

ЗАТВЕРДЖЕНО

Рішення Кіровоградської
міської ради
29 січня 2014 року
№ 2770

ПРОГРАМА
розвитку міського пасажирського транспорту та зв'язку
у м. Кіровограді на 2014-2015 роки

I. Вступ

Програму розвитку міського пасажирського транспорту та зв'язку у м. Кіровограді на 2014 рік (далі - Програма) розроблено відповідно до статті 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», вимог Бюджетного кодексу України, законів України «Про автомобільний транспорт» та «Про міський електричний транспорт», інших нормативно-правових актів, що регламентують діяльність пасажирського електро- та автомобільного транспорту і сфери послуг зв'язку, Програми розвитку Кіровоградської області на 2011-2015 роки «Центральний регіон – 2015», а також Положення про управління розвитку транспорту та зв'язку Кіровоградської міської ради, затвердженого рішенням Кіровоградської міської ради від 04 липня 2013 року № 2402 (далі – Положення про управління).

Відповідно до Положення управління є виконавчим органом Кіровоградської міської ради, до повноважень якого відносяться організація пасажирських перевезень міським електро- та автомобільним транспортом загального користування та контроль за виконанням транспортного законодавства та дотриманням договірних умов, підготовка та проведення конкурсів з перевезення пасажирів автомобільним транспортом загального користування.

II. Аналіз стану організації перевезень міським пасажирським транспортом загального користування

1. Характеристика маршрутної мережі

Ринок міських пасажирських перевезень забезпечує найбільш ефективне регулювання економічних процесів, зорієнтованих на задоволення потреб людини. Це повною мірою стосується транспортної системи, яка є базовою галуззю економіки та покликана задовольняти потреби населення і суспільного виробництва в перевезеннях.

Для інтенсивного розвитку економічних відносин, малого і середнього бізнесу в місті необхідна розвинута транспортна мережа, високий рівень її доступності і мобільності трудових ресурсів. Транспорт є одним із головних чинників досягнення соціально-економічних пріоритетів регіону.

Робота щодо удосконалення маршрутної мережі розпочалась у 2011 році, коли було проведено обстеження пасажиропотоку міста із залученням спеціалістів КНТУ. У 2012 році після консультацій з громадськістю було оптимізовано та сформовано нову маршрутну мережу із залученням спеціалістів ХНАДУ та врахуванням місцевих особливостей.

Практичне впровадження нової мережі відбулось саме у 2013 році.

Протягом лютого-березня 2013 року розроблено та затверджено нові паспорти міських маршрутів (із залученням контролюючих органів ДАІ, Укртрансінспекції).

У квітні 2013 року розроблено проекти нових договорів на виконання перевезення за міськими маршрутами (із жорсткими умовами для перевізників) та умови конкурсу на перевезення пасажирів (із залученням територіального відділення АМКУ).

Вищезазначені заходи дозволили провести вперше за останні 5 років відповідно до вимог чинного законодавства конкурси на перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування (1. 23 травня 2013 року; 2. 03 вересня 2013 року; 3. 30 грудня 2013 року).

За результатами у вересні 2013 року було виведено з центральної частини міста більше 100 автобусів малої місткості, що наряд з розширенням заїзної кишені зупинки «готель «Київ» позитивно вирішило питання щодо недостатньої пропускної спроможності вул. Великої Перспективної.

Разом з тим, враховуючи звернення громадян (протягом 2013 року було опрацьовано більше 300 звернень з цього питання), оперативно вносились зміни до маршрутної мережі відповідно до реальних потреб мешканців міста. За результатами маршрути:

№ 3 продовжено до зупинки “РадгоспТюльпан”;

№ 21 заведено до будівлі МАУП;

№103 залишено в мережі;

№126 направлено по вул. Шевченка;

№ 4 продовжено до вул. Генерала Жадова;

№ 1-ц запроваджено новий маршрут у режимі маршрутного таксі на численні звернення мешканців щодо роботи автобусів в центральній частині міста.

Для зручності користувачів мережі «Інтернет» у жовтні 2013 року було розроблено та запроваджено на офіційному сайті міської ради проект “Електронна маршрутна мережа м. Кіровограда” (за підтримки сайту <http://www.eway.in.ua>).

Також особлива увага приділялась оновленню міських автобусів. Завдяки залученню інвестицій у транспортну інфраструктуру ПП «ОЛКС» придбало 15 нових автобусів БАЗ на 46 місць кожен, які експлуатують на маршруті № 1-ц (Центральний).

На сьогодні міський пасажирський автомобільний транспорт у цілому задовольняє потреби населення у перевезеннях, однак у зв’язку з практичним початком впровадження у 2013 році нової маршрутної мережі потребує продовження системної роботи для забезпечення сталого розвитку галузі. Для обслуговування діючої маршрутної мережі визначено 470 одиниць рухомого складу.

Щодня маршрути обслуговують:

у звичайному режимі руху:

17 автобусів МАЗ 206;

7 автобусів МАЗ 203;

12 автобусів СКІФ;

25 автобусів ПАЗ 32054;

у режимі маршрутного таксі:

автобусів марки БАЗ, РУТА – 410 одиниць.

У місті Кіровограді перевезення пасажирів автомобільним транспортом здійснюються переважно більшістю у режимі маршрутного таксі та у звичайному режимі руху. Питома вага автобусних маршрутів у режимі маршрутного таксі від загальної кількості складає 67 %, у звичайному режимі руху – 33 %.

Вулично-дорожня мережа м. Кіровограда (транспорту загального користування) складає 773,7 км, загальний обсяг пасажироперевезень автомобільним транспортом в 2013 році складе 46094,0 тис. пасажирів, що на 25% нижче у порівнянні з минулим роком.

Основними пріоритетними напрямками на 2014 рік мають бути наступні заходи:

обладнання пристроями GPS навігації та підключення всіх автобусів до єдиної диспетчерської служби для забезпечення жорсткого контролю за роботою громадського транспорту;

завершення проведення III етапу конкурсів, що дасть можливість охопити автобусним сполученням та з'єднати віддалені мікрорайони міста такі, як Новомиколаївка та с. Гірниче, Новомиколаївка та Кушівка, Нова Балашівка та Велика Балка (парк «Перемоги», вул. Куроп'ятникова, Дарвіна, Десантників);

вирішення питання щодо належного надання транспортних послуг пільговим категоріям громадян, зокрема шляхом внесення змін до порядку розподілу відповідної субвенції з Державного бюджету, сприяння збільшенню її обсягів для міських перевізників;

розроблення положення щодо порядку ведення реєстру міських автобусних маршрутів та внесення змін до маршрутної мережі;

сприяння перевізникам та створення умов для оновлення міських автобусів, у тому числі їхньої заміни на автобуси більшої місткості;

активізація роботи з місцевим органом Державтоінспекції щодо заборони стоянок на зупинках громадського транспорту та у місцях обмеженої пропускної спроможності центральних вулиць міста, зокрема вулиць Великої Перспективної, Преображенської, Шевченка, Калініна, Декабристів, В'ячеслава Чорновола.

У 2015 році має бути продовжена робота щодо:

належного надання транспортних послуг пільговим категоріям громадян, сприяння збільшенню обсягів відповідної субвенції з Державного бюджету для міських перевізників;

сприяння перевізникам та створення умов для оновлення міських автобусів, у тому числі їхньої заміни на автобуси більшої місткості.

2. Характеристика перевізників

За результатами проведених протягом 2013 року конкурсів на перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування на ринку міських пасажирських перевезень у м. Кіровограді залучено на договірних засадах 5 підприємств-перевізників різних форм власності, крім комунальної: у звичайному режимі руху перевезення здійснює підприємство

ПАТ «Автобусний парк» 13527, у режимі маршрутного таксі – ПП «ОЛІКС», КТ «Автолегіон-Варванської Ю. В.», ПП «Паритет Сервіс», ПП «УкрАвтоІнвест». Всі ці підприємства мають власну виробничу базу, яка дозволяє здійснювати необхідний комплекс техніко-технологічних послуг щодо зберігання, технічного контролю, технічного обслуговування та ремонту транспортних засобів, медичного обстеження водіїв, наявності служби безпеки дорожнього руху, яка відповідає нормативним вимогам та законодавчим актам. Перевізник ПП «Автобаз-Кіровоград», якому організатор до 2013 року надав право на перевезення, укладає договір на надання таких послуг зі сторонніми організаціями.

У цілому, міський пасажирський транспорт функціонує стабільно та забезпечує потреби населення в перевезеннях, проте якість транспортного обслуговування і темпи росту інженерно-транспортної інфраструктури міста потребують поліпшення та пришвидшення. Продовжує наростати дефіцит пропускної спроможності основних вулично-шляхових магістралей міста, зростання аварійності та надмірний тиск на екосистему міста.

3. Міський електротранспорт

Міський електротранспорт представлений на ринку пасажирських перевезень міста тролейбусами, які перевозять значну частину пасажирів.

На сьогодні в м. Кіровограді послуги міським електротранспортом надає ТОВ «Єлисаветградська транспортна компанія», що з 2004 року орендує цілісно-майновий комплекс КП «Кіровограделектротранс». Надання послуг міським електротранспортом здійснюється на підставі Закону України «Про міський електричний транспорт» та договору про організацію надання транспортних послуг міським електротранспортом від 27 грудня 2013 року № 28/07, укладеного з ТОВ «Єлисаветградська транспортна компанія» на 2013 рік. Загальна кількість замовлень транспортних робіт на 2013 рік складає 420,9 тис. км (725 тис.км фактично виконано), доходи підприємства: власні – 1128,4 тис. грн., компенсаційні виплати за перевезення пільгових категорій громадян – 6512,6 тис. грн.

Характеристика міського електротранспорту

№ з/п	Показники	Од. вим.	2012 рік	2013 рік	Динаміка змін (+/-)	Очікуване у 2014 р.
1	Кількість затверджених тролейбусних маршрутів	-	10	10	-	10
	з них діючі:	-	7	3	-4	3
2	Кількість тролейбусів, в т.ч.:	од	28	28	-	29
	в робочому стані	од	22	19	-3	20
	зношені	од. %	14/50	14/50	-	19/65
	в очікувані кап. ремонту	од.	14	14	-	19
3	Коефіцієнт використання тролейбусів	%	61,6	53,0	-8,6	62
4	Загальний пробіг тролейбусів	тис. км	870,3	728,3	-142,0	940,9
5	Протяжність тролейбусних ліній	км	52,5	52,5	-	52,5
6	Тягові підстанції	од	6	6	-	6
7	Перевезено пасажирів	тис. осіб	5778,6	5041,1	-737,5	6000,0

Роботу підприємства міського електротранспорту ТОВ «Єлисаветградська транспортна компанія» за 2012-2013 роки характеризують приведені нижче показники.

Динаміка основних показників підприємства ТОВ «Єлисаветградська транспортна компанія» за 2012-2013 роки

№ з/п	Показники	Од. вим.	2012 рік	2013 рік	Динаміка змін (+/-)	Очікуване у 2014 р.
1	Доходи, всього	тис. грн.	6923,6	7641,0	+717,4	8428,2
	в т.ч. власні доходи	тис. грн.	1151,0	1128,4	-22,6	1928,2
	отримані компенсаційні виплати	тис. грн.	5772,6	6512,6	+740,0	6500,0
2	Витрати, всього	тис. грн.	8891,3	8303,2	-980,4	11824,5
3	Рівень покриття витрат доходами (дох./витр./ x100%)	%	77,9	96,6	+18,7	71,3
4	Збитковість (збитг./витр.х100%)	%	22,1	3,4	-18,7	28,7
5	Середньомісячна заробітна плата одного працюючого	грн.	1845,0	1925,0	+80,0	1928,0
	водіїв тролейбусів	грн.	2037,0	2172,0	+135,0	2265,0
6	Заборгованість з виплати заробітної плати	тис. грн.	401,0	126,5	-274,5	0

У роботі міського електротранспорту намітилася тенденція до зменшення обсягу перевезень пасажирів і погіршення показників якості та безпеки їх транспортного обслуговування. Це спричинено значним фізичним зносом об'єктів міського електротранспорту, зокрема рухомого складу, та обмеженої суми.

Як свідчить світова практика, високі показники екологічності, провізної спроможності, економічності, комфорту та безпеки руху міського електротранспорту зумовлюють необхідність його розвитку у кожному обласному центрі України.

Разом з тим, згідно з постановою Кабінету Міністрів України від 14 листопада 2012 року № 1045 затверджено типовий договір про організацію надання транспортних послуг з перевезень міським електричним транспортом, який необхідно укласти організаторам з підприємствами електротранспорту та здійснювати оплату транспортних послуг. Сума коштів, що підлягає перерахуванню перевізнику за надані транспортні послуги, визначається як різниця між вартістю наданих за звітний період транспортних послуг (з урахуванням компенсації за втрачені рейси з незалежних від перевізника причин) та обсягом власних доходів перевізника (доходу від продажу проїзних документів та чистого доходу від надання додаткових послуг за іншими напрямками господарської діяльності). При цьому до власних доходів перевізника включається нарахована сума субвенції з Державного бюджету на компенсацію пільгових категорій громадян. Планова щорічна сума, яку

замовник буде перераховувати протягом 2014-2015 років перевізнику, становить 2200,0 тис. грн. Таке фінансування дозволить забезпечити випуск 18 тролейбусів за трьома міськими маршрутами із загальним щорічним пробігом 940,2 тис.км та мінімально необхідний рівень технічного стану для роботи рухомого складу.

Також необхідно, зважаючи на зношеність рухомого складу, ТОВ «Єлисаветградська транспортна компанія» за рахунок залучення коштів інвесторів у 2014-2015 роках провести реконструкцію контактної мережі, тягових підстанцій та оновити рухомий склад не менше 6 одиниць або шляхом проведення капітального ремонту не працюючих (зношених), або придбання додаткових тролейбусів за власні кошти.

4. Соціальна політика на транспорті

Пільги на проїзд автомобільним транспортом надані дуже великій кількості осіб, що складає майже 60% від загальних обсягів перевезень. Системи обліку пільгових пасажирів не існує.

Кількість осіб, що мають право пільгового проїзду та зареєстровані в управліннях праці та соціального захисту населення Кіровоцької та Ленінської районних у м. Кіровограді рад та Пенсійному фонді м. Кіровограда, складають біля 70 тис. осіб, що становить третину всього населення м. Кіровограда.

Перевезення пільгових категорій громадян в м. Кіровограді у 2013 році здійснювалось у режимі маршрутного таксі – бездотаційно та безкоштовно, без обмеження в місцях та часі (за погодженим тарифом), у звичайному режимі руху – за рахунок субвенції з державного бюджету на компенсацію втрат від пільгових перевезень (за затвердженим тарифом).

Фінансування витрат підприємств електро- та автомобільного транспорту за пільгові перевезення пасажирів проводилося за рахунок коштів субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам.

При розрахунках з перевізниками головний розпорядник коштів користується Порядком розрахунку компенсаційних виплат за рахунок субвенції з державного бюджету підприємствам електро- та автомобільного транспорту м. Кіровограда за пільговий проїзд окремих категорій громадян, затвердженим рішенням Кіровоградської міської ради від 03 грудня 2009 року № 2905. За 2013 рік забезпечено компенсаційні виплати за пільгові перевезення окремих категорій громадян електро- та автомобільним транспортом на загальну суму 14222,6 тис. грн.

У 2013 році забезпечено перевезення пільгових категорій громадян за регулярними спеціальними маршрутами до 27 садово-городніх товариств. Перевезення здійснювалися з 15 квітня по 15 жовтня 2013 року, послуги надавали 5 суб'єктів господарювання – ПП Баркар С.М., ПАТ «Автобусний парк» 13527, Автобаза облради, ПП «Автобаз-Кіровоград», ПП «Кіровоград Авто Тур», використано та профінансовано на зазначені цілі з міського бюджету кошти у сумі 248,5 тис. грн.

Зважаючи на чисельні звернення голів та членів садово-городніх товариств до керівництва міськвиконкому, у 2014 році необхідно зберегти пільгові перевезення окремих, визначених чинним законодавством України, категорій громадян до садово-городніх товариств шляхом організації спеціальних регулярних перевезень за 27 маршрутами, які діяли у 2013 році.

Крім цього, перевізниками щорічно (на період навчального року) надаються безкоштовні проїзні квитки тривалого користування дітям спеціальних середніх загальноосвітніх шкіл I-II ступенів № 1, 2.

Стратегічним напрямком та кінцевою метою забезпечення соціально значущих послуг міського електро- та автомобільного транспорту слід вважати перехід до адресної грошової допомоги тим категоріям громадян, які мають право на пільгові перевезення, а також перехід до застосування економічно обґрунтованих тарифів на ці послуги.

III. Мета Програми та шляхи її досягнення

Головною метою Програми є своєчасне, повне та якісне задоволення потреб населення у перевезеннях міським пасажирським транспортом та підвищення безпеки дорожнього руху, забезпечення ефективного управління та контролю у сфері міських пасажирських перевезень через створення належних умов для надання населенню доступних і якісних послуг із пасажирських перевезень міським пасажирським транспортом, підвищення ефективності та надійності функціонування громадського транспорту відповідно до встановлених нормативів і стандартів.

Найважливішими чинниками щодо досягнення мети Програми є створення привабливих умов на ринку автотранспортних послуг, зокрема:

підвищення ефективності механізму встановлення та регулювання тарифів на послуги пасажирського автомобільного транспорту;

організація належного контролю за виконанням договірних зобов'язань учасниками перевізного процесу;

забезпечення приведення автотранспортного обслуговування у відповідність до вимог чинного законодавства в частині безпеки пасажирських перевезень;

сприяння розвитку міського електротранспорту.

