



МІСЬКА РАДА МІСТА КРОПИВНИЦЬКОГО
ДЕВ'ЯТНАДЦЯТА СЕСІЯ СЬОМОГО СКЛИКАННЯ
Р І Ш Е Н Н Я

від 05 березня 2020 року

№ 3147

**Про звернення депутатів
Міської ради міста Кропивницького
щодо підтримки законопроектів № 2644 від 20.12.2019
«Про внесення змін до деяких законодавчих актів
щодо відміни норм, які передбачають посилення фіскального
тиску шляхом розширення сфери застосування реєстраторів
розрахункових операцій» та № 2645 від 20.12.2019
«Про внесення змін до Податкового кодексу України
щодо відміни норм, які передбачають посилення
фіскального тиску шляхом розширення сфери
застосування реєстраторів розрахункових операцій»**

Керуючись статтею 140 Конституції України, статтями 26, 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», статтями 12, 21, 22 Закону України «Про статус депутатів місцевих рад», розглянувши депутатський запит депутата міської ради О.Цертія від 05.03.2020 № 1162/7-дз та звернення депутатів міської ради, Міська рада міста Кропивницького

В И Р І Ш И Л А:

1. Підтримати депутатський запит депутата міської ради О.Цертія та звернення депутатів Міської ради міста Кропивницького щодо підтримки законопроектів № 2644 від 20.12.2019 «Про внесення змін до деяких законодавчих актів щодо відміни норм, які передбачають посилення фіскального тиску шляхом розширення сфери застосування реєстраторів розрахункових операцій» та № 2645 від 20.12.2019 «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо відміни норм, які передбачають посилення фіскального тиску шляхом розширення сфери застосування реєстраторів розрахункових операцій» (додаються).

2. Доручити управлінню апарату Міської ради міста Кропивницького надіслати до Верховної Ради України копію рішення та звернення депутатів.

3. Контроль за виконанням даного рішення покласти на секретаря Міської ради міста Кропивницького А.Табалова.

Міський голова

Андрій РАЙКОВИЧ



ДЕПУТАТ
МІСЬКОЇ РАДИ МІСТА КРОПИВНИЦЬКОГО
VII СКЛИКАННЯ
ЦЕРТІЙ ОЛЕКСАНДР МИКОЛАЙОВИЧ
Тел.: (050) 487-17-55

вих. № 13
«02» березня 2020 р.

Міському голові
Андрію РАЙКОВИЧУ

ДЕПУТАТСЬКИЙ ЗАПИТ

Шановний пане Андрію!

Відповідно до статей 21, 22 Закону України «Про статус депутатів місцевих рад», статей 25, 26, пунктів 7, 8 статті 49 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», прошу підтримати мій депутатський запит про «Про звернення депутатів Міської ради міста Кропивницького до Верховної Ради України щодо підтримки законопроектів № 2644 від 20.12.2019 р. «Про внесення змін до деяких законодавчих актів щодо відміни норм, які передбачають посилення фіскального тиску шляхом розширення сфери застосування реєстраторів розрахункових операцій» та № 2645 від 20.12.2019 р. «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо відміни норм, які передбачають посилення фіскального тиску шляхом розширення сфери застосування реєстраторів розрахункових операцій» (додається).

З повагою

Депутат міської ради

Олександр ЦЕРТІЙ

Управління апарату міської ради
міста Кропивницького
ДЕПУТАТСЬКИЙ ЗАПИТ

05.03.2020 року № 162/7-28

ЗВЕРНЕННЯ

депутатів Міської ради міста Кропивницького щодо підтримки законопроектів № 2644 від 20.12.2019 «Про внесення змін до деяких законодавчих актів щодо відміни норм, які передбачають посилення фіскального тиску шляхом розширення сфери застосування реєстраторів розрахункових операцій» та № 2645 від 20.12.2019 «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо відміни норм, які передбачають посилення фіскального тиску шляхом розширення сфери застосування реєстраторів розрахункових операцій»

Президентом України було підписано Закон України «Про внесення змін до Закону України «Про застосування реєстраторів розрахункових операцій у сфері торгівлі, громадського харчування та послуг» щодо детінізації розрахунків в сфері торгівлі і послуг» № 128-ІХ та Закон України «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо детінізації розрахунків в сфері торгівлі і послуг» № 129-ІХ, тексти яких 19 жовтня 2019 року було опубліковано у виданні Верховної Ради України «Голос України» (випуск № 200).

Вважаємо, що зазначені Закони мають виключно негативне сприйняття з боку представників легального малого бізнесу, оскільки їх практична реалізація призведе до нівелювання переваг спрощеної системи оподаткування, зокрема, збільшення та здорожчання процедур адміністрування малого та мікропідприємництва.

Практичне застосування законів може призвести до бізнес-еміграції підприємців, особливо тих, які не мають значних капіталовкладень, у країни з більш сприятливим податковим кліматом, та/або може змусити підприємців, які мають певні капіталовкладення, призупиняти або скорочувати свою діяльність, або взагалі шукати нові місця заробітку, у тому числі в інших країнах.

Також зазначені ініціативи можуть спровокувати делегалізацію ведення господарської діяльності у зв'язку із зростанням витрат суб'єктів господарювання на адміністрування процесів застосування реєстраторів розрахункових операцій та витрат на оплату праці бухгалтерів. Слід також врахувати, що до витрат суб'єктів господарювання не враховувалась вартість пристрою, на який можна завантажити відповідне програмне забезпечення, яке призначене для реєстрації розрахункових операцій, адже у разі відсутності такого пристрою витрати відповідно зростуть на вартість цього пристрою (смартфон, планшет) або іншого програмно-апаратного чи програмно-технічного комплексу, при цьому вартість останніх, станом на сьогодні, є невідомою.

Щодо запропонованого механізму компенсації покупцям частини вартості покупки (так званій «кешбек»), який застосовуватиметься, якщо продавець порушив порядок проведення розрахунків при продажу товару або послуги певного цінового сегменту, зазначені ініціативи неодноразово обговорювалися протягом останніх 2-3 років на предмет доцільності їх впровадження та дослідження ефективності застосування зазначеного регулювання.

Так, більшістю представників відповідного експертного середовища, у тому числі представників малого та мікропідприємництва, їх об'єднань, було наголошено на тому, що результатом застосування механізму «кешбек» з великою ймовірністю стане:

1) збільшення фактичних перевірок контролюючих органів, адже звернення покупців щодо виявлення порушення при придбанні товарів чи послуг, можуть подаватися, у тому числі по відношенню до конкуруючих суб'єктів господарювання або з урахуванням особистісного негативного ставлення до діяльності певного підприємця;

2) встановлення суб'єктивного підходу до можливості проведення фактичної перевірки контролюючим органом суб'єктів господарювання, по відношенню до яких було отримано звернення щодо порушення умов продажу товарів (послуг);

3) неможливість встановлення контролюючим органом факту купівлі товарів (послуг) особою, яка подала заяву на повернення суми купленої вартості товару (отриманої послуги), оскільки:

особою може бути використано знайдений чек, залишений у магазині відповідного суб'єкта господарювання або створений власноруч із відображенням основних реквізитів ідентифікації конкуруючого суб'єкта тощо;

при проведенні розрахунків готівкою у чеку не вказується інформація про покупця, на прикладі тієї, яка вказується при проведенні безготівкових розрахунків за допомогою банківської картки, тощо.

Водночас недоведеним залишається питання доцільності та ефективності застосування механізму «кешбек» по відношенню до вартості товарів (послуг) вище 850 грн, як наслідок, враховуючи постійно зростаючі ціни на продукти, товари (послуги), збільшується вірогідність поширення перевірок контролюючих органів на всіх без виключення суб'єктів господарювання, незалежно від здійсненого ними виду діяльності або обраної системи оподаткування.

Враховуючи вищенаведене, запровадження механізму «кешбек» можна вважати як один із способів контролю за бізнесом через використання споживачів та покладення на останніх фіскальних функцій. Результатом застосування якого на практиці може стати тенденція щодо збільшення певних спеціалізованих структур, основною діяльністю яких буде пошук розрахункових документів суб'єктів господарювання з метою подальшого звернення до контролюючих органів та ініціювання проведення перевірки суб'єктів господарювання на предмет справжності та достовірності заявлених

у розрахункових документах даних, використання зазначеного механізму у боротьбі з конкурентами з метою збільшення власного ринку збуту товарів (послуг), а також надання додаткового інструменту контролю для контролюючих органів за вкрай низької довіри до правомірності дій останніх, особливо на регіональному рівні.

Слід підкреслити, що розширення сфер обов'язкового застосування РРО на будь-які товари не в змозі подолати тіньові механізми їх ввезення в Україну й бути сприятливим чинником для надходження на споживчий ринок легальної продукції з сплатою визначених чинним законодавством податків і зборів, без усунення відповідного причинно-наслідкового зв'язку, а саме проблем функціонування контролюючих органів та здійснення митного контролю загалом.

Таким чином, збільшення контролюючих інструментів за наявності слабких інституцій не призведе до будь-яких позитивних зрушень до того моменту, доки не буде удосконалена робота саме цих контролюючих органів.

Метою законопроектів № 2644, № 2645 є скасування деяких змін, які вносяться Законом України «Про внесення змін до Закону України «Про застосування реєстраторів розрахункових операцій у сфері торгівлі, громадського харчування та послуг» щодо детінізації розрахунків в сфері торгівлі і послуг» № 128-ІХ, Законом України «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо детінізації розрахунків в сфері торгівлі і послуг» № 129-ІХ та іншими законами України щодо детінізації розрахунків у сфері торгівлі та послуг, які передбачають розширення сфери застосування реєстраторів розрахункових операцій.

Прийняття законопроектів № 2644, № 2645 сприятиме недопущенню нівелювання спрощеної системи оподаткування за наслідком збільшення та здорожчання процедур адміністрування малого та мікропідприємництва, а також сприятиме подальшому розвитку системи спрощеного оподаткування, запровадженої, свого часу, з метою зниження податкового навантаження, спрощення механізму адміністрування та сплати податків, подолання тіньової економіки тощо.

Враховуючи вищевикладене, просимо вас підтримати подані до Верховної Ради України законопроекти № 2644 «Про внесення змін до деяких законодавчих актів щодо відміни норм, які передбачають посилення фіскального тиску шляхом розширення сфери застосування реєстраторів розрахункових операцій» та № 2645 «Щодо внесення змін до Податкового кодексу України щодо відміни норм, які передбачають посилення фіскального тиску шляхом розширення сфери застосування реєстраторів розрахункових операцій».

З повагою

Депутати Міської ради міста Кропивницького