



Р І Ш Е Н Н Я
ВИКОНАВЧОГО КОМІТЕТУ
КРОПИВНИЦЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ

від 26 січня 2021 року

№ 36

**Про погодження проєкту рішення
Кропивницької міської ради «Про
затвердження Програми реалізації
громадського бюджету (бюджету участі)
у м. Кропивницькому на 2021-2024 роки»**

Керуючись статтями 140, 143 Конституції України, статтями 52, 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», з метою впровадження інноваційних механізмів залучення громадськості до розподілу коштів Кропивницької міської територіальної громади та розвитку демократичного процесу обговорення громадою напрямів використання бюджетних коштів Виконавчий комітет Кропивницької міської ради

В И Р І Ш И В:

1. Погодити проєкт рішення Кропивницької міської ради «Про затвердження Програми реалізації громадського бюджету (бюджету участі) у м. Кропивницькому на 2021-2024 роки», що додається.
2. Департаменту з питань економічного розвитку, торгівлі та інвестицій забезпечити внесення даного проєкту рішення на розгляд міської ради.
3. Контроль за виконанням цього рішення покласти на заступника міського голови з питань діяльності виконавчих органів ради М.Бежана.

Міський голова

Андрій РАЙКОВИЧ

Оксана Никифорова 35 61 52

ПОГОДЖЕНО

Рішення Виконавчого комітету
Кропивницької міської ради
26 січня 2021 року № 36
Проект

КРОПИВНИЦЬКА МІСЬКА РАДА СЕСІЯ ВОСЬМОГО СКЛИКАННЯ Р І Ш Е Н Н Я

від «___» _____ 20__ року

№ _____

Про затвердження Програми реалізації громадського бюджету (бюджету участі) у м. Кропивницькому на 2021-2024 роки

Керуючись статтями 140, 146 Конституції України, статтями 25, 26, 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», рішенням міської ради від 05 березня 2020 року №3154 «Про затвердження Положення про громадський бюджет (бюджет участі) міста Кропивницького в новій редакції» (зі змінами), Кропивницька міська рада

В И Р І Ш И Л А:

1. Затвердити Програму реалізації громадського бюджету (бюджету участі) у м. Кропивницькому на 2021-2024 роки (далі – Програма), що додається.
2. Включити Програму до складу Програми економічного і соціального розвитку м. Кропивницького на 2021 рік та основних напрямів розвитку на 2022-2023 роки.
3. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію міської ради з питань бюджету та податкової політики та заступника міського голови з питань діяльності виконавчих органів ради М.Бежана.

Міський голова

Андрій РАЙКОВИЧ

Оксана Никифоренко 35 61 52

ЗАТВЕРДЖЕНО

Рішення Кропивницької міської ради

«_____» _____ 2021 року № _____

ПРОГРАМА

**реалізації громадського бюджету (бюджету участі) у м. Кропивницькому
на 2021-2024 роки**

ЗМІСТ

I.	ПАСПОРТ ПРОГРАМИ	3
II.	ЗАГАЛЬНІ ПОЛОЖЕННЯ	4
III.	ВИЗНАЧЕННЯ ПРОБЛЕМИ, НА РОЗВ'ЯЗАННЯ ЯКОЇ СПРЯМОВАНА ПРОГРАМА	5
IV.	МЕТА ПРОГРАМИ	5
V.	ОБҐРУНТУВАННЯ ШЛЯХІВ І ЗАСОБІВ РОЗВ'ЯЗАННЯ ПРОБЛЕМИ, СТРОКИ ТА ЕТАПИ ВИКОНАННЯ ПРОГРАМИ	5
VI.	ПЕРЕЛІК ЗАВДАНЬ І ЗАХОДІВ ПРОГРАМИ	6
VII.	ОБСЯГИ ТА ДЖЕРЕЛА ФІНАНСУВАННЯ ПРОГРАМИ	10
VIII.	ОЧІКУВАНІ РЕЗУЛЬТАТИ ВИКОНАННЯ ПРОГРАМИ	11
IX.	КОНТРОЛЬ ЗА ВИКОНАННЯМ ПРОГРАМИ	11

І. ПАСПОРТ ПРОГРАМИ

1.	Програма затверджена	Рішенням Кропивницької міської ради від «___»_____20__року №_____
2.	Ініціатор розроблення програми	Кропивницька міська рада
3.	Дата, номер і назва розпорядчого документа про розроблення Програми	рішення Виконавчого комітету Кропивницької міської ради від 26 січня 2021 року № 36 «Про погодження проєкту рішення Кропивницької міської ради «Про затвердження Програми реалізації громадського бюджету (бюджету участі) у м. Кропивницькому на 2021-2024 роки»
4.	Розробник та відповідальний виконавець Програми	Департамент з питань економічного розвитку, торгівлі та інвестицій Кропивницької міської ради
5.	Співвиконавці Програми	Виконавчі органи Кропивницької міської ради, комунальні заклади та підприємства, громадські організації та установи міста, жителі міста Кропивницького
6.	Термін реалізації Програми	2021– 2024 роки
7.	Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації Програми	Щорічно загальний обсяг громадського бюджету на відповідний бюджетний рік становить до 1 % від доходів загального фонду бюджету Кропивницької міської територіальної громади без урахування міжбюджетних трансфертів, але не менше 5 млн грн.
8.	Джерела фінансування	Кошти Кропивницької міської територіальної громади; інші кошти

II. ЗАГАЛЬНІ ПОЛОЖЕННЯ

Програма реалізації громадського бюджету (бюджету участі) у м. Кропивницькому на 2021-2024 роки (далі - Програма) розроблена:

у межах повноважень, визначених Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні»;

з урахуванням положень, чинних нормативно-правових актів, які регулюють питання реалізації проектів конкурсу «Громадський бюджет»;

за результатами виконання Програми реалізації громадського бюджету (бюджету участі) міста Кропивницького на 2017-2020 роки;

відповідно до Положення про громадський бюджет (бюджет участі) міста Кропивницького, затвердженого рішенням міської ради від 05 березня 2020 року № 3154 (зі змінами).

Програма встановлює та регулює систему взаємодії виконавчих органів Кропивницької міської ради та жителів міста Кропивницького щодо реалізації проектів за рахунок коштів Кропивницької міської територіальної громади.

У Програмі застосовуються наступні терміни та поняття:

Громадський бюджет (бюджет участі) - це частина бюджету Кропивницької міської територіальної громади, з якого здійснюється фінансування заходів, виконання робіт та надання послуг, визначених безпосередньо членами територіальної громади та відповідно оформлених проектних пропозицій, які стали переможцями конкурсу;

Координаційна рада - створений розпорядженням міського голови постійно діючий орган, члени якого, в межах чинного законодавства України, координують виконання основних заходів щодо впровадження та функціонування громадського бюджету у місті Кропивницькому, визначених Положенням про громадський бюджет (бюджет участі) міста Кропивницького (далі - Координаційна рада);

Автор - особа віком від 16 років, яка в порядку, визначеному Положенням про громадський бюджет (бюджет участі) міста Кропивницького (далі - Положення), підготувала та подала проект для фінансування з громадського бюджету, є громадянином України та місце проживання якої зареєстроване у місті Кропивницькому;

Проект - оформлена згідно з вимогами Положення пропозиція, реалізація якої може відбуватися за рахунок коштів громадського бюджету Кропивницької міської територіальної громади та інших джерел фінансування;

Голосування - процес визначення переможців серед поданих проектних пропозицій членами територіальної громади міста Кропивницького шляхом електронного голосування на офіційному вебсайті міської ради шляхом авторизації через систему BankID;

Проекти-переможці - проекти, які за результатами конкурсу набрали найбільшу кількість голосів шляхом їх підрахунку.

III. ВИЗНАЧЕННЯ ПРОБЛЕМИ, НА РОЗВ'ЯЗАННЯ ЯКОЇ СПРЯМОВАНА ПРОГРАМА

Основною проблемою є недостатній рівень активності та участі громади у процесі управління містом, у тому числі у формуванні та реалізації бюджетної політики.

Чинне законодавство не дає чітких орієнтирів щодо залучення громадян до процесів місцевого управління та формування бюджету, хоча й пропонує деякі механізми, що можуть бути застосовані при залученні громадських активістів до процесів управління на місцях (громадські слухання, громадські ради). При цьому даний процес має низький рівень довіри до всієї влади, в тому числі й до місцевої.

Найбільш вдалим світовим досвідом щодо технології залучення громадян до процесу вироблення та прийняття рішень є використання «бюджету участі» на місцевому рівні.

IV. МЕТА ПРОГРАМИ

Метою Програми є створення та запровадження ефективної системи взаємодії органів місцевого самоврядування та громадськості в бюджетному процесі для задоволення потреб мешканців міста Кропивницького.

V. ОБҐРУНТУВАННЯ ШЛЯХІВ І ЗАСОБІВ РОЗВ'ЯЗАННЯ ПРОБЛЕМИ, СТРОКИ ВИКОНАННЯ ПРОГРАМИ

Громадський бюджет – механізм, який передбачає найвищий рівень участі громадян у вирішенні актуальних питань у їх життєдіяльності, це інструмент, який дозволяє мешканцям міста Кропивницького фактично брати участь у прийнятті рішень стосовно призначення частини коштів з місцевого бюджету.

Реалізація цього можлива шляхом налагодження і розвитку взаємодії виконавчих органів Кропивницької міської ради та громадян в бюджетному процесі. Залучення населення до процесу прийняття рішень на місцевому рівні сприяє розв'язанню найбільш нагальних проблем громади.

Місто Кропивницький вперше долучилося до європейської практики Громадського бюджету в 2017 році. В період з 2017 по 2020 роки організовано п'ять конкурсів на найкращі проекти громадських ініціатив.

Протягом 2017-2020 років профільними виконавчими органами Кропивницької міської ради реалізовано 74 проекти у різних частинах міста за різноманітними напрямками.

Громадські ініціативи, які надходять для участі у конкурсі «Громадський бюджет», спрямовані на:

благоустрій мікрорайонів, вулиць, зон відпочинку (встановлення обмежувачів руху транспорту, контейнерних майданчиків, облаштування місць для виходу тварин, пішохідних доріжок, озеленення та освітлення прибудинкової території);

покращення умов життєдіяльності та соціальної адаптованості людей з інвалідністю, сімей, які опинились у важких життєвих обставинах, одиноких матерів, літніх людей, внутрішньо переміщених осіб;

впровадження альтернативних джерел енергії;

організацію дозвілля (проведення спортивно-масових заходів, конкурсів, концертів, культурно-мистецьких заходів, святкування ювілейних дат);

покращення екологічної ситуації у місті;

збереження та відновлення історично-культурної спадщини міста;

розвиток туризму та туристичної інфраструктури;

покращення навчальної, матеріально-технічної бази навчальних закладів (школи, ліцеї, ДНЗ, гімназії);

інші суспільно корисні соціальні проекти.

Громадський бюджет дав змогу згуртуватися раніше незнайомим людям навколо своїх ідей та інтересів, які вони вважають пріоритетними, що сформувало активне суспільство у місті, діалог і співпрацю між громадою та місцевою владою.

Результатом впровадження громадського бюджетування у місті Кропивницькому є стрімке його поширення серед населення, оскільки громадський бюджет максимально висвітлює весь процес: від суми, яка виділяється на реалізацію проекту-переможця конкурсу, до опису проекту конкретного мешканця.

Для досягнення мети Програми є необхідність у реалізації комплексу заходів щодо:

ознайомлення жителів міста з основними процедурами та принципами Громадського бюджету, їх заохочення для участі у конкурсі «Громадський бюджет»;

інформаційних кампаній проведення зустрічей з мешканцями міста, навчальних семінарів, Workshop у вищих навчальних закладах міста;

забезпечення виконавчими органами Кропивницької міської ради реалізації проектів-переможців конкурсу «Громадський бюджет»;

проведення моніторингу стану їх впровадження.

Виконання Програми розраховано на 2021-2024 роки і передбачає виконання відповідно до Положення завдань та заходів, визначених цією Програмою.

VI. ПЕРЕЛІК ЗАВДАНЬ І ЗАХОДІВ ПРОГРАМИ

Основними завданнями Програми є:

1. Інформаційна та промоційна кампанія;
2. Подання проектів на конкурсний відбір;
3. Аналіз пропозицій;
4. Визначення проектів-переможців;
5. Реалізація проектів-переможців та оцінка процесу.

**Заходи
щодо реалізації завдань Програми**

№ з/п	Захід	Виконавці	Термін виконання
1	2	3	4
Завдання 1. Подання проєктів			
1.1	Інформаційна кампанія щодо ознайомлення жителів громади з основними принципами та можливостями громадського бюджетування, вимогами до подання проєктів та заохочення мешканців до подання пропозицій шляхом розміщення інформації на сайті Кропивницької міської ради та в інші, не заборонені законодавством, способи	Департамент з питань економічного розвитку, торгівлі та інвестицій Кропивницької міської ради	Протягом строку дії Програми
1.2	Подання проєктів за формою згідно з додатком 1 до Положення в електронному вигляді на http://www.kr-rada.gov.ua	Автори проєктів	Щорічно протягом 30 календарних днів
1.3	Створення реєстру поданих проєктів, які надійшли для участі у конкурсі громадського бюджетування, та їх оприлюднення на сайті міської ради	Департамент з питань економічного розвитку, торгівлі та інвестицій Кропивницької міської ради	Протягом терміну подання проєктів
Завдання 2. Аналіз пропозицій			
2.1	Перевірка повноти та правильності заповнення бланку-заяви проєктної пропозиції	Департамент з питань економічного розвитку, торгівлі та інвестицій Кропивницької міської ради	Протягом терміну подання проєктів
2.2	Передача копій перевірених проєктів до виконавчих органів Кропивницької міської ради, до повноважень яких відноситься реалізація проєкту	Департамент з питань економічного розвитку, торгівлі та інвестицій Кропивницької міської ради	Протягом 5 робочих днів з моменту завершення прийому проєктів

1	2	3	4
2.3	Здійснення аналізу поданих проєктів, за результатами яких заповнюється бланк аналізу проєкту, реалізація якого відбуватиметься за рахунок коштів громадського бюджету	Департамент з питань економічного розвитку, торгівлі та інвестицій Кропивницької міської ради, виконавчі органи Кропивницької міської ради, до повноважень яких відноситься реалізація проєктів	Протягом 20 робочих днів, з дня надходження проєкту для здійснення аналізу
2.4	Остаточне визначення переліку проєктів, які допускаються для участі у голосуванні	Координаційна рада	Згідно з календарним планом
2.5	Оприлюднення на вебсайті Кропивницької міської ради погодженого Координаційною радою переліку проєктів, які допущені для участі у голосуванні з визначенням профільного виконавчого органу, який розглядав проєкт, та відхилених проєктів з відповідним обґрунтуванням щодо відмови реалізації проєкту	Департамент з питань економічного розвитку, торгівлі та інвестицій Кропивницької міської ради	Після засідання Координаційної ради, на якому визначено перелік проєктів, які допущено для участі у голосуванні
Завдання 3. Визначення проєктів-переможців			
3.1	Визначення громадської думки шляхом електронного голосування на офіційному вебсайті Кропивницької міської ради шляхом авторизації через систему BankID	Громадяни України віком від 16 років, які зареєстровані та проживають на території міста Кропивницького	Протягом 14 календарних днів відповідно до затвердженого календарного плану
3.2	Визначення проєктів-переможців, які будуть фінансуватися в рамках Програми	Координаційна рада	Згідно з календарним планом

1	2	3	4
3.3	Формування рейтингу проєктів та визначення переліку проєктів, рекомендованих до фінансування за кошти громадського бюджету	Координаційна рада	Згідно з календарним планом
3.4	Оприлюднення рейтингу та переліку проєктів на вебсайті міської ради у розділі «Громадський бюджет»	Департамент з питань економічного розвитку, торгівлі та інвестицій Кропивницької міської ради	Протягом 5 робочих днів від дня проведення підрахунку голосів
Завдання 4. Реалізація проєктів-переможців			
4.1	Обов'язкове включення головними розпорядниками коштів до бюджетних запитів на відповідний бюджетний період проєктів-переможців із врахуванням вимог діючого законодавства	Головний розпорядник коштів	Відповідно до вимог ст. 75, 76, 77 Бюджетного кодексу України
4.2	Включення бюджетних запитів до проєкту бюджету міста перед поданням його на розгляд Кропивницькій міській раді	Фінансове управління Кропивницької міської ради	Відповідно до вимог ст. 75, 76, 77 Бюджетного кодексу України
4.3	Виконання розпорядниками коштів проєктів-переможців	Головні розпорядники бюджетних коштів	Протягом бюджетного року
4.4	Розміщення узагальненого звіту головних розпорядників бюджетних коштів на офіційному вебсайті міської ради у розділі «Громадський бюджет» про стан реалізації проєктів-переможців конкурсу громадського бюджетування	Департамент з питань економічного розвитку, торгівлі та інвестицій Кропивницької міської ради	Щомісяця до 05 числа
4.5	Розміщення узагальненого звіту головних розпорядників бюджетних коштів на офіційному вебсайті міської ради у розділі «Громадський бюджет» із зазначенням переліку виконаних заходів/робіт по кожному реалізованому проєкту	Департамент з питань економічного розвитку, торгівлі та інвестицій Кропивницької міської ради	До 31 грудня

VII. ОБСЯГИ ТА ДЖЕРЕЛА ФІНАНСУВАННЯ ПРОГРАМИ

Фінансування заходів Програми здійснюється відповідно до діючого законодавства за рахунок коштів Кропивницької міської територіальної громади та за рахунок інших джерел, якщо це не суперечить чинному законодавству.

Положенням про громадський бюджет (бюджет участі) міста Кропивницького, затвердженим рішенням міської ради від 05 березня 2020 року № 3154, (зі змінами) передбачено, що обсяг громадського бюджету на відповідний бюджетний рік становить до 1 % затвердженого розміру доходів загального фонду Кропивницької міської територіальної громади без урахування міжбюджетних трансфертів, але не менше 5,0 млн грн.

Міська рада протягом року може збільшити обсяги громадського бюджету Кропивницької міської територіальної громади.

№ з/п	Напрями використання коштів	Джерела фінансування	Прогнозний обсяг коштів, тис. грн			
			2021 рік	2022 рік	2023 рік	2024 рік
1	2	3	4	5	6	7
1.	Реалізація проєктів-переможців	Міський бюджет	5000	Обсяг громадського бюджету на відповідний бюджетний рік становить до 1% від доходів загального фонду Кропивницької міської територіальної громади без урахування міжбюджетних трансфертів, але не менше 5,0 млн грн		
2.	Інформаційна кампанія щодо ознайомлення жителів міста з основними принципами та можливостями громадського бюджетування та організація етапів громадського бюджету	Міський бюджет	60	70	80	90

VIII. ОЧІКУВАНІ РЕЗУЛЬТАТИ ВИКОНАННЯ ПРОГРАМИ

Виконання Програми реалізації громадського бюджету (бюджету участі) у м. Кропивницькому на 2021-2024 роки дозволить залучити громадян до бюджетного процесу, сприятиме запровадженню процесу демократичного обговорення та прийняття рішень, в якому звичайні люди вирішуватимуть, як розподілити частину бюджету об'єднаної територіальної громади, та допоможе зміцнити довіру громадян до місцевої влади.

Основними результатами, яких планується досягти, є:

створення ефективного механізму взаємодії виконавчих органів Кропивницької міської ради та громадян в бюджетному процесі;

залучення населення до процесу прийняття рішень на місцевому рівні; формування довіри громадян до міської влади;

підвищення відкритості діяльності органів місцевого самоврядування;

підвищення рівня прозорості процесу прийняття рішень шляхом надання жителям міста Кропивницького можливості безпосереднього впливу на бюджетну політику міста;

вирішення проблем, які найбільш хвилюють жителів міста.

IX. КОНТРОЛЬ ЗА ВИКОНАННЯМ ПРОГРАМИ

Контроль за виконанням Програми здійснюють Кропивницька міська рада, Виконавчий комітет Кропивницької міської ради, Координаційна рада з питань громадського бюджету (бюджету участі) міста Кропивницького відповідно до повноважень.

Головні розпорядники бюджетних коштів у процесі виконання Програми забезпечують цільове та ефективне використання бюджетних коштів протягом усього строку реалізації проєктів-переможців Програми у межах визначених бюджетних призначень.

**Директор департаменту -
начальник управління економіки
департаменту з питань економічного
розвитку, торгівлі та інвестицій**

Ніна РАХУБА