



Р І Ш Е Н Н Я
ВИКОНАВЧОГО КОМІТЕТУ
КРОПИВНИЦЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ

від 31 серпня 2021 року

№ 540

Про погодження проєкту рішення
Кропивницької міської ради
“Про затвердження Програми розроблення
містобудівної документації Кропивницької
міської територіальної громади на 2022-2024 роки”

Керуючись статтями 140, 146 Конституції України, статтями 52, 59 Закону України “Про місцеве самоврядування в Україні”, Виконавчий комітет Кропивницької міської ради

В И Р І Ш И В:

1. Погодити проєкт рішення Кропивницької міської ради “Про затвердження Програми розроблення містобудівної документації Кропивницької міської територіальної громади на 2022-2024 роки”, що додається.
2. Управлінню містобудування та архітектури забезпечити внесення даного проєкту рішення на розгляд міської ради.
3. Контроль за виконанням цього рішення покласти на заступника міського голови з питань діяльності виконавчих органів ради О.Мосіна.

Міський голова

Андрій РАЙКОВИЧ

ПОГОДЖЕНО

Рішення Виконавчого комітету
Кропивницької міської ради
31 серпня 2021 року № 540

Проект

КРОПИВНИЦЬКА МІСЬКА РАДА

СЕСІЯ ВОСЬМОГО СКЛИКАННЯ

Р І Ш Е Н Н Я

від “_____” _____ 20__року

№ _____

Про затвердження Програми розроблення містобудівної документації Кропивницької міської територіальної громади на 2022-2024 роки

Керуючись статтею 144 Конституції України, пунктом 42 статті 26 Закону України “Про місцеве самоврядування в Україні”, статтею 12 Закону України “Про основи містобудування”, статтями 10, 16, 17, 18, 19 Закону України “Про регулювання містобудівної діяльності”, Порядком розроблення містобудівної документації, затвердженим наказом Міністерства регіонального розвитку та будівництва та житлово-комунального господарства України від 16 листопада 2011 року № 290 зі змінами, Кропивницька міська рада

В И Р І Ш И Л А:

1. Затвердити Програму розроблення містобудівної документації Кропивницької міської територіальної громади на 2022-2024 роки, що додається.

2. Включити Програму розроблення містобудівної документації Кропивницької міської територіальної громади на 2022-2024 роки до складу Програми економічного і соціального розвитку міста Кропивницького на 2021 рік та основних напрямів розвитку на 2022 і 2023 роки.

3. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію міської ради з питань архітектурної діяльності, містобудування та капітального будівництва та заступника міського голови з питань діяльності виконавчих органів ради О.Мосіна.

Міський голова

Андрій РАЙКОВИЧ

ЗАТВЕРДЖЕНО

Рішення Кропивницької міської ради
“ ___ ” _____ 20__ року № ___

ПРОГРАМА
розроблення містобудівної документації Кропивницької міської
територіальної громади на 2022-2024 роки

ПАСПОРТ ПРОГРАМИ

Назва Програми:	Програма розроблення містобудівної документації Кропивницької міської територіальної громади на 2022-2024 роки
Підстава до розробки Програми:	Закон України «Про регулювання містобудівної діяльності»
Головний розробник Програми:	Управління містобудування та архітектури Кропивницької міської ради
Головна мета Програми:	Метою Програми є розроблення (оновлення) містобудівної документації Кропивницької міської територіальної громади
Строки реалізації:	2022 – 2024 роки
Джерела фінансування:	Бюджет Кропивницької міської територіальної громади
Обсяг фінансування:	6 979,9 тис. грн
Очікувані кінцеві результати реалізації Програми:	Реалізація Програми забезпечить налагодження дієвого контролю за дотриманням чинних законодавчих і нормативних актів у сфері містобудування, регулювання забудови та іншого використання територій Кропивницької міської територіальної громади, забезпечення доступної та повної інформації про наявність земель державної та комунальної власності, які не надані у користування та можуть бути використані під забудову, а також інформації щодо містобудівних умов та обмежень земельних ділянок, залучення інвестицій для розвитку територій

I. ВИЗНАЧЕННЯ ПРОБЛЕМ, НА РОЗВ'ЯЗАННЯ ЯКИХ СПРЯМОВАНА ПРОГРАМА

З метою формування повноцінного середовища для мешкання людини - населеного пункту, зручного для життя, екологічно чистого, психологічно комфортного у 1999 році був розроблений генеральний план міста Кропивницького Державним підприємством «Український державний науково-дослідний інститут проектування міст «ДІПРОМІСТО» імені Ю.М. Білоконя та затверджений рішенням міської ради від 12 вересня 2000 року № 627 «Про затвердження генерального плану м. Кіровограда».

Обов'язковою складовою генерального плану населеного пункту є план зонування території, який необхідний для створення сприятливих умов життєдіяльності людини, забезпечення захисту територій від надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру, запобігання надмірній концентрації населення і об'єктів виробництва, зниження рівня забруднення навколишнього природного середовища, охорони та використання територій з особливим статусом, у тому числі ландшафтів, об'єктів історико-культурної спадщини, а також земель сільськогосподарського призначення і лісів. Так, у 2013 році Державним підприємством «Український державний науково-дослідний інститут проектування міст «ДІПРОМІСТО» імені Ю.М. Білоконя розроблений план зонування території міста, затверджений рішенням міської ради від 17 вересня 2013 року № 2456 «Про затвердження містобудівної документації «План зонування території міста Кіровограда».

Для визначення планувальної організації та розвитку територій (інженерної підготовки та інженерного забезпечення території, створення транспортної інфраструктури, організації транспортного та пішохідного зв'язку, розміщення місць паркування транспортних засобів, комплексного благоустрою та озеленення, охорони та поліпшення стану навколишнього середовища, забезпечення екологічної безпеки) розроблені наступні детальні плани (далі – ДПТ): ДПТ в районі вулиці Генерала Родимцева у м. Кропивницькому; ДПТ в районі вулиці Родникової у м. Кропивницькому; ДПТ між провулком Курінним та СТ «Аграрник» у м. Кропивницькому; ДПТ в районі вулиці Козацької, провулків Козацького та Курінного у м. Кропивницькому Кіровоградської області (в межах населеного пункту); ДПТ в районі вулиці Айвазовського та провулка Санаторного у м. Кропивницькому Кіровоградської області (в межах населеного пункту); ДПТ в районі вулиць Героїв України, Генерала Жадова та Юрія Коваленка у м. Кропивницькому.

Строк дії генерального плану населеного пункту не обмежується, а зміни до нього можуть вноситися за результатами містобудівного моніторингу не частіше одного разу на рік. Зважаючи на те, що оновлення (внесення змін) до діючого генерального плану та плану зонування не здійснювалося більше 21 та 7 років відповідно, є нагальна необхідність актуалізувати картографо-

геодезичну основу, перенести містобудівну документацію з паперових носіїв у векторну цифрову форму, привести містобудівну документацію у відповідність із вимогами законодавства в частині формату зберігання та оброблення даних.

ТАБЛИЦЯ ВИГОД ТА ВИТРАТ

Вигоди	Витрати
Сфера інтересів держави	
Необхідність у плануванні територій як ефективного засобу державного регулювання їх використання	Витрати бюджету Кропивницької міської територіальної громади на розроблення містобудівної документації
Сфера інтересів територіальної громади	
Створення та підтримка сприятливого життєвого середовища; забезпечення сталого соціально-економічного розвитку; покращення інфраструктури населених пунктів	Витрати бюджету Кропивницької міської територіальної громади та інвестиційних коштів
Сфера інтересів суб'єктів господарювання та громадян	
Створення робочих місць; надання населенню органами місцевого самоврядування високоякісних і доступних адміністративних, соціальних та інших послуг	Зменшення фінансових та трудових витрат на підготовку та отримання інформації за запитами та зверненнями

II. МЕТА ПРОГРАМИ

Програма розроблення містобудівної документації Кропивницької міської територіальної громади на 2022-2024 роки (далі – Програма) розроблена в напрямку вирішення питання організації на правовій основі містобудівної діяльності на території Кропивницької міської територіальної громади та спрямована на забезпечення сталого розвитку її територій з урахуванням державних, громадських та приватних інтересів.

Програма призначена вирішити проблемні питання стимулювання і розвитку міста, раціонального використання ресурсів та встановлення відповідного режиму забудови територій.

Своєчасне забезпечення Кропивницької міської територіальної громади містобудівною документацією сучасного рівня, що розробляється на паперових і електронних носіях на оновленій картографічній основі в цифровій формі як набори профільних геопросторових даних у державній геодезичній системі

координат УСК-2000 і єдиній системі класифікації та кодування об'єктів будівництва для формування баз даних містобудівного кадастру.

Програма спрямована на реалізацію основних напрямів державної та регіональної політики в галузі містобудівної діяльності, гармонійного узгодження інтересів та ефективної взаємодії влади, бізнесу і громадськості.

Планування територій на місцевому рівні здійснюється шляхом розроблення та затвердження комплексних планів просторового розвитку територій територіальних громад, генеральних планів населених пунктів і детальних планів території, їх оновлення та внесення змін до них.

Містобудівна документація на місцевому рівні розробляється з урахуванням відомостей Державного земельного кадастру на актуалізованій картографічній основі у цифровій формі в державній системі координат у формі електронних документів, що містять базові і тематичні геопросторові дані.

Згідно з Законом України «Про регулювання містобудівної діяльності» генеральний план населеного пункту є одночасно видом містобудівної документації на місцевому рівні та документацією із землеустрою і призначений для обґрунтування довгострокової стратегії планування та забудови території населеного пункту.

Генеральний план населеного пункту розробляється та затверджується в інтересах відповідної територіальної громади з урахуванням державних, громадських та приватних інтересів.

За час існування генерального плану докорінно змінено законодавчу базу у сфері містобудування та землекористування, розроблено та затверджено багато нормативних документів, якими необхідно керуватись під час коригування чинного генерального плану. Таким чином, генеральний план, що розроблявся у 1999 році, на сьогодні суперечить чинному законодавству та вимогам чинних державних будівельних норм, в тому числі:

- пункту 15 статті 17 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» щодо доступу до матеріалів генерального плану населеного пункту, крім інформації, яка відповідно до закону становить державну таємницю або належить до інформації з обмеженим доступом, не може обмежуватися. У разі наявності в генеральному плані населеного пункту інформації, яка відповідно до закону становить державну таємницю або належить до інформації з обмеженим доступом, така інформація подається у вигляді окремого файлу, формат якого визначається Кабінетом Міністрів України, та підписується кваліфікованими електронними підписами відповідальними особами, які розробили генеральний план;

- не врахована інформація містобудівного кадастру, державного земельного кадастру та інших кадастрів;

- не врахована чинна містобудівна документація на місцевому рівні та проєктна документація;

- показники розвитку об'єктів освіти, медичного забезпечення, місць поховань, пожежних депо тощо не забезпечують соціально гарантований рівень згідно з чинними державними нормами з урахуванням чисельності постійного та наявного населення;

- генеральний план населеного пункту підлягає стратегічній екологічній оцінці (процедура визначення, опису та оцінювання наслідків виконання документів державного планування для довкілля, у тому числі для здоров'я населення, виправданих альтернатив, розроблення заходів із запобігання, зменшення та пом'якшення можливих негативних наслідків, яка включає визначення обсягу стратегічної екологічної оцінки, складання звіту про стратегічну екологічну оцінку, проведення громадського обговорення та консультацій (за потреби - транскордонних консультацій), врахування у документі державного планування звіту про стратегічну екологічну оцінку, результатів громадського обговорення та консультацій, інформування про затвердження документа державного планування та здійснюється у порядку, визначеному Законом України «Про стратегічну екологічну оцінку»).

План зонування території (зонінг) – документація, що є складовою комплексного плану просторового розвитку території територіальної громади або генерального плану населеного пункту і визначає умови та обмеження використання території у межах визначених функціональних зон.

Основною задачею зонінгу є визначення меж зон (підзон) однорідних видів та умов використання на території населеного пункту і встановлення, диференційовано по зонах (підзонах), містобудівних регламентів.

Внесення змін до плану зонування території допускається за умови їх відповідності іншим положенням генерального плану населеного пункту, комплексного плану (за наявності).

Детальний план території деталізує положення генерального плану населеного пункту або комплексного плану та визначає планувальну організацію і розвиток частини території населеного пункту або території за його межами без зміни функціонального призначення цієї території. Детальний план території розробляється з урахуванням обмежень у використанні земель, у тому числі обмежень використання приаеродромної території, встановлених відповідно до Повітряного кодексу України.

Детальний план розробляється з метою визначення планувальної організації, просторової композиції і параметрів забудови та ландшафтної організації кварталу, мікрорайону, іншої частини території, призначених для комплексної забудови чи реконструкції, та підлягає стратегічній екологічній оцінці.

Внесення змін до детального плану території допускається за умови їх відповідності комплексному плану (за наявності), генеральному плану населеного пункту та плану зонування території.

Розділ «Інженерно-технічні заходи цивільного захисту (цивільної оборони) на особливий період та мирний час» – основний містобудівний документ, що визначає комплекс інженерно-технічних заходів щодо забезпечення захисту та життєдіяльності населення від надзвичайних ситуацій техногенного (воєнного) та природного характеру на мирний час (особливий період) містобудівними засобами, зокрема, забезпечення проведення евакуації до місць захисту, які сформовані на базі комплексного освоєння (з можливістю подвійного використання) підземного простору міста (населеного пункту), а також на базі будинків відпочинку, санаторіїв, дитячих оздоровчих таборів, дитячих закладів цілорічного використання, пансіонатів, шкіл-інтернатів, лікарень, дачних та садових будівель, об'єктів комунальної власності, соціально-культурного призначення, готельного комплексу незалежно від форм власності та підпорядкування з визначенням необхідних інженерно-технічних заходів), в тому числі проведення евакуації і в заміську зону, на основі сталого функціонування транспортно-інженерних систем та обладнання міста.

ІІІ. НАПРЯМИ ДІЯЛЬНОСТІ ТА ЗАВДАННЯ ПРОГРАМИ

1) Виготовлення та актуалізація картографічної основи в цифровій формі як просторово орієнтована інформація в державній системі координат УСК-2000 на паперових та електронних носіях;

2) здійснення робіт із розроблення, оновлення генеральних планів населених пунктів Кропивницької міської територіальної громади;

3) урахування державних, громадських і приватних інтересів під час планування, забудови та іншого використання територій;

4) обґрунтування розподілу земель за цільовим призначенням та використання територій для містобудівних потреб;

5) забезпечення раціонального розселення і визначення напрямів сталого розвитку населеного пункту;

6) визначення і раціональне розташування територій житлової та громадської забудови, промислових, рекреаційних, природоохоронних, оздоровчих, історико-культурних та інших територій і об'єктів;

7) обґрунтування та встановлення режиму раціонального використання земель та забудови територій, на яких передбачена перспективна містобудівна діяльність;

8) забезпечення гарантованого рівня безпеки населення і територій, матеріальних і культурних цінностей та довкілля від негативних наслідків надзвичайних ситуацій у мирний час та в особливий період;

9) визначення, вилучення (викуп) і надання земельних ділянок для містобудівних потреб на основі містобудівної документації в межах, визначених законом;

- 10) визначення територій, що мають особливу екологічну, наукову, естетичну, історико-культурну цінність, встановлення передбачених законодавством обмежень на їх планування, забудову та інше використання;
- 11) охорона довкілля та раціональне використання природних ресурсів;
- 12) регулювання забудови, проведення благоустрою, реконструкція площ та земель загального користування населених пунктів та інших територій.

IV. ЗАХОДИ ПРОГРАМИ

Підвищення ролі містобудівної діяльності є питанням актуальним і першочерговим для розвитку Кропивницької міської територіальної громади. Нові та оновлені генеральні плани створять умови для залучення інвестиційних коштів.

