

У К Р А Ї Н А

КІРОВОГРАДСЬКА МІСЬКА РАДА

СЬОМА СЕСІЯ ШОСТОГО СКЛИКАННЯ

Р І Ш Е Н Н Я

від 31 травня 2011 року

№ 570

Про упорядкування роздрібної торгівлі пивом, алкогольними та слабоалкогольними напоями на території міста Кіровограда

Керуючись ст. 140, 146 Конституції України, ст. 30 та пунктом 44 частини першої ст. 26 Закону України “Про місцеве самоврядування в Україні”, ст. 15-3 Закону України «Про державне регулювання виробництва і обігу спирту етилового, коньячного і плодового, алкогольних напоїв та тютюнових виробів», ст. 24 Закону України «Про забезпечення санітарного та епідеміологічного благополуччя населення» зі змінами і доповненнями, Законом України „Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності”, ст. 178 Кодексу України про адміністративні правопорушення, пунктом 9 Правил роздрібної торгівлі алкогольними напоями, затвердженими постановою Кабінету Міністрів України від 30 липня 1996 року № 854 зі змінами і доповненнями, розглянувши пропозиції УМВС України в Кіровоградській області щодо заборони продажу алкогольних напоїв з 22.00 до 10.00, на виконання доручення міського голови від 15 грудня 2010 року Кіровоградська міська рада

В И Р І Ш И Л А:

1. Упорядкувати роздрібну торгівлю пивом, алкогольними та слабоалкогольними напоями на території міста Кіровограда шляхом заборони продажу цих товарів у підприємствах торгівлі, крім закладів ресторанного господарства, з 22.00 до 8.00.

2. Заборонити продаж пива, алкогольних та слабоалкогольних напоїв під час проведення масових заходів у скверах та на площах міста Кіровограда.

3. Заборонити продаж пива та слабоалкогольних напоїв в кіосках і павільйонах, розташованих в радіусі 300 м від шкіл, дитячих садків та спортивних закладів.

4. Управлінню по сприянню розвитку торгівлі та побутового обслуговування населення Кіровоградської міської ради забезпечити виконання заходів щодо відстеження результативності даного регуляторного акта та

оприлюднити звіт у віснику Кіровоградської міської ради “Вечірня газета” і на офіційній сторінці в мережі Інтернет в термін, визначений чинним законодавством.

5. Відділу по роботі із засобами масової інформації (Якунін С.В.) висвітлити у місцевих засобах масової інформації даний проект рішення у десятиденний термін після його прийняття.

6. Дане рішення набуває чинності з дня його опублікування у засобах масової інформації.

7. Контроль за виконанням даного рішення покласти на постійну комісію міської ради з питань торгівлі, побутового обслуговування, громадського харчування, захисту прав споживачів та цін, заступника міського голови з питань діяльності виконавчих органів ради Василенка І.М.

Міський голова

О.Сайнсу

Бондаренко
221636

АНАЛІЗ ВПЛИВУ РЕГУЛЯТОРНОГО АКТА
до проекту рішення Кіровоградської міської ради
«Про упорядкування роздрібної торгівлі пивом, алкогольними та
слабоалкогольними напоями на території міста Кіровограда»

Проблема

На теперішній час на території міста Кіровограда продаж алкогольних та слабоалкогольних напоїв здійснюється зі стаціонарних та напівстаціонарних об'єктів торгівлі та у закладах ресторанного господарства з торговою площею не менше 20 кв. м за наявності ліцензії на роздрібну торгівлю алкогольними напоями.

Режим роботи вказаних об'єктів встановлюється відповідно до статті 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» та рішення Кіровоградської міської ради від 18 лютого 2010 року № 3233 «Про затвердження Положення про надання дозволу на розміщення на території об'єктів благоустрою будівель і споруд соціально-культурного, побутового, торговельного та іншого призначення у місті Кіровограді». При цьому режим роботи об'єктів у нічний час встановлюється виконавчим комітетом Кіровоградської міської ради окремо по кожному об'єкту. Перед власниками об'єктів торгівлі та закладів ресторанного господарства ставляться вимоги щодо дотримання на цих об'єктах деяких законодавчих актів України щодо захисту населення від впливу шуму.

На теперішній час режим роботи у нічний час встановлено 52 об'єктам, з яких 8 розміщені у житлових будинках. Здебільшого в цих об'єктах здійснюється продаж алкогольних напоїв.

Крім того, не встановлена кількість підприємств, які працюють у нічний час доби та здійснюють продаж алкогольних напоїв без погодження з виконавчим комітетом Кіровоградської міської ради.

Як показує практика роботи, не на всіх об'єктах у нічний час дотримуються встановлені рівні шуму, про що свідчать звернення громадян на адресу міського голови та голови Кіровоградської обласної державної адміністрації. Тільки за 2010 рік надійшло 19 скарг на порушення тиші у нічний час.

За інформацією органів міліції, більша частка скоєння злочинів відбувається в стадії сп'яніння у нічний час доби. Тільки за 2010 рік від органів міліції надійшло 5 листів з пропозиціями щодо упорядкування роботи об'єктів у нічний час та обмеження продажу алкогольних напоїв з 22.00 до 8.00.

Питання щодо упорядкування торгівлі пивом, алкогольними та слабоалкогольними напоями не може бути вирішено за допомогою ринкових механізмів, оскільки діючим законодавством України не врегульоване питання щодо обмеження в часі продажу пива (крім безалкогольного), алкогольних та слабоалкогольних напоїв.

Однак, статтею 15-3 Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо обмеження споживання і продажу пива та слабоалкогольних напоїв» міським радам надано право на час проведення

масових заходів в межах відповідної адміністративної території обмежувати або забороняти продаж пива (крім пива у пластиковій тарі), алкогольних та слабоалкогольних напоїв.

Пунктом 9 Правил роздрібної торгівлі алкогольними напоями, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 30 липня 1996 року № 854 органам місцевого самоврядування надано право визначати місця, в яких торгівля алкогольними напоями заборонена.

На виконання Закону України «Про забезпечення санітарного та епідеміологічного благополуччя» під час роботи закладів ресторанного господарства, торгівлі та побутового обслуговування повинні забезпечуватись встановлені санітарними нормами рівні звучання звуковідтворювальної апаратури та музичних інструментів у приміщеннях і на відкритих площадках, а також рівні шуму в прилеглих до них жилих і громадських будівлях.

Даний проект рішення носить ознаки регуляторності, оскільки, відповідно до статті 1 розділу I Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», встановлює норми права і застосовується неодноразово та щодо невизначеного кола осіб.

Даний проект рішення стосується суб'єктів господарювання, які здійснюють продаж алкогольних напоїв на території міста Кіровограда у нічний час або мають бажання здійснювати продаж, а також громадяни, які користуються послугами нічних підприємств торгівлі та ресторанного господарства, що здійснюють продаж алкогольних напоїв. Термін дії рішення встановлюється безстроковий.

Цілі державного регулювання

З прийняттям даного регуляторного акта передбачається вирішити проблему щодо упорядкування продажу пива, алкогольних та слабоалкогольних напоїв, ліквідації скарг на порушення тиші в нічний час та зниження рівня злочинності в нічний час доби на території міста Кіровограда.

Альтернативи вирішення проблеми

Альтернатива 1. Відмовитись від встановлення обмежень у часі щодо продажу алкогольних напоїв. Погоджувати режим роботи об'єктів у нічний час відповідно до Положення про надання дозволу на розміщення на території об'єктів благоустрою будівель і споруд соціально-культурного, побутового, торговельного та іншого призначення у місті Кіровограді, затвердженого рішенням Кіровоградської міської ради від 18 лютого 2010 року № 3233. При цьому не буде вирішена проблема щодо упорядкування продажу алкогольних напоїв, ліквідації скарг на порушення тиші в нічний час та зниження рівня злочинності в нічний час доби на території міста Кіровограда.

Альтернатива 2. Провести перевірки об'єктів, яким погоджено режим роботи у нічний час, щодо дотримання встановлених рівнів шуму. За умови виявлення порушень, що буде засвідчено протоколами працівників міліції про

порушення Правил додержання тиші у нічний час, прийняти рішення виконавчого комітету Кіровоградської міської ради про скасування встановленого режиму роботи у нічний час по кожному з об'єктів. Проведення цієї роботи дасть можливість зменшити кількість об'єктів торгівлі та ресторанного господарства, які працюють у нічний час, що сприятиме зменшенню скарг на порушення тиші та зниженню рівня злочинності на території міста Кіровограда у нічний час доби.

Альтернатива 3. Упорядкувати продаж пива, алкогольних та слабоалкогольних напоїв на території міста Кіровограда у нічний час доби шляхом прийняття Кіровоградською міською радою рішення «Про упорядкування роздрібної торгівлі пивом, алкогольними та слабоалкогольними напоями на території міста Кіровограда».

На думку розробника проекту регуляторного акта - управління по сприянню розвитку торгівлі на побутового обслуговування населення Кіровоградської міської ради, найбільш прийнятною є альтернатива 3, при якій:

буде зменшена кількість об'єