і склала 2274 звернення. В результаті суб’єктами підприємницької діяльності міста отримано 246 документів дозвільного характеру та 1780 консультацій.

Інформація з питань дозвільної системи у сфері господарської діяльності розміщена на веб-сторінках Кіровоградської міської ради за електронними адресами: www.kr-rada.gov.ua та www.dozvil.kr.ua.

Кожний четвер в рамках роботи міського «Діалог-центру» проводяться семінари, в яких беруть участь представники органів податкової інспекції, пенсійного фонду та інші державні структури, які безпосередньо працюють з представниками малого та середнього бізнесу. Протягом 2010 року відбулось 43 семінари, на яких проводилась роз’яснювальна робота щодо змін у діючому законодавстві та неодноразово обговорювались проект Податкового кодексу України та впровадження Закону України «Про збір та облік єдиного внеску на загальнообов’язкове державне соціальне страхування».

З метою створення умов для спрощення реєстраційних процедур та на виконання рішення виконавчого комітету Кіровоградської міської ради від 22 червня 2005 року № 839 продовжується робота Єдиного реєстраційного центру м. Кіровограда.

Для прийняття обґрунтованих рішень, які регулюють діяльність суб’єктів підприємництва, протягом року активно впроваджувалися засади єдиної державної регуляторної політики.

Станом на 01.01.2011 року нараховуються 34 діючі регуляторні акти, з них 12 рішень міської ради, 22 – виконавчого комітету міської ради. За 2010 рік прийнято 6 регуляторних актів, з них:

рішень міської ради прийнято 3;

рішень виконавчого комітету міської ради прийнято 3, у тому числі переглянуто 2.

Відповідно до діючого законодавства проекти регуляторних актів з аналізами регуляторного впливу, плани діяльності з підготовки проектів регуляторних актів оприлюднюються у віснику Кіровоградської міської ради „Вечірня газета” та на офіційному сайті Кіровоградської міської ради.

Продовжує свою роботу Координаційна рада з питань розвитку підприємництва, яка працює як консультативно-дорадчий орган, що дозволяє враховувати інтереси підприємців при прийнятті тих чи інших управлінських рішень. За 2010 рік проведено 6 засідань, на яких обговорено Закон України «Про спрощену систему оподаткування, обліку та звітності суб’єктів малого підприємництва», проект рішення Кіровоградської міської ради «Про затвердження Положення про розміри, порядок сплати та перерахування місцевих податків та зборів», критерії відбору кращих представників територіальної громади міста Кіровограда для розміщення візуального зображення на Дошці Пошани в номінації «Кращий підприємець». Крім того, розглядалися інвестиційні проекти 5 підприємців, кращі з яких рекомендовано до співфінансування з Регіональним фондом підтримки підприємництва у Кіровоградській області.

У 2010 році 2 суб’єктам малого підприємництва надана фінансова допомога в сумі 2,0 тис.грн. на впровадження інвестиційних проектів на умовах співфінансування з Регіональним фондом підтримки підприємництва.

Реалізовано проекти:

«Придбання технологічного обладнання для покращання якості поліграфічних послуг»;

«Збільшення обсягів виробництва та покращання якості швейних виробів».

Результатом впровадження даних проектів стало створення додатково 4 робочих місць, збільшення відрахувань до бюджетів усіх рівнів.

Станом на 01.12.2010 року Кіровоградським міськрайонним центром зайнятості надано одноразову допомогу на створення власної справи 146 особам на суму 1121,2 тис.грн.

Проте ряд причин стримують розвиток малого бізнесу:

нестабільність та недосконалість податкового законодавства;
недостатнє фінансово-кредитне забезпечення суб’єктів малого підприємництва, що обумовлено практичною відсутністю пільгових кредитів для підприємців, недоступністю довгострокового кредитування, високою вартістю позичкових коштів, що стримує розвиток виробничої сфери;

незначне бюджетне забезпечення заходів з підтримки підприємництва;
нерозвиненість небанківського сектора фінансових послуг;
низький рівень середньомісячної заробітної плати в малому бізнесі;
відсутність мотивації у суб’єктів господарювання до інвестиційної та інноваційної діяльності;

низька конкурентоспроможність товарів та послуг на світовому ринку, невідповідність світовим стандартам якості;

брак професійних знань у підприємців, відсутність знань щодо здійснення маркетингу і сучасного менеджменту для організації виробництва і збуту продукції, що, у свою чергу, негативно впливає на структуру малого підприємництва, яке тяжіє до торгово-посередницької діяльності, а не до виробництва.