IV. Основні завдання Програми

Основними завданнями Програми розвитку міського пасажирського автотранспорту є:

створення рівних умов для роботи підприємств - суб'єктів господарювання, що здійснюють пасажирські перевезення міським автотранспортом, незалежно від форми власності, забезпечення конкурентності та прозорості при проведенні конкурсів на перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування м. Кіровограда;

проведення конкурсів на перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування м. Кіровограда відповідно до вимог чинного законодавства;

впровадження автоматизованого контролю у сфері міських пасажирських перевезень через єдину диспетчерську службу;

забезпечення щорічної виплати компенсації підприємствам електро-, автомобільного та залізничного транспорту за перевезення пільгових категорій населення за рахунок коштів державної субвенції місцевим бюджетам в сумі не менше 16784,9 тис. грн., в тому числі: по електротранспорту – 8091,5 тис. грн., по автомобільному транспорту – 8463,4 тис. грн., по залізничному транспорту – 230,0 тис. грн. у 2014 та 2015 роках;

забезпечення перевезення пільгових категорій громадян до садово-городніх товариств за рахунок коштів міського бюджету у сумі не менше 250,0 тис. грн. у 2014 та 2015 роках;

забезпечення відшкодування витрат по звільненню інвалідів I та II груп по зору на 50 відсотків від абонентської плати за користування квартирними телефонами в сумі не менше 39,6 тис. грн. у 2014 та 2015 роках;

придбання тролейбусів, реконструкцію контактних мереж та тягових підстанцій у розрізі виконання Державної програми розвитку міського електротранспорту на 2007-2015 роки за рахунок коштів державного бюджету та коштів підприємства-орендаря на умовах співфінансування та за рахунок власних коштів перевізника;

забезпечення виконання вимог законодавства та нормативно-правових актів щодо замовлення транспортних послуг електротранспорту і випуск 18 тролейбусів за трьома міськими маршрутами із загальним щорічним пробігом 940,2 тис.км та мінімально необхідний рівень технічного стану для роботи рухомого складу;

реалізація засад державної політики у сфері пасажирського транспорту.

Перелік заходів на виконання Програми розвитку міського пасажирського транспорту та зв'язку у м. Кіровограді на 2014-2015 роки та джерела їх фінансування наведені у додатку.

V. Зв'язок

Однією із задач Програми у галузі зв'язку є забезпечення соціального захисту громадян, які мають пільги на користування квартирними телефонами та підвищення рівня надання послуг зв'язку, зокрема позачергове та пільгове встановлення квартирних телефонів згідно з законами України «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту», «Про основні засади соціального захисту ветеранів праці та інших громадян похилого віку в Україні», «Про статус і соціальний захист громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи», «Про статус ветеранів військової служби, ветеранів органів внутрішніх справ та їх соціальний захист».

Рівень розвитку телефонного зв'язку у кількісному та якісному відношенні є одним із показників соціального та економічного розвитку як міста, так і держави в цілому.

Передбачається виділення коштів загального фонду міського бюджету на відшкодування витрат по звільненню інвалідів I та II груп по зору на 50 відсотків від абонентської плати за користування квартирними

телефонами в сумі 39,6 тис грн. Основні показники економічного і соціального розвитку зв'язку міста на 2012-2013 роки наведені в таблиці.

Показники	Од. вим.	Факт 2012 рік	Факт 2013 рік	% до 2012 року	% до 2013 року	План на 2014 рік
Основні домашні телефонні апарати	од.	49807	44975	90,3	91,4	41107
Встановлено телефонних апаратів	од.	1102	1031	93,5	94,4	973
Основні домашні телефонні апарати на 100 сімей	од.	43	40	93,3	92,9	37

VI. Очікувані результати

Виконання Програми дасть можливість:

1. Запровадження дієвого механізму управління та контролю за роботою міського пасажирського транспорту.
2. Скорочення кількості транспортних засобів малого та особливо малого класу, що сприятиме розвантаженню окремих шляхів і транспортних сполучень.
3. Приведення у відповідність до чинного законодавства юридичних взаємовідносин з суб'єктами господарювання, які надають послуги перевезень на автобусних маршрутах загального користування м. Кіровограда.
4. Збільшення транспорту великої та особливо великої місткості, електротранспорту за рахунок інвестиційних вкладень підприємств не комунальної форми власності.
5. Оновлення рухомого складу міського електротранспорту.
6. Забезпечення перевезень пільгових категорій громадян, визначених чинним законодавством, міським електро- та автомобільним транспортом загального користування, до садово-городніх товариств та відшкодування витрат по звільненню інвалідів I та II груп по зору на 50 відсотків від абонентської плати за користування квартирними телефонами.
7. Підвищення ефективності та якості транспортних послуг, зменшення екологічного навантаження на навколишнє середовище, підвищення рівня безпеки дорожнього руху.

Начальник управління
розвитку транспорту та зв'язку

В.Зубченко