



КРОПИВНИЦЬКА МІСЬКА РАДА
СЕСІЯ ВОСЬМОГО СКЛИКАННЯ

Р І Ш Е Н Н Я

від "___" _____ 2023 року

№ ____

**Про затвердження Комплексної
програми сприяння зайнятості
населення, поліпшення стану
безпеки і умов праці на території
Кропивницької міської
територіальної громади
на 2024-2026 роки**

Керуючись статтями 140, 144 Конституції України, законами України "Про місцеве самоврядування в Україні" (статті 27 і 34), "Про зайнятість населення" (стаття 18), "Про охорону праці" (стаття 35), постановами Кабінету Міністрів України від 20 березня 2013 року № 175 "Про затвердження Порядку організації громадських та інших робіт тимчасового характеру" (пункти 7, 8, 10, Порядку), від 13 липня 2011 року № 753 "Про затвердження Порядку залучення працездатних осіб до суспільно корисних робіт в умовах воєнного стану" (пункти 4, 10 Порядку), відповідно до розпоряджень начальника Кіровоградської обласної військової адміністрації від 08 грудня 2022 року № 953-р "Про організацію суспільно корисних робіт", від 08 лютого 2023 року № 114-р "Про затвердження плану першочергових заходів з профілактики травматизму невиробничого характеру в області на 2023-2024 роки" Кропивницька міська рада

В И Р І Ш И Л А:

1. Затвердити Комплексну програму сприяння зайнятості населення, поліпшення стану безпеки і умов праці на території Кропивницької міської територіальної громади на 2024-2026 роки, що додається.

2. Включити Комплексну програму сприяння зайнятості населення, поліпшення стану безпеки і умов праці на території Кропивницької міської територіальної громади на 2024-2026 роки до Програми економічного та соціального розвитку Кропивницької міської територіальної громади на 2024-2026 роки.

3. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію міської ради з питань економічного розвитку, промисловості, підприємництва, інвестицій та регуляторної політики, заступника міського голови з питань діяльності виконавчих органів ради М.Бежана.

Секретар міської ради

Олег КОЛЮКА

ЗАТВЕРДЖЕНО

Рішення Кропивницької міської ради
" __ " _____ 2023 року № ____

КОМПЛЕКСНА ПРОГРАМА
сприяння зайнятості населення, поліпшення стану безпеки і умов праці
на території Кропивницької міської територіальної громади
на 2024-2026 роки

ЗМІСТ

| | | |
|--------------|--|-----------|
| I. | Паспорт Програми | 3 |
| II. | Загальні положення | 4 |
| III. | Аналіз ситуації та визначення проблеми, на розв'язання якої спрямована Програма | 4 |
| IV. | Мета Програми | 7 |
| V. | Обґрунтування шляхів розв'язання проблеми та оцінювання гендерного впливу заходів | 7 |
| VI. | Завдання та заходи щодо реалізації Програми | 9 |
| VII. | Очікувані результати виконання Програми | 10 |
| VIII. | Фінансове забезпечення Програми | 10 |
| IX. | Координація та контроль за ходом виконання Програми. | 11 |
| X. | Додаток до Програми: | |
| | 1. Завдання та заходи щодо реалізації Програми | |

I. ПАСПОРТ ПРОГРАМИ

| № з/п | Основні дані про Програму | |
|-------|--|---|
| 1. | Програма затверджена | Рішенням міської ради від " __ " _____ 2023 року №__ |
| 2 | Проект Програми погоджено | Рішенням Виконавчого комітету Кропивницької міської ради від " __ " _____ 2023 року №__ |
| 3 | Ініціатор розроблення Програми | Кропивницька міська рада |
| 4 | Розробник Програми | Департамент з питань економічного розвитку |
| 5 | Співрозробники Програми | Кропивницька філія Кіровоградського обласного центру зайнятості, виконавчі органи міської ради |
| 6 | Відповідальний виконавець Програми | Департамент з питань економічного розвитку |
| 7 | Учасники Програми | Кропивницька філія Кіровоградського обласного центру зайнятості, виконавчі органи міської ради, суб'єкти господарювання громади |
| 8 | Терміни реалізації Програми | 2024-2026 роки |
| 9 | Перелік місцевих бюджетів, які беруть участь у виконанні Програми | Бюджет Кропивницької міської територіальної громади |
| 10 | Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації Програми, усього, у тому числі: | 2024 рік: 162,0 тис. грн; 2025 рік: 212,0 тис. грн; 2026 рік: 214,0 тис. грн |
| | кошти місцевого бюджету | 2024 рік: 162,0 тис. грн; 2025 рік: 212,0 тис. грн; 2026 рік: 214,0 тис. грн Обсяг видатків на виконання Програми визначається щороку під час складання проекту бюджету громади на відповідний рік |
| | кошти інших джерел | Кошти Фонду загальнообов'язкового державного соціального страхування України на випадок безробіття, інші джерела, не заборонені чинним законодавством України |
| 11 | Керівник Програми | Директор департаменту з питань економічного розвитку |

II. ЗАГАЛЬНІ ПОЛОЖЕННЯ

Комплексна програма сприяння зайнятості населення, поліпшення стану безпеки і умов праці на території Кропивницької міської територіальної громади на 2024-2026 роки (далі – Програма) розроблена:

відповідно до Конституції України, законів України "Про місцеве самоврядування в Україні" (ст.27, 34), "Про зайнятість населення" (ст.18), "Про охорону праці" (ст.35);

з урахуванням:

Цілей Сталого Розвитку: Україна (Ціль 8. Гідна праця та економічне зростання);

Стратегії людського розвитку, затвердженої Указом Президента України від 02 червня 2021 року № 225 (Стратегічна ціль 4. Підвищення рівня життя, активізація зайнятості та забезпечення соціальної підтримки населення);

Стратегії розвитку Кіровоградської області на 2021-2027 роки, затвердженої рішенням Кіровоградської обласної ради від 12 березня 2020 року №743;

Національної стратегії подолання гендерного розриву в оплаті праці на період до 2030 року та затвердження операційного плану заходів з її реалізації на 2023-2025 роки, затвердженої розпорядженням Кабінету Міністрів України від 15 вересня 2023 року № 815-р;

постанов Кабінету Міністрів України від 20 березня 2013 року № 175 "Про затвердження Порядку організації громадських та інших робіт тимчасового характеру", від 13 липня 2011 року № 753 "Про затвердження Порядку залучення працездатних осіб до суспільно корисних робіт в умовах воєнного стану";

Порядку розроблення галузевих (комплексних) програм, моніторингу та звітності про їх виконання, затвердженого рішенням міської ради від 12 травня 2022 року № 1240 (із змінами);

інших нормативно-правових актів, які регулюють відносини у сфері зайнятості населення, оплати праці, безпеки та охорони праці, профілактики невиробничого травматизму на території України, з питань гендерної рівності, створення безбар'єрного простору в Україні тощо;

розпоряджень начальника Кіровоградської обласної військової адміністрації від 08 грудня 2022 року № 953-р "Про організацію суспільно корисних робіт", від 08 лютого 2023 року № 114-р "Про затвердження плану першочергових заходів з профілактики травматизму невиробничого характеру в області на 2023-2024 роки".

Проект Програми сформовано із урахуванням пропозицій виконавчих органів міської ради, Кропивницької філії Кіровоградського обласного центру зайнятості, інших зацікавлених установ і організацій тощо.

III. АНАЛІЗ СИТУАЦІЇ ТА ВИЗНАЧЕННЯ ПРОБЛЕМИ, НА РОЗВ'ЯЗАННЯ ЯКОЇ СПРЯМОВАНА ПРОГРАМА

Сучасний стан у сфері зайнятості населення характеризується наявністю комплексу проблем, серед яких: скорочення пропозиції робочої сили та зростання попиту на неї, низький рівень заробітної плати найманих працівників, невідповідність професійних та загальних компетентностей працівників потребам роботодавців, тіньова зайнятість населення тощо.

Продовжують мати місце випадки виробничого травматизму через недотримання техніки безпеки та охорони праці роботодавцями, окремими найманими працівниками, а також поширення випадків невикористаного травматизму серед населення.

В умовах збройної агресії РФ в Україні (особливо у 2022 році) частина роботодавців вдавалася до повного або часткового зупинення виробництва, переведення працівників на неповний робочий день (тиждень) або відправляли їх у відпустки без збереження заробітної плати. Це призвело до скорочення у 2022-2023 роках попиту на робочу силу, зменшення кількості робочої сили.

Значно зменшилась кількість вакансій, про які офіційно заявляли роботодавці у період січня-жовтня відповідних років: у 2021 році - 3808 од., у 2022 році – 3259 од. Станом на 01 листопада 2023 року - 2381 од.

Крім того, зміни в законодавстві (зменшення термінів перебування на обліку з 360 днів до 90 днів, зменшення максимального розміру допомоги з безробіття з 9750 грн до 6700 грн) та мобілізація військовозобов'язаних вплинули на суттєве зменшення кількості осіб, які перебували на обліку в Кропивницькій філії обласного центру зайнятості. Їх кількість зменшилась із 18 683 осіб у 2021 році до 5425 осіб у 2022 році. Протягом січня-жовтня 2023 року на обліку перебувало 2196 осіб.

Кількість офіційно зареєстрованих безробітних суттєво зменшилась: з 2989 осіб на 01.01.2021 року - до 1244 осіб на 01.01.2022 року та до 712 осіб на 01.01.2023. Станом на 01 листопада 2023 року – 288 осіб.

Джерело: Дані Кропивницької філії Кіровоградського обласного центру зайнятості

Такі дані можуть свідчити також й про приховане безробіття (наявність працевлаштування без офіційного оформлення працівників).

Недостатня кількість робочих місць, значна асиметрія попиту і пропозиції робочої сили за професійно-кваліфікаційними ознаками (розмір оплати праці, види економічної діяльності тощо) спонукає населення до трудової міграції.

Дві третини жителів громади відносяться до категорії економічно неактивного населення (діти, студенти, непрацюючі пенсіонери, особи з інвалідністю, безробітні, непрацюючі тощо), отримують соціальні допомоги, пенсійні виплати та інші види допомог малозахищеним і малозабезпеченим

категоріям населення, прямого впливу на рівень доходів яких міська влада не має.

Джерело: Результати Восьмого всеукраїнського муніципального опитування, проведеного соціологічною групою "Рейтинг" Центру аналізу та соціологічних досліджень Міжнародного республіканського інституту (квітень-травень 2023 року)

Продовжують мати місце нещасні випадки на виробництві із тяжкими наслідками: за 2021 рік - 20 випадків (у тому числі 5 смертельних), за 2022 рік – 14 випадків (у тому числі 8 смертельних), за січень-вересень 2023 року – 32 випадки, із яких 8 смертельні, які не пов'язані із виконанням трудових обов'язків, 9 – з тяжкими травмами.

Джерело: Головне управління Пенсійного фонду України в Кіровоградській області

Поряд з цим, продовжують мати місце випадки не виробничого травматизму. За 2022 рік зафіксовано 18 786 випадків не виробничого травматизму, за січень-вересень 2023 року – 13 818 випадків.

Джерело: Управління охорони здоров'я міської ради

У 2023 році для поліпшення ситуації у сфері зайнятості населення вживались відповідні заходи, основними із яких є такі.