На подолання визначених основних проблем, які заважають розвитку підприємництва в місті, спрямована Програма 2011-2012 років, головна мета і основні завдання якої чітко сформульовані, розроблені основні напрямки діяльності виконавчих органів міської ради, суб'єктів підприємницької діяльності, громадських і профспілкових об'єднань підприємців на наступні два роки.

3. Головна мета і основні завдання Програми

Головною метою Програми є спрямування та координація дій виконавчих органів Кіровоградської міської ради на поліпшення бізнес-клімату, створення умов для виходу бізнесу з тіні, підтримку ділової та інвестиційної активності власних товаровиробників, розвиток конкуренції на ринку товарів та послуг.

Основні завдання Програми:

усунення зайвих адміністративних бар'єрів на шляху розвитку підприємництва за рахунок вдосконалення процедури отримання документів дозвільного характеру, необхідних для започаткування та провадження господарської діяльності;

надання фінансової допомоги суб'єктам підприємницької діяльності для впровадження інвестиційних бізнес-проектів на умовах співфінансування з Регіональним фондом підтримки підприємництва у Кіровоградській області за пріоритетними напрямками, а саме:

- розвиток інженерно-технічної інфраструктури;
- впровадження енерго- та ресурсозберігаючих технологій;
- виробництво продукції та надання послуг;
- розвиток народних промислів та ремісництва;

наповнення державного і місцевого бюджетів, створення нових робочих місць, залучення до підприємницької діяльності соціально незахищених верств населення;

насичення міських товарних ринків продукцією Кіровоградських товаровиробників;

поглиблення міжрегіонального співробітництва суб'єктів підприємницької діяльності міста;

сприяння розвитку сучасної інфраструктури підтримки підприємництва; підвищення рівня інформованості суб'єктів підприємництва.

Реалізація державної політики у сфері розвитку малого підприємництва буде проводитись за наступними напрямками.

Впорядкування нормативно-правового регулювання підприємницької діяльності, реалізація державної регуляторної політики

Визначальним напрямком роботи виконавчих органів Кіровоградської міської ради щодо удосконалення нормативно-правової бази стане впорядкування регуляторної діяльності, удосконалення і спрощення дозвільної системи на місцевому рівні та подання пропозицій щодо удосконалення діючих правових актів, що регулюють підприємницьку діяльність.

Будуть впроваджуватись нормативні акти, спрямовані на формування нормативно-правової бази, яка б сприяла подоланню адміністративно-дозвільних бар'єрів на всіх етапах започаткування та ведення бізнесу, недопущення прийняття економічно недоцільних та неефективних регуляторних актів і зменшення втручання держави у діяльність суб'єктів малого підприємництва.

Для цього буде здійснено комплекс організаційно-економічних та правових заходів, які передбачатимуть:

- планування підготовки проектів регуляторних актів та їх оприлюднення;

- забезпечення гласності у процесі підготовки проектів нормативних актів шляхом підвищення ролі громадськості у процесі прийняття рішень органами влади;

- визначення ефективності проектів регуляторних актів та оцінки економічних і соціальних результатів їх впровадження.

До оцінки ефективності дії регуляторних актів активніше залучатимуться галузеві асоціації, профспілкові та громадські організації підприємців.

Буде продовжена робота по дерегулюванню підприємницької діяльності, яка спрямована на систематичний перегляд діючої нормативно-правової бази на відповідність вимогам ринкових відносин.

Робота координаційної ради з питань розвитку підприємництва у місті Кіровограді буде направлена на вирішення питань розвитку малого підприємництва, розгляду регуляторних актів, а також забезпечення правового урегулювання стягнення місцевих податків і зборів.

Фінансово-кредитна та інвестиційна підтримка малого бізнесу

Метою заходів є мобілізація фінансових ресурсів з усіх можливих джерел фінансування для забезпечення ефективного функціонування суб'єктів малого підприємництва.

Планується збільшити обсяги надання фінансової підтримки малому підприємству на реалізацію інвестиційних проектів на умовах співфінансування з Регіональним фондом підтримки підприємництва у Кіровоградській області на 2011-2012 роки до 150,0 тис. грн. за рахунок

виділення коштів з загального фонду міського бюджету (2011 рік – 50,0 тис. грн.; 2012 рік – 100,0 тис. грн.).

Крім того, з метою залучення додаткових коштів для фінансування малого бізнесу планується розробка паспортів по вітчизняним та міжнародним інвестиційним фондам і програмам, проведення роботи з банківськими установами, кредитними спілками.

Суб'єкти малого підприємництва залучатимуться до реалізації міських інвестиційних проектів. Буде створена база даних інвестиційних проектів та експортних пропозицій підприємців міста для подальшого розповсюдження її серед потенційних інвесторів та за кордоном через торгово-економічні місії.

Ресурсне та інформаційне забезпечення, подальше формування інфраструктури підтримки малого підприємництва

Завданням заходів цього розділу є підвищення ефективності ведення бізнесу суб'єктами малого підприємництва за рахунок спрощення доступу до ресурсної бази міста, скорочення часу та економії коштів на пошук необхідної інформації.

Для удосконалення інформаційного забезпечення суб'єктів підприємництва планується:

розміщення на веб-сайті інформації щодо проведення земельних аукціонів; торгів (тендерів) на закупівлю товарів, робіт, послуг за бюджетні кошти; наявності вільних приміщень комунальної власності міста; нормативно-правових актів, міських проектів і програм, інвестиційних та інноваційних проектів малих підприємств, експортні пропозиції малих підприємств тощо;

проведення конференцій, нарад, семінарів, круглих столів із широкого кола питань щодо розвитку підприємництва;

підготовка публікацій у засобах масової інформації.

З метою розвитку інфраструктури підтримки підприємництва планується надання організаційної та методичної допомоги у створенні та діяльності бізнес-центрів, бізнес-інкубаторів, інформаційно-консультативних установ, кредитних спілок, громадських організацій підприємців.

Удосконалення системи підготовки, перепідготовки і підвищення кваліфікації для малого підприємництва

Одним із важливих напрямків Програми розвитку малого підприємництва є підготовка та підвищення кваліфікації кадрів для малого підприємництва, навчання незайнятого населення, насамперед його соціально-незахищених категорій.

Для цього заплановано ряд організаційних заходів:

реалізація заходів Програми перепідготовки кадрів для сфери підприємництва на 2001-2012 роки „Українська ініціатива”, основною метою

якої є організація широкомасштабної перепідготовки управлінських кадрів для сфери підприємництва;

забезпечення професійної підготовки, перепідготовки та підвищення кваліфікації безробітних, забезпечення підготовки працівників робітничих спеціальностей для сфери малого бізнесу, удосконалення професійної орієнтації незайнятого населення щодо активної трудової діяльності у сфері малого бізнесу, впровадження нових методів професійної орієнтації незайнятого населення шляхом організації цільових курсів за програмою “Підприємець-початківець”.

4. Очікувані результати виконання Програми

Завдяки реалізації заходів Програми будуть створені сприятливі умови для стійкого розвитку малого бізнесу, підвищиться його внесок у забезпечення зайнятості населення міста, зростання конкурентоспроможності економіки на засадах активізації інноваційних процесів, наповнення міського бюджету, посилення товарних ринків, вирішення соціально-побутових проблем.

У результаті реалізації Програми очікується:

- збільшення кількості малих підприємств на 73 одиниці;
- збільшення кількості підприємців - фізичних осіб на 570 одиниць;
- збільшення середньої заробітної плати одного працівника на малих підприємствах на 18,0% щороку;
- збільшення чисельності працюючих на малих підприємствах на 139 осіб щороку;
- забезпечення надходжень до зведеного бюджету від діяльності малого підприємництва планується в сумі 108,1 млн.грн., в т.ч. за 2011 рік - 53,8 млн.грн, за 2012 рік – 54,3 млн.грн.

5. Фінансове забезпечення Програми

Фінансове забезпечення Програми здійснюється за рахунок коштів загального фонду міського бюджету, бюджетних асигнувань на утримання виконавців заходів Програми за рішенням Кіровоградської міської ради та з інших джерел, не заборонених чинним законодавством України.

Загальна сума фінансування заходів по реалізації Програми у 2011-2012 роках за рахунок коштів загального фонду міського бюджету складає 235,0 тис.грн, в т.ч. у 2011 році -100,0 тис.грн., у 2012 році – 135,0 тис.грн.

Заступник директора департаменту
економіки та фінансів -
начальник управління економіки

О.Осауленко