Реалізація завдань, передбачених Програмою, дозволить досягти сталого розвитку з планування території, зокрема:

- 1) розв'язати проблему розроблення (оновлення) містобудівної документації;
- 2) забезпечити територію населених пунктів планово-висотною основою та картографічними матеріалами на базі національної системи відліку та державної системи координат;
- 3) оновити містобудівну документацію – Генеральні плани населених пунктів із застосуванням сучасних геоінформаційних технологій, що дозволить сформувати бази даних для роботи муніципальних геоінформаційних систем, що впроваджуються у систему управління територією;
- 4) удосконалити механізм державного регулювання процесу оновлення містобудівної документації;
- 5) поліпшити роботу щодо збереження, охорони та використання пам'яток архітектури та містобудування, а також районів історичної забудови;
- 6) поліпшити інвестиційний клімат у населених пунктах та забезпечити їх збалансований соціально-економічний розвиток;
- 7) розробити проектну документацію для створення рекреаційних, історико-культурних територій, об'єктів скверів та окремих зелених насаджень;
- 8) комплексна забудова чи реконструкція території;
- 9) створення та розвиток інженерно-транспортної інфраструктури.

V. ОЧІКУВАНІ РЕЗУЛЬТАТИ

- 1) Налагодження дієвого контролю за дотриманням чинних законодавчих і нормативних актів у сфері містобудування, регулювання забудови та іншого використання територій Кропивницької міської територіальної громади;

2) забезпечення доступної та повної інформації про наявність земель державної та комунальної власності, які не надані у користування та можуть бути використані під забудову, а також інформації щодо містобудівних умов та обмежень земельних ділянок;

3) можливість передачі (надання) земельних ділянок із земель державної або комунальної власності у власність чи користування фізичним або юридичним особам для містобудівних потреб (за умови та крім випадків визначених статтею 24 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності»);

4) залучення інвестицій для розвитку територій.

VI. ОБСЯГИ ТА ДЖЕРЕЛА ФІНАНСУВАННЯ ПРОГРАМИ

Фінансування Програми передбачається за рахунок коштів бюджету Кропивницької міської територіальної громади та інших джерел, не заборонених законом. Загальний обсяг фінансування Програми – 6979,9 тис. грн, з них у 2022 році – 852,8 тис. грн, у 2023 році – 5581,0 тис. грн, у 2024 році – 546,1 тис. грн (додаток).

**В.о начальника управління
містобудування та архітектури –
головного архітектора міста**

Ольга ШТАНЬКО

Додаток
до Програми розроблення
містобудівної документації
Кропивницької міської
територіальної громади
на 2022-2024 роки

Потреба у фінансуванні заходів, передбачених Програмою

№ п/п	Зміст заходу	Термін виконання	Замовник	Фінансове забезпечення (тис. грн)				Результати впровадження
				Всього за рахунок усіх джерел фінансування	у тому числі за рахунок:			
					державного бюджету	обласного бюджету	бюджету Кропивницької міської територіальної громади (спеціальний фонд)	
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1.	Розробка детальних планів територій	2022р.	Управління містобудування та архітектури Кропивницької міської ради	852,8			852,8	Розв'язання проблем незадовільного використання територій
2.	Розробка проєкту “Внесення змін до генерального плану міста Кропивницького та зонування території міста”	2023р.	Управління містобудування та архітектури Кропивницької міської ради	5461,0			5461,0	Розв'язання проблем незадовільного використання території міста
3.	Розробка розділу “Інженерно-технічні заходи цивільного захисту (цивільної оборони) на особливий період та мирний час”	2023р.	Управління містобудування та архітектури Кропивницької міської ради	120,0			120,0	Розв'язання проблем цивільного захисту населення на особливий період та мирний час
4.	Проведення державної експертизи містобудівної документації	2024р.	Управління містобудування та архітектури Кропивницької міської ради	546,1			546,1	Можливість затвердження містобудівної документації
	Всього:			6979,9			6979,9	

**В.о начальника управління
містобудування та архітектури –
головного архітектора міста**

Ольга ШТАНЬКО