



РОЗПОРЯДЖЕННЯ

КРОПИВНИЦЬКОГО МІСЬКОГО ГОЛОВИ

від "___" _____ 20__ року

№ _____

Про затвердження Положення щодо впровадження механізмів заохочення викривачів та формування культури повідомлення про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону України «Про запобігання корупції» у виконавчих органах Кропивницької міської ради

Керуючись статтею 140 Конституції України, статтями 42, 59 Закону України “Про місцеве самоврядування в Україні”, Законом України “Про запобігання корупції”, враховуючи роз'яснення Національного агентства з питань запобігання корупції від 24 лютого 2021 року № 3 “Щодо механізмів заохочення та формування культури повідомлення про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону України «Про запобігання корупції»”, з метою забезпечення виконання антикорупційного законодавства України та забезпечення належного функціонування системи запобігання корупції:

1. Затвердити Положення щодо впровадження механізмів заохочення викривачів та формування культури повідомлення про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону України «Про запобігання корупції» у виконавчих органах Кропивницької міської ради, що додається.

2. Керівникам виконавчих органів Кропивницької міської ради забезпечити ознайомлення підпорядкованих працівників із вищезазначеним положенням.

3. Контроль за виконанням цього розпорядження залишаю за собою.

Заступник міського голови з питань діяльності виконавчих органів ради

Олександр МОСІН

Вікторія Чубар 35 83 80



ДОКУМЕНТ СЕД АСКОД

Сертифікат 3FAA9288358EC00304000000E88E36002DF6B800

Підписувач Мосін Олександр Володимирович

Дійсний з 17.05.2023 0:00:00 по 16.05.2025 23:59:59

Кропивницька міська рада
Управління діловодства та організаційної роботи



№ 147 від 13.12.2023

ЗАТВЕРДЖЕНО

Розпорядження міського голови

“ _____ ” _____ 2023 року № _____

ПОЛОЖЕННЯ

щодо впровадження механізмів заохочення викривачів та формування культури повідомлення про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону України «Про запобігання корупції» у виконавчих органах Кропивницької міської ради

І. ЗАГАЛЬНІ ПОЛОЖЕННЯ

Положення щодо впровадження механізмів заохочення викривачів та формування культури повідомлення про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону України «Про запобігання корупції» у виконавчих органах Кропивницької міської ради (далі — Положення) розроблено з метою впровадження Кропивницькою міською радою (далі – міська рада) механізмів заохочення та формування культури повідомлення про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону України «Про запобігання корупції».

Міська рада заохочує викривачів та сприяє їм у повідомленні про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону України «Про запобігання корупції».

Це Положення поширюється на всіх працівників виконавчих органів міської ради.

1. У цьому Положенні терміни вживаються у такому значенні:

- 1) Закон – Закон України «Про запобігання корупції»;
- 2) корупційні правопорушення – корупційні або пов'язані з корупцією правопорушення, інші порушення Закону України «Про запобігання корупції»;
- 3) механізми заохочення та формування культури повідомлення — механізми заохочення та формування культури повідомлення про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону України «Про запобігання корупції»;
- 4) повідомлення – повідомлення про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону України «Про запобігання корупції»;
- 5) працівники виконавчих органів міської ради — особи, які перебувають у трудових відносинах з міською радою;
- 7) уповноважений підрозділ — управління з питань запобігання і виявлення корупції Кропивницької міської ради.

Це Положення відповідно до Закону регламентує:

- 1) мету заохочення та формування культури повідомлення;



- 2) правову основу механізмів заохочення та формування культури повідомлення;
- 3) форми заохочення та формування культури повідомлення;
- 4) організаційні засади щодо функціонування механізму заохочення та формування культури повідомлення;
- 5) права та гарантії захисту працівників виконавчих органів міської ради як викривачів.

2. Особа не є викривачем, якщо повідомить інформацію, що є загальновідомою, або відомості, зазначені у повідомленні, не містять фактичних даних, що підтверджують можливе вчинення корупційного або пов'язаного з корупцією правопорушення, інших порушень Закону, які можуть бути перевірені.

II. МЕТА ЗАОХОЧЕННЯ ТА ФОРМУВАННЯ КУЛЬТУРИ ПОВІДОМЛЕННЯ

Метою заохочення та формування культури повідомлення є сприяння працівникам виконавчих органів міської ради виявляти та повідомляти про можливі факти корупційних порушень Закону, вчинені іншими працівниками виконавчих органів міської ради, що має формувати повагу до викривачів як сталої норми та частини корпоративної культури міської ради.

III. ПРАВОВА ОСНОВА МЕХАНІЗМІВ ЗАОХОЧЕННЯ ТА ФОРМУВАННЯ КУЛЬТУРИ ПОВІДОМЛЕННЯ

Правову основу формування та функціонування механізму заохочення та формування культури повідомлення складають:

- Конвенція Організації Об'єднаних Націй проти корупції (стаття 33);
- Кримінальна конвенція Ради Європи про боротьбу з корупцією (стаття 22);
- Цивільна конвенція Ради Європи про боротьбу з корупцією (стаття 9);
- Закон.

Виконавчі органи міської ради забезпечують викривачам умови для здійснення повідомлення шляхом впровадження механізмів заохочення та формування культури повідомлення (стаття 53¹ Закону)

IV. ФОРМИ ЗАОХОЧЕННЯ ТА ФОРМУВАННЯ КУЛЬТУРИ ПОВІДОМЛЕННЯ

1. Механізми заохочення повідомлення реалізуються у таких формах:
 - 1) затвердження локальних нормативних актів, які визначають форми заохочення, організаційні засади функціонування механізму заохочення;
 - 2) надання методичної допомоги та консультацій щодо здійснення повідомлення;
 - 3) впровадження морального та матеріального заохочення викривачів;
 - 4) створення методичних матеріалів (пам'яток) щодо здійснення повідомлення, прав та гарантій захисту викривачів.



2. Механізми формування культури реалізуються у таких формах:

- 1) затвердження локальних нормативних актів щодо етичної поведінки, зокрема формування поваги до викривачів як відповідальних громадян;
- 2) визначення внутрішніх процедур і механізмів прийняття та розгляду повідомлень, перевірки та належного реагування на такі повідомлення;
- 3) проведення внутрішніх навчань з питань формування культури повідомлення;
- 4) проведення комунікацій кампанії та здійснення просвітницьких заходів.

V. ОРГАНІЗАЦІЙНІ ЗАСАДИ ЩОДО ФУНКЦІОНУВАННЯ МЕХАНІЗМУ ЗАОХОЧЕННЯ ТА ФОРМУВАННЯ КУЛЬТУРИ ПОВІДОМЛЕННЯ

Працівник виконавчого органу міської ради, якому стала відома інформація про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону, вчинених іншим працівником виконавчого органу міської ради, зобов'язаний негайно повідомити про це міського голову та уповноважений підрозділ.

1. Уповноважений підрозділ організовує роботу щодо формування культури повідомлення про корупцію та забезпечення функціонування механізму заохочення викривачів.

Організаційне забезпечення функціонування механізму заохочення та формування культури повідомлення здійснює уповноважений підрозділ.

Уповноважений підрозділ здійснює заходи заохочення та формування культури повідомлень у міській раді шляхом:

- 1) ефективної організації роботи внутрішніх каналів повідомлення в міській раді;
- 2) якісного та своєчасного розгляду повідомлень, що надійшли через внутрішні канали, в частині порушень корупційних або пов'язаних правопорушень Закону працівниками виконавчих органів міської ради;
- 3) постійної взаємодії з викривачем та інформування його про стан та результати розгляду повідомлення;
- 4) надання методичної допомоги, консультацій, проведення внутрішніх навчань щодо здійснення повідомлень та захисту викривачів;
- 5) розміщення на офіційному вебсайті міської ради інформації про внутрішні та регулярні канали для повідомлень.

Уповноважений підрозділ вживає заходів щодо захисту працівників виконавчих органів міської ради, які є викривачами, та є відповідальним за реалізацію повноважень з їх захисту.

2. Виконавчі органи міської ради в межах повноважень організовують заходи та формування культури повідомлення у таких напрямках:

- 1) послідовної та систематичної роботи щодо запобігання корупції у виконавчих органах міської ради;



2) неприпустимості всіх видів корупційних практик у виконавчих органах міської ради;

3) об'єктивного та неупередженого реагування на кожне обґрунтоване повідомлення про корупцію;

4) невідворотності відповідальності у випадку виявлення порушень;

5) забезпечення конфіденційності при взаємодії із викривачами;

6) прийняття найбільш сприятливого для викривача рішення у повсякденній діяльності виконавчих органів міської ради в межах дискреційних повноважень;

7) негайного реагування на всі негативні заходи впливу або загрозу їх застосування щодо викривачів.

Уповноважений підрозділ не менше ніж один раз на рік проводить навчальні заходи щодо формування культури викривання та поваги до викривачів.

6. Система заохочень викривачів

Моральне стимулювання може здійснюватися шляхом оголошення подяки, нагородження грамотою, без розкриття у документі про застосування заходу заохочення дійсних підстав заохочення, за винятком випадків, коли викривач надав згоду на розкриття інформації про його особу.

Моральне заохочення ґрунтується на особистій заінтересованості викривача у визнанні його ролі у викритті корупції. Вже сам факт заохочення сприймається як висока оцінка його вчинку та заслуг у цьому колективі.

Матеріальне заохочення може здійснюватися шляхом нагородження цінним подарунком або виплати премії відповідно до Положення про преміювання працівників виконавчих органів Кропивницької міської ради.

Матеріальне стимулювання працівників здійснюється в межах фонду оплати праці та чинного законодавства і можливе лише за дотримання таких умов:

1) повідомлення про корупцію скеровано працівником добровільно;

2) виплата заохочення не спричинить розкриття особи викривача;

3) підтвердження фактів, викладених у повідомленні викривача.

Термін «добровільно» означає те, що особа прийняла рішення без впливу зовнішніх факторів, таких як проведення стосовно заявника службової перевірки чи службового розслідування тощо.

7. З метою заохочення та формування культури повідомлення виконавчі органи міської ради розробляють:

1) пам'ятку щодо правового статусу, прав та гарантій захисту викривача згідно з додатком 1;

4) пам'ятку щодо каналів повідомлення про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону України «Про запобігання корупції» в міській раді згідно з додатком 2.

Працівники уповноваженого підрозділу повинні систематично проходити навчання щодо захисту прав викривачів.



VI. ПРАВА ТА ГАРАНТІЇ ЗАХИСТУ ПРАЦІВНИКІВ ВИКОНАВЧИХ ОРГАНІВ МІСЬКОЇ РАДИ ЯК ВИКРИВАЧІВ

1. Працівник виконавчого органу міської ради, який є викривачем, має такі права та гарантії захисту:

- 1) бути повідомленим про свої права та обов'язки, передбачені Законом;
- 2) подати докази на підтвердження своєї заяви (повідомлення);
- 3) отримувати від управління діловодства та організаційної роботи або відділу по роботі із зверненнями громадян або уповноваженого підрозділу підтвердження прийняття і реєстрації повідомлення;
- 4) давати пояснення, свідчення або відмовитися їх давати;
- 5) на безоплатну правову допомогу у зв'язку із захистом прав викривача;
- 6) на конфіденційність;
- 7) повідомляти без зазначення відомостей про себе (анонімно);
- 8) у разі загрози життю і здоров'ю на забезпечення безпеки щодо себе та близьких осіб, майна та житла або відмову від таких заходів;
- 9) на відшкодування витрат у зв'язку із захистом прав викривачів, витрат на адвоката у зв'язку із захистом прав особи як викривача, витрат на судовий збір;
- 10) на винагороду у визначених законом випадках;
- 11) на отримання психологічної допомоги;
- 12) на звільнення від юридичної відповідальності у визначених законом випадках;
- 13) отримувати інформацію про стан та результати розгляду, перевірки та/або розслідування за фактом повідомлення ним інформації;
- 14) на захист трудових прав.

Права та гарантії захисту викривачів поширюються на близьких осіб викривача.

Крім передбачених законом гарантій захисту викривача у зв'язку із здійсненим повідомленням, з метою захисту викривача уповноважений підрозділ додатково вживає заходів для попередження дискримінації викривача, порівняно з іншими працівниками міської ради, недопущення зміни посадових обов'язків, залякування чи будь-яких інших форм психологічного впливу.

Будь-яке повідомлення є конфіденційним, навіть якщо особа не є викривачем в розумінні норм Закону.

Розкриття (розголошення) інформації про викривача заборонено, крім випадків, встановлених законом.

Уповноважений підрозділ зобов'язаний перевіряти кожен факт розкриття (розголошення) конфіденційної інформації про особу, що здійснила повідомлення та вживати заходів щодо притягнення до відповідальності винних осіб.



VII. ПРОВЕДЕННЯ АНАЛІЗУ ТА САМООЦІНКИ УСПІШНОСТІ ЗАХОЧЕННЯ ТА ФОРМУВАННЯ КУЛЬТУРИ ПОВІДОМЛЕННЯ

Уповноважений підрозділ проводить самооцінку впровадження системних заходів, спрямованих на заохочення та формування культури повідомлення.

Самооцінка здійснюється один раз на рік у формі звіту, який затверджує міський голова.

При проведенні самооцінки успішності заохочення та формування культури повідомлення необхідно застосувати такі індикатори:

- 1) кількість просвітницьких заходів, спрямованих на формування поваги до викривачів;
- 2) кількість працівників, що пройшли навчання;
- 3) кількість методичних і просвітницьких матеріалів;
- 4) кількість звернень щодо порушення прав викривачів через здійснене повідомлення;
- 5) кількість повідомлень від викривачів;
- 6) кількість та види застосованих заохочень тощо.

Затверджені міським головою результати самооцінки доводяться до відома працівників міської ради.



Додаток 1

до Положення щодо впровадження механізмів заохочення викривачів та формування культури повідомлення про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону України «Про запобігання корупції» у виконавчих органах Кропивницької міської ради

ПАМ'ЯТКА щодо правового статусу, прав та гарантій захисту викривача

Викривач — особа, яка повідомила про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону України «Про запобігання корупції», вчинених іншою особою, якщо така інформація стала їй відома у зв'язку з її діяльністю, проходженням нею служби чи навчання.

Важливо!

Викривач – це фізична особа (громадянин України, іноземець, особа без громадянства), яка має переконання, що інформація є достовірною.

Повідомлення викривача має містити інформацію про факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону України «Про запобігання корупції», тобто такі фактичні дані, що підтверджують можливе вчинення правопорушення та можуть бути перевірені (зокрема, це відомості про: *обставини правопорушення, місце і час його вчинення, особу, яка його вчинила*, тощо).

Інформація стала відома викривачу у зв'язку з його трудовою, професійною, господарською, громадською, науковою діяльністю, проходженням служби чи навчання, участю у передбачених законодавством процедурах, які є обов'язковими для початку такої діяльності, проходження служби чи навчання.

Викривач має такі права:

- бути повідомленим про його права та обов'язки;
- на отримання інформації про стан та результати розгляду;
- подавати докази, давати пояснення, свідчення або відмовитися їх давати; на безоплатну правову допомогу у зв'язку із захистом прав викривача;
- на відшкодування витрат у зв'язку із захистом прав викривачів, витрат на адвоката та судовий збір;



- на конфіденційність та анонімність;
- на забезпечення безпеки щодо себе та близьких осіб, майна та житла у разі загрози життю і здоров'ю або на відмову від таких заходів;
- на винагороду;
- на отримання психологічної допомоги;
- на звільнення від юридичної відповідальності у визначених випадках.

Викривач має такі гарантії:

- захист трудових прав викривача (заборона звільнення чи примушення до звільнення, притягнення до дисциплінарної відповідальності, інших негативних заходів впливу (переведення, атестація, зміна умов праці, відмова у призначенні на вищу посаду, зменшення заробітної плати тощо) або загрози таких заходів впливу у зв'язку з повідомленням про корупцію);
- виплата заробітку за час вимушеного прогулу та грошових компенсацій за порушення його трудових прав.

Викривач може звернутися за захистом своїх прав до:

- уповноваженої особи (підрозділу) з питань запобігання і виявлення корупції (для забезпечення захисту від застосування негативних заходів впливу з боку керівника або роботодавця);
 - Національного агентства з питань запобігання корупції (для забезпечення правового та іншого захисту, перевірки дотримання законодавства з питань захисту викривачів, внесення приписів з вимогою про усунення порушень трудових та інших прав викривача і притягнення до відповідальності осіб, винних у порушенні їхніх прав, у зв'язку з такими повідомленнями);
 - правоохоронних органів (для захисту життя, житла, здоров'я та майна);
 - центрів безоплатної правової допомоги (для отримання безоплатної вторинної правової допомоги);
 - суду (для захисту своїх прав і свобод).
-



Додаток 2
до Положення щодо впровадження
механізмів заохочення викривачів
та формування культури
повідомлення про можливі факти
корупційних або пов'язаних з
корупцією правопорушень, інших
порушень Закону України «Про
запобігання корупції» у
виконавчих органах
Кропивницької міської ради

ПАМ'ЯТКА
щодо каналів повідомлення
про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень,
інших порушень Закону України “Про запобігання корупції”

Важливо знати! Особи, які надають допомогу в запобіганні та протидії корупції, перебувають під захистом держави.

Кропивницька міська рада забезпечує умови для повідомлень про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень вимог Закону України «Про запобігання корупції», зокрема через Єдиний портал повідомлень викривачів, телефонну лінію, офіційний вебсайт міської ради, засобами електронного зв'язку, поштового зв'язку, а також під час проведення особистого прийому міського голови або його заступників, керівника управління з питань запобігання і виявлення корупції у дні прийому відповідно до затвердженого графіка.

Повідомлення стосовно порушень вимог Закону України «Про запобігання корупції» підлягає розгляду, якщо наведена в ньому інформація стосується конкретної особи, містить фактичні дані, які можуть бути перевірені, підлягає перевірці у термін не більше п'ятнадцяти днів від дня його отримання та може бути продовжено термін розгляду повідомлення до 30 днів від дня його отримання.

Внутрішні канали повідомлення — способи захищеного та анонімного повідомлення інформації, яка повідомляється викривачем керівнику або уповноваженому підрозділу (особі) органу або юридичної особи, у якій викривач працює, проходить службу чи навчання або на замовлення якої виконує роботу.

Єдиний портал

повідомлень викривачів: <https://whistleblowers.nazk.gov.ua/#/>.

Телефонна лінія: 2380, 2090, (0522) 35 83 80.

Офіційний вебсайт: <https://kr-rada.gov.ua/>.



Електронні поштові скриньки:

koruptsiya@krmr.gov.ua — управління з питань запобігання і виявлення корупції;

kmvk@krmr.gov.ua – Виконавчий комітет Кропивницької міської ради.

Поштова адреса: 25006, Кіровоградська область, м. Кропивницький, вул. Велика Перспективна, 41

У разі направлення повідомлення поштою, на конверті робиться позначка «Про корупцію».

Небажання заявника надати інформацію про себе не є підставою для відмови в прийнятті його повідомлення.

Регулярні канали повідомлення — шляхи захищеного та анонімного повідомлення інформації викривачем органу, до компетенції якого належить розгляд та ухвалення рішень з питань, щодо яких здійснюється повідомлення.

Кіровоградська обласна прокуратура:

E-Mail: oblprokuratura@kir.gp.gov.ua, тел. (0522) 32-10-18.

Кропивницька окружна прокуратура:

E-Mail: zvern-Kirovograd@kir.gp.gov.ua, тел. (0522) 34-59-05.

Головне управління Національної поліції в Кіровоградській області:

E-Mail: gupolice@kg.police.gov.ua, (522) 39-70-01.

Кропивницьке РУП ГУНП в Кіровоградській області:

E-mail: gupolice@kg.police.gov.ua, тел. (0522) 39-73-16.

Національне антикорупційне бюро України:

E-mail: info@nabu.gov.ua, тел. (044) 246-34-11.

Національне агентство з питань запобігання корупції:

E-mail: info@nazk.gov.ua, тел. (044) 200-06-94.

Викривач самостійно визначає, які канали (внутрішні, регулярні) використовувати для повідомлення про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону України «Про запобігання корупції».