За кошти Фонду загальнообов'язкового державного соціального страхування України на випадок безробіття (далі – ФЗДССУ ВБ) реалізуються наступні програми:

а) компенсації роботодавцям за працевлаштування внутрішньо переміщених осіб (далі – ВПО). За січень-жовтень 2023 року Кропивницькою філією Кіровоградського обласного центру зайнятості:

прийнято заяви на отримання компенсації від 75 роботодавців;

надано компенсацію в сумі 1,8 млн грн 75 роботодавцям за працевлаштування 147 ВПО;

б) "Є-робота": з початку дії програми (липень 2022 року) 66 суб'єктів підприємницької діяльності (далі – СПД) отримали грантові кошти на суму 15,8 млн грн, створено 131 нове робоче місце, з них у 2023 році - отримано грантові кошти 30 СПД на суму 8,2 млн грн, створено 44 нові робочі місця, планується – ще 27. Основні спеціалізації проєктів: ресторанний бізнес, освіта, медицина, косметологія, швейне виробництво;

в) надання допомоги роботодавцям по частковому безробіттю через зупинення (скорочення) виробництва: з початку 2023 року Кропивницькою філією Кіровоградського обласного центру зайнятості надано таку допомогу 3 СПД за 343 особи на суму 3,2 млн грн;

г) надання ваучерів на навчання зайнятим категоріям населення: станом на 01 листопада 2023 року профінансовано отримання ваучерів на навчання 131 особи на загальну суму 3,5 млн грн (у 2022 році – така програма не діяла);

д) надання компенсації роботодавцям за створення нових робочих місць і працевлаштування зареєстрованих безробітних, окремих категорій громадян за січень-жовтень 2023 року: отримано заяв про надання компенсації від 43 роботодавців за 74 осіб; прийнято рішень про компенсацію 19 роботодавцям за працевлаштування 34 осіб.

Ситуація із зайнятістю населення та рівнем оплати його праці аналізується міською робочою групою з питань дотримання законодавства про працю, до складу якої входять також представники органів Держпраці, Головного управління Державної податкової служби в області (далі – ГУ ДПС в області), Головного управління Пенсійного фонду України в області (далі - ГУ ПФУ в області). Під час засідань робочої групи заслуховуються роботодавці, в підприємствах яких нараховується зарплата менше мінімального розміру, їм надаються відповідні рекомендації. Основна причина - неповна зайнятість працівників через труднощі у виробничій діяльності підприємств.

Проводиться роз'яснювальна робота серед роботодавців і населення щодо офіційного працевлаштування, наслідків отримання зарплати в "конвертах", нелегальної зайнятості. Так, з початку 2023 року в засобах масової інформації (далі – ЗМІ), на офіційних сторінках міської ради, департаменту з питань економічного розвитку в мережі інтернет, фейсбук опубліковано 15 матеріалів стосовно отримання офіційної зарплати та офіційного працевлаштування.

Забезпечується співпраця із управлінням інспекційної діяльності у Кіровоградській області Південно-Східного міжрегіонального управління Державної служби з питань праці. За наявності фактів порушень у сфері зайнятості і оплати праці відповідна інформація міською радою направляється для вжиття відповідних заходів.

IV. МЕТА ПРОГРАМИ

Метою Програми є сприяння зайнятості населення, посилення його мотивації до легальної праці, поліпшення ситуації із дотриманням вимог техніки безпеки і охорони праці, зменшення рівня невиробничого травматизму.

V. ОБГРУНТУВАННЯ ШЛЯХІВ РОЗВ'ЯЗАННЯ ПРОБЛЕМИ ТА ОЦІНЮВАННЯ ГЕНДЕРНОГО ВПЛИВУ ЗАХОДІВ

Розв'язання проблем, визначених Програмою, можливе за рахунок реалізації комплексу заходів, які матимуть позитивний вплив на стабілізацію ситуації у сфері зайнятості населення, оплати праці, дотримання вимог охорони праці та техніки безпеки на виробництві і в побуті.

По-перше, поліпшення ситуації у сфері зайнятості населення через організацію тимчасових робочих місць і з організацією громадських робіт, що передбачено постановою Кабінету Міністрів України від 20 березня 2013 року № 175 "Про затвердження Порядку організації громадських та інших робіт тимчасового характеру". Такий вид зайнятості є затребуваним із боку роботодавців і безробітних.

За 2021-2022 роки громадські роботи організовано для 112 безробітних, на що спрямовано 263,3 тис грн з бюджету громади та 58,7 тис грн – з ФЗДССУ ВБ.

За січень-жовтень 2023 року тимчасові робочі місця створено для 42 безробітних, із яких 21 ВПО. Профінансовано 81,9 тис грн з бюджету громади та 143,6 тис грн - з ФЗДССУ ВБ. Робота у вказаному напрямку продовжується.

По-друге, є необхідність у виконанні повноважень органу місцевого самоврядування в частині здійснення контролю за охороною праці, за якістю проведення атестації робочих місць щодо їх відповідності нормативно-правовим актам про охорону праці для забезпечення соціального захисту працівників, зайнятих на роботах із шкідливими і небезпечними умовами праці. Крім того, для поліпшення ситуації з дотриманням техніки безпеки і охорони праці здійснюється інформаційно-роз'яснювальна робота з метою запобігання випадкам виробничого та невиробничого травматизму.

Завдання і заходи, передбачені Програмою:

враховують потреби осіб з інвалідністю та маломобільних груп населення;

забезпечують рівний доступ до участі в інформаційно-роз'яснювальних заходах, в отриманні консультацій чоловіків та жінок, хлопців та дівчат;

не містять положень, які можуть призвести до обмеження прав або можливостей жінок або чоловіків, хлопців і дівчат в соціально-економічній сфері, доступі до інфраструктури та послуг, у сфері підприємництва, зайнятості, праці та отриманні винагороди за неї;

в короткостроковій або довгостроковій перспективі не матимуть впливу на погіршення/послаблення захисту прав жінок /чоловіків та дівчат/хлопців.

Реалізація Програми матиме позитивний вплив на становище жінок/чоловіків, хлопців/дівчат за рахунок:

розширення їх можливостей для зайнятості та в отриманні ними на рівних грошової винагороди за працю, здобуття освіти та вибору професії у сферах, де вони традиційно недопредставлені у тому числі за рахунок проведення широкої роз'яснювальної роботи із роботодавцями серед працівників і населення щодо переваг легальної зайнятості та міри їх відповідальності за порушення норм трудового і податкового законодавства;

покращення умов для подолання стереотипів і дискримінації щодо професій за ознакою статі;

покращення стану охорони праці та техніки безпеки на виробництві;

покращення їх обізнаності з правилами і нормами щодо безпечного користування приладами і обладнанням в побуті, що має привести до зменшення випадків невинного травматизму.

Проектом Програми визначено потребу у фінансуванні заходів у період 2024-2026 років в сумі 588 тис грн, у тому числі у 2024 році – 162 тис грн.

VI. ЗАВДАННЯ ТА ЗАХОДИ ЩОДО РЕАЛІЗАЦІЇ ПРОГРАМИ

Перелік завдань і заходів реалізації Програми наведено у додатку до Програми.

Завдання і заходи Програми визначено з урахуванням їх взаємозв'язку, узгодженості з іншими галузевими програмами.

Досягнення мети Програми буде забезпечуватись за рахунок реалізації таких пріоритетних завдань, як:

сприяння зайнятості населення;

посилення мотивації населення до легальної зайнятості;

здійснення в межах повноважень органу місцевого самоврядування контролю за охороною праці, забезпеченням соціального захисту працівників підприємств, установ та організацій усіх форм власності, зайнятих на роботах із шкідливими та небезпечними умовами праці, за якістю проведення атестації робочих місць щодо їх відповідності нормативно-правовим актам про охорону праці, за наданням працівникам відповідно до законодавства пільг та компенсацій за роботу в шкідливих умовах;

профілактика невинного травматизму.

Ці завдання передбачають заходи щодо:

сприяння в участі роботодавців у програмах державної фінансової підтримки за працевлаштування населення;

працевлаштування безробітних громадян, зареєстрованих в Кропивницькій філії Кіровоградського обласного центру зайнятості;

впровадження активних програм сприяння зайнятості населення: організація підготовки, перепідготовки та підвищення кваліфікації безробітних з урахуванням поточної та перспективних потреб ринку праці, підтвердження результатів неформального професійного навчання; сприяння у започаткуванні чи розвитку власного бізнесу, надання ваучерів на навчання зайнятим громадянам тощо;

організації громадських, суспільно корисних та інших видів робіт тимчасового характеру для додаткового стимулювання мотивації до праці та вирішення нагальних потреб територіальної громади;

здійснення в межах повноважень контролю за дотриманням роботодавцями законодавства у сфері оплати праці та зайнятості населення;
проведення інформаційно-роз'яснювальної роботи серед роботодавців стосовно дотримання законодавства про працю і оплати праці, в сфері техніки безпеки та охорони праці, безпечних умов життєдіяльності;
проведення інформаційної кампанії серед працівників та роботодавців щодо популяризації легальних трудових відносин;
сприяння в створенні безпечних умов праці у підприємствах, в установах і організаціях;
координації виконавчих органів міської ради, комунальних підприємств міської ради в питаннях профілактики невиробничого травматизму.

VII. ОЧІКУВАНІ РЕЗУЛЬТАТИ ВИКОНАННЯ ПРОГРАМИ

У результаті виконання завдань та заходів Програми передбачається:

поліпшення ситуації у сфері зайнятості населення;
поступове відновлення повної і продуктивної зайнятості та гідної оплати праці для всіх жінок і чоловіків, а також захист їх трудових прав;
зменшення обсягів неформальної зайнятості населення;
створення надійних та безпечних умов праці для всіх працюючих, зокрема шляхом застосовування сучасних технологій у сфері охорони праці та промислової безпеки;
зменшення кількості випадків невиробничого травматизму.

Основним стримуючим фактором у досягненні мети Програми та очікуваних результатів її реалізації буде продовження збройної агресії РФ на території України.

VIII. ФІНАНСОВЕ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ПРОГРАМИ

Прогнозні обсяги та джерела фінансування завдань і заходів, передбачених Програмою, наведені у додатку до Програми.

Фінансування заходів Програми буде забезпечено за рахунок коштів бюджету громади, ФЗДССУ ВБ, власних коштів підприємств, установ, організацій, а також інших, не заборонених законодавством України джерел.

Загальна потреба в коштах для забезпечення заходів Програми у 2024-2026 роках становить 588 тис грн, із них 588 тис грн за рахунок коштів бюджету громади в межах і за напрямками, що визначені рішенням міської ради про бюджет громади на відповідний рік.

Обсяг видатків на виконання Програми визначається щороку під час складання проекту бюджету громади на відповідний рік з урахуванням наявних реальних можливостей.

ІХ. КООРДИНАЦІЯ ТА КОНТРОЛЬ ЗА ХОДОМ ВИКОНАННЯМ ПРОГРАМИ

Координацію роботи з виконання заходів Програми здійснює департамент з питань економічного розвитку міської ради.

Виконавці Програми забезпечують підготовку та подання до департаменту з питань економічного розвитку міської ради:

- 1) щоквартально до 25 числа останнього за кварталом місяця:
 - а) інформації про стан виконання завдань і заходів, передбачених Програмою;
 - б) інформації про планові та фактичні обсяги фінансування в розрізі джерел фінансування;
 - в) інформації про отримані результативні показники виконання завдань і заходів, передбачених Програмою;
- 2) щорічно до 28 лютого – проміжного (заключного) звіту про стан виконання завдань і заходів, планових та фактичних обсягів їх фінансування, отримані результативні показники виконання Програми.

Інформації подаються за формами, визначеними додатками до Порядку розроблення галузевих (комплексних) програм, моніторингу та звітності про їх виконання, затвердженого рішенням міської ради від 12 травня 2022 року № 1240.

Департамент з питань економічного розвитку міської ради готує узагальнену інформацію про стан виконання завдань і заходів, передбачених Програмою, про планові та фактичні обсяги і джерела фінансування, та інформацію про отримані результативні показники її виконання та подає її:

щоквартально до 15 числа другого за звітним кварталом місяця – на розгляд постійної комісії з питань економічного розвитку, промисловості, підприємництва, інвестицій та регуляторної політики, а також розміщує на офіційному сайті міської ради.

Контроль за виконанням Програми здійснює заступник міського голови з питань діяльності виконавчих органів ради відповідно до функціональних повноважень та постійна комісія з питань економічного розвитку, промисловості, підприємництва, інвестицій та регуляторної політики.

Додаток
до Комплексної програми сприяння
зайнятості населення, поліпшення
безпеки і умов праці на території
Кропивницької міської територіальної
громади на 2024-2026 роки

ЗАВДАННЯ ТА ЗАХОДИ ЩОДО РЕАЛІЗАЦІЇ
Комплексної програми сприяння зайнятості населення, поліпшення стану безпеки і умов праці
на території Кропивницької міської територіальної громади на 2024-2026 роки

| № з/п | Завдання Програми | Виконавці | Заходи Програми | Термін виконання заходу | Джерела фінансування | Орієнтовні обсяги фінансування (вартість), тис грн, у тому числі: | | | Очікуваний результат | | | |
|-------|-------------------------------|---|---|-------------------------|---|---|----------|---|--|----------|-------|-------|
| | | | | | | 2024 рік | 2025 рік | 2026 рік | Назва показника | Значення | | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 | 13 |
| 1. | Сприяння зайнятості населення | Департамент з питань економічного розвитку міської ради, Кропивницька філія Кіровоградського обласного центру зайнятості, виконавчі органи міської ради, комунальні підприємства і заклади, | 1.Забезпечення тимчасової зайнятості населення шляхом організації громадських робіт для безробітних та суспільно корисних робіт для зайнятого населення, у т.ч. осіб, що мають статус | 2024-2026 | Бюджет Кропивницької міської територіальної громади (далі – Бюджет громади) | 150,0 | 200,0 | 200,0 | Показник витрат | 150,0 | 200,0 | 200,0 |
| | | | | | | | | | Обсяг коштів з бюджету громади на організацію громадських робіт, тис грн | | | |
| | | | | | | | | | Показник продукту | 65 | 70 | 70 |
| | | | | | | | | Кількість осіб, які взяли участь в громадських роботах, | | | | |

| | | | | | | | | | | | | |
|--|--|--|--|-----------|---|--|---|--|--|---|-----|-----|
| | | громадські організації | безробітного | | | | | | осіб | | | |
| | | | | | | | | | Показник ефективності | | | |
| | | | | | | | | | Середній розмір видатків на оплату праці 1 безробітного, тис грн | 2,7 | 3,0 | 3,5 |
| | | | | | | | | | Показник якості | | | |
| | | | | | | | | | Рівень виконання заходу, % | 100 | 100 | 100 |
| | | | | | Кошти Фонду загальнообов'язкового державного соціального страхування України на випадок безробіття (далі – ФЗДССУ ВБ) | | У межах бюджетних призначень на ці цілі | | | Зменшення кількості незайнятого населення, виконання важливих для громади робіт | | |
| | | | | | Кошти підприємств | | У межах видатків на оплату праці | | | | | |
| | | Департамент з питань економічного розвитку міської ради, Кіровоградський | 2. Координація роботи по реалізації програм державної фінансової підтримки | 2024-2026 | Кошти ФЗДССУ ВБ | | В межах видатків на ці цілі | | | Збільшення кількості нових робочих місць, активізація економічної діяльності роботодавців | | |

| | | | | | | |
|--|--|--|-----------|-----------------|-----------------------------|---|
| | обласний центр зайнятості | роботодавцям на створення нових робочих місць, працевлаштування населення ВПО, інших категорій населення та інших програм, таких як "Є-робота" тощо | | | | |
| | Кропивницька філія Кіровоградського обласного центру зайнятості, департамент з питань економічного розвитку міської ради | 3.Впровадження активних програм сприяння зайнятості населення: професійне навчання, перенавчання, підвищення кваліфікації зареєстрованих безробітних, громадські та інші роботи тимчасового характеру, сприяння у започаткуванні чи розвитку власного бізнесу, надання ваучерів на навчання громадян | 2024-2026 | Кошти ФЗДССУ ВБ | В межах видатків на ці цілі | Підвищення рівня зайнятості населення, активізація виробничої діяльності роботодавців |

| | | | | | | | |
|--|--|---|---|-----------|----------------|--|--|
| | | | 4. Здійснення моніторингу стану реалізації проектів, які передбачають створення нових робочих місць | 2024-2026 | Бюджет громади | В межах видатків на ці цілі | Підвищення рівня зайнятості населення |
| | | Департамент з питань економічного розвитку міської ради | 5. Забезпечення реалізації заходів Програми економічного і соціального розвитку, програми розвитку та підтримки малого і середнього підприємництва, програми формування позитивного міжнародного та інвестиційного іміджу громади на 2024-2026 роки в частині завдань щодо нарощування економічного та інвестиційного потенціалу, розширення підтримки малого і середнього підприємництва | 2024-2026 | Бюджет громади | В межах видатків на ці цілі, передбачених у бюджеті громади на відповідний рік | Підвищення рівня зайнятості населення, збільшення надходжень до бюджету громади, активізація економічної діяльності роботодавців, створення 1000 нових робочих місць |

| | | | | | | |
|--|---|--|-----------|---------------------------------|-----------------------------|--|
| | | в громаді | | | | |
| | Кропивницька філія Кіровоградського обласного центру зайнятості, департамент з питань економічного розвитку міської ради, виконавчі органи міської ради | 6. Сприяння працевлаштуванню ВПО та здійснення заходів з їх професійного навчання як умови підвищення конкурентоздатності на ринку праці | 2024-2026 | Кошти ФЗДССУ ВБ | В межах видатків на ці цілі | Залучення потенціалу працездатних громадян із категорії ВПО в розвиток громади, інтеграція ВПО в громаду |
| | | 7. Залучення громадян із числа ВПО, які перебувають на обліку у Кропивницькій філії Кіровоградського обласного центру зайнятості, до громадських робіт | 2024-2026 | Кошти ФЗДССУ ВБ, Бюджет громади | В межах видатків на ці цілі | Інтеграція ВПО в громаду |
| | Департамент з питань економічного розвитку міської ради, КП "Центр підтримки підприємництва міської ради" | 8. Створення сприятливих умов для релокованих суб'єктів господарювання | 2024-2026 | Бюджет громади | В межах видатків на ці цілі | Нарощування економічного потенціалу громади |
| | | 9. Запровадження механізмів підтримки та | | | | |

| | | | | | | | | | | | | |
|----|---|---|--|-----------|----------------|-----|-----|-----|--|-----|-----|-----|
| | | | стимулювання бізнесу ВПО (проведення тренінгів, надання фінансової допомоги на реалізацію проєктів тощо) | | | | | | | | | |
| 2. | Посилення мотивації населення до легальної зайнятості | Департамент з питань економічного розвитку міської ради | 1. Проведення інформаційно-роз'яснювальної роботи серед населення і роботодавців щодо дотримання вимог законодавства у сфері зайнятості населення та оплати праці з виготовленням друкованої продукції (буклетів, брошур, плакатів тощо) і її розповсюдженням серед роботодавців і найманих працівників, населення | 2024-2026 | Бюджет громади | 4,0 | 4,0 | 4,0 | Показник витрат | | | |
| | | | | | | | | | Обсяг коштів з бюджету громади на друковану та іншу продукцію, тис грн | 4,0 | 4,0 | 4,0 |
| | | | | | | | | | Показник продукту | | | |
| | | | | | | | | | Кількість примірників надрукованої продукції, од | 500 | 500 | 500 |
| | | | | | | | | | Показник ефективності | | | |
| | | | | | | | | | Середні витрати на 1 одиницю друкованої продукції, грн | 8,0 | 8,0 | 8,0 |
| | | | | | | | | | Показник якості | 100 | 100 | 100 |

| | | | | | | | | | | | | |
|--|--|--|---|-----------|----------------|---|-----|---|--|-----|-----|------|
| | | | | | | | | | Рівень виконання заходу, % | | | |
| | | | | | | | | | Показник витрат | | | |
| | | | | | | | | | Обсяг коштів на виготовлення дипломів та придбання квітів переможцям конкурсу, тис грн | 8,0 | 8,0 | 10,0 |
| | | | | | | | | | Показник продукту | | | |
| | | | | | | | | | Кількість переможців конкурсу, од | 8 | 8 | 8 |
| | | | | | | | | | Показник ефективності | | | |
| | | | | | | | | | Середні витрати на відзначення 1 учасника, тис грн | 1 | 1 | 1 |
| | | | | | | | | | Показник якості | | | |
| | | | | | | | | | Рівень виконання заходу, % | 100 | 100 | 100 |
| | | | 2. Проведення конкурсу "Кращий роботодавець року" | 2024-2026 | Бюджет громади | 8,0 | 8,0 | 10,0 | | | | |
| | | | 3. Організація роботи міської робочої групи з | 2024-2026 | Бюджет громади | В межах видатків на утримання виконавчих органів міської ради | | Покращення захисту прав найманих працівників на оплату праці та офіційну зайнятість | | | | |

| | | | | | | | |
|--|--|--|---|-----------|----------------|---|--|
| | | | питань дотримання законодавства про працю | | | | |
| | | | 4. Забезпечення співпраці із управлінням інспекційної діяльності у Кіровоградській області Південно-Східного міжрегіонального управління Державної служби з питань праці стосовно вжиття заходів щодо легалізації "тіньової" зайнятості населення на території громади | 2024-2026 | Бюджет громади | В межах видатків на утримання виконавчих органів міської ради | Зменшення кількості осіб, які працюють без офіційного оформлення трудових відносин та отримують заробітну плату менше мінімального розміру |
| | | | 5. Здійснення в межах повноважень органу місцевого самоврядування контролю за дотриманням роботодавцями законодавства у сфері зайнятості населення та оплати праці | 2024-2026 | Бюджет громади | В межах видатків на утримання виконавчих органів міської ради | Зменшення випадків неоформленої найманої праці, легалізація доходів населення |

| | | | | | | | | | | | | |
|----|---|---|--|-----------|----------------|--|-----|-----|---|-----|-----|-----|
| 3. | Сприяння в поліпшенні стану безпеки та умов праці | Департамент з питань економічного розвитку міської ради | 1. Проведення інформаційно-роз'яснювальної роботи серед населення і роботодавців стосовно дотримання законодавства в сфері техніки безпеки та охорони праці з виготовленням друкованої продукції (буклетів, брошур, плакатів тощо) і її розповсюдженням серед роботодавців і найманих працівників тощо | 2024-2026 | Бюджет громади | 4,0 | 4,0 | 4,0 | Показник витрат Кількість інформаційно-роз'яснювальних заходів для роботодавців і населення, од. Показник продукту Кількість примірників друкованої продукції, од Показник ефективності Сума коштів від легалізації робочих місць, тис грн Показник якості Кількість легалізованих робочих місць, од | 200 | 200 | 200 |
| | | | 2. Здійснення в межах повноважень органу місцевого самоврядування контролю за | 2024-2026 | Бюджет громади | В межах видатків на утримання департаменту з питань економічного розвитку міської ради | | | | | | |

| | | | | | | | |
|--|--|--|---|-----------|----------------|--|---|
| | | | охороною праці, забезпеченням соціального захисту працівників підприємств, установ та організацій усіх форм власності, зайнятих на роботах із шкідливими та небезпечними умовами праці, за наданням працівникам відповідно до законодавства пільг та компенсацій за роботу в шкідливих умовах та підготовка відповідних рекомендацій роботодавцям | | | | Забезпечення соціального захисту працівників, зайнятих на роботах із шкідливими та небезпечними умовами праці |
| | | | 3. Здійснення контролю за якістю проведення атестації робочих місць щодо їх відповідності нормативно-правовим актам | 2024-2026 | Бюджет громади | В межах видатків на утримання департаменту з питань економічного розвитку міської ради | Забезпечення соціального захисту працівників, зайнятих на роботах із шкідливими та небезпечними умовами праці |

| | | | | | | | |
|--|--|--|---|-----------|----------------|--|---|
| | | | про охорону праці | | | | |
| | | | 4. Участь в роботі комісії із розслідування нещасних випадків та/або гострих професійних захворювань (отруєнь) на виробництві | 2024-2026 | Бюджет громади | В межах видатків на утримання департаменту з питань економічного розвитку міської ради | Поліпшення ситуації з дотриманням техніки безпеки і охорони праці у підприємствах, в установах і організаціях |
| | | | 5. Опрацювання колективних договорів на предмет врахування в них зобов'язань роботодавців щодо створення безпечних умов праці, дотримання техніки безпеки та охорони праці, рівня оплати праці, внесення (у разі потреби) їм відповідних рекомендацій | 2024-2026 | Бюджет громади | В межах видатків на утримання департаменту з питань економічного розвитку міської ради | Поліпшення ситуації з охороною праці та технікою безпеки, дотримання прав працівників на оплату праці |
| | | | 6. Здійснення аналізу причин виникнення нещасних випадків невиробничого характеру, | 2024-2026 | Бюджет громади | В межах видатків на утримання департаменту з питань економічного розвитку міської ради | Зниження рівня невиробничого травматизму |

| | | | | | | | |
|--|--|---|---|-----------|----------------|--|---|
| | | | розробка і внесення пропозицій щодо усунення причин, які призводять до невинробничого травматизму населення | | | | |
| | | Керівники комунальних підприємств, установ, організацій | 7. Здійснення профілактичної та інформаційно-роз'яснювальної роботи щодо запобігання випадкам невинробничого травматизму під час проведення інструктажів з охорони праці у підприємствах, установах, організаціях | 2024-2026 | Бюджет громади | В межах видатків на утримання департаменту з питань економічного розвитку міської ради | Зниження рівня невинробничого травматизму |

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проєкту рішення Кропивницької міської ради
"Про затвердження Комплексної програми сприяння зайнятості
населення, поліпшення стану безпеки і умов праці на території
Кропивницької міської територіальної громади на 2024-2026 роки"

1. Посилання на законодавство

Конституція України, закони України "Про місцеве самоврядування в Україні" (ст.27, 34), "Про зайнятість населення" (ст.18); "Про охорону праці" (ст.35), постанов Кабінету Міністрів України від 20 березня 2013 року № 175 "Про затвердження Порядку організації громадських та інших робіт тимчасового характеру", від 13 липня 2011 року № 753 "Про затвердження Порядку залучення працевдатних осіб до суспільно корисних робіт в умовах воєнного стану" (із змінами); Порядок розроблення галузевих (комплексних) програм, моніторингу та звітності про їх виконання, який затверджений рішенням міської ради від 12 травня 2022 року № 1240 (зі змінами).

2. Обставини необхідності розробки проєкту рішення

Проєкт Комплексної програми сприяння зайнятості населення, поліпшення стану безпеки і умов праці на території Кропивницької міської територіальної громади на 2024-2026 роки (далі – Програма) розроблено з урахуванням необхідності:

виконання власних і делегованих повноважень органу місцевого самоврядування в сферах зайнятості населення, дотримання техніки безпеки та охорони праці, профілактики невиробничого травматизму;

сприяння в поліпшенні ситуації із забезпечення кадрами роботодавців, зайнятстю населення;

зменшенням безробіття, випадків тіньової зайнятості, невиробничого травматизму тощо.

Значно зменшилась кількість вакансій, про які офіційно заявляли роботодавці у період січня-жовтня відповідних років: у 2021 році - 3808 од., у 2022 році – 3259 од. Станом на 01 листопада 2023 року - 2381 од.

Кількість офіційно зареєстрованих безробітних суттєво зменшилась: з 2989 осіб на 01.01.2021 року - до 1244 осіб на 01.01.2022 року та до 712 осіб на 01.01.2023. Станом на 01 листопада 2023 року – 288 осіб.

Для досягнення мети Програми є необхідність в реалізації завдань і заходів, які викладені у додатку 1 до Програми, зокрема таких, як:

сприяння в участі роботодавців в програмах державної фінансової підтримки за працевлаштування населення;

працевлаштування безробітних громадян, зареєстрованих в Кропивницькій філії Кіровоградського обласного центру зайнятості;

впровадження активних програм сприяння зайнятості населення: професійне навчання, перенавчання, підвищення кваліфікації зареєстрованих безробітних, сприяння у започаткуванні власної справи, надання ваучерів на навчання громадян тощо;

організація громадських та інших видів робіт тимчасового характеру для

додаткового стимулювання мотивації до праці та вирішення нагальних потреб територіальної громади;

здійснення в межах повноважень органів місцевого самоврядування контролю за дотриманням роботодавцями законодавства у сфері оплати праці та зайнятості населення;

проведення інформаційно-роз'яснювальної роботи серед населення і роботодавців стосовно дотримання законодавства про працю і оплати праці, в сфері техніки безпеки та охорони праці, безпечних умов життєдіяльності;

сприяння в створенні безпечних умов праці у підприємствах, в установах і організаціях.

Проект Програми обговорено та підтримано під час:

засідання за круглим столом під головуванням директора департаменту з питань економічного розвитку Рахуби Н.А., з керівництвом Кіровоградського обласного центру зайнятості, Головного управління Пенсійного фонду у Кіровоградській області, Головного управління Державної податкової служби у Кіровоградській області, представниками роботодавців, керівниками окремих виконавчих органів та комунальних підприємств (03 листопада 2023 року);

робочої наради - під головуванням заступника міського голови Вергуна О.С., за участі керівництва Кіровоградського обласного центру зайнятості, Кропивницької філії Кіровоградського обласного центру зайнятості, керівників виконавчих органів міської ради та комунальних підприємств (09 листопада 2023 року);

засідання Координаційної ради з підтримки підприємництва, за участі представників Кіровоградського обласного центру зайнятості та Кіровоградської філії АТ "Ощадбанк" (протокол від 10 листопада 2023 року № 5).

3. Ціль прийняття проєкту рішення

Створити умови для покращення ситуації у сфері зайнятості населення, посилення його мотивації до легальної праці, поліпшення стану безпеки та умов праці на виробництві, зменшення рівня невиробничого травматизму.

4. Результати розгляду на постійних комісіях та виконавчим комітетом

Проект рішення внесено на розгляд:

- 1) виконавчого комітету міської ради (28 листопада 2023 року);
- 2) постійних комісій міської ради з питань: економічного розвитку, промисловості, підприємництва, інвестицій та регуляторної політики ку; бюджету та податкової політики.

За результатами розгляду проєкт рішення (з урахуванням пропозицій постійних комісій) підтримано та рекомендовано до розгляду на сесії міської ради.

5. Фінансово-економічне обґрунтування проєкту рішення

Загальна потреба в коштах для забезпечення заходів Програми у 2024-2026 роках становить більш як 588 тис. гривень, із них 588 тис. гривень за рахунок коштів бюджету громади в межах і за напрямками, що визначені рішенням міської ради про бюджет громади на відповідний рік, а також коштів Фонду загальнообов'язкового державного соціального страхування України на випадок безробіття та коштів роботодавців.

Обсяг видатків на виконання Програми визначається щороку під час складання проєкту бюджету громади та Державного бюджету України на відповідний рік з урахуванням наявних реальних можливостей.

**Директор департаменту
з питань економічного розвитку**

Ніна РАХУБА

ЕКСПЕРТНИЙ ВИСНОВОК

щодо проєкту Комплексної програми сприяння зайнятості населення, поліпшення стану безпеки і умов праці на території Кропивницької міської територіальної громади на 2024-2026 роки

Проєкт Комплексної програми сприяння зайнятості населення, поліпшення стану безпеки і умов праці на території Кропивницької міської територіальної громади на 2024-2026 роки (далі – проєкт Програми) опрацьовано на відповідність Порядку розроблення галузевих (комплексних) програм, моніторингу та звітності про їх виконання, затвердженого рішенням Кропивницької міської ради від 12.05.2022 № 1240 (далі – Порядок).

У ході опрацювання встановлено наступне:

| № з/п | Назва розділу Проєкту Програми | Відмітка про відповідність Порядку (відповідає/не відповідає/частково відповідає) |
|--------------|---|--|
| 1 | Паспорт проєкту Програми | Відповідає |
| 2 | Розділ «Загальні положення» | Відповідає |
| 3 | Розділ «Аналіз ситуації та визначення проблеми, на розв'язання якої спрямована Програма» | Відповідає |
| 4 | Мета Програми | Відповідає |
| 5 | Розділ «Обґрунтування шляхів розв'язання проблеми та оцінювання гендерного впливу заходів» | Відповідає |
| 6 | Розділ «Завдання та заходи щодо реалізації Програми» | Відповідає |
| 7 | Розділ «Очікувані результати виконання Програми»» | Відповідає |
| 8 | Розділ «Фінансове забезпечення Програми» | Відповідає |
| 9 | Розділ «Координація та контроль за ходом виконання Програми» Завдання та заходи щодо реалізації Програми | Відповідає |
| 10 | Загальний зміст Програми | Відповідає |

ВИСНОВОК: Проєкт Комплексної програми сприяння зайнятості населення, поліпшення стану безпеки і умов праці на території Кропивницької міської територіальної громади на 2024-2026 роки відповідає вимогам Порядку та пропонується до розгляду постійним комісіям міської ради з питань бюджетної та податкової політики, з питань економічного розвитку, промисловості, підприємництва, інвестицій та регуляторної політики, з послідуєчим розглядом на сесії міської ради.

**Директор департаменту
з питань економічного розвитку**

Ніна РАХУБА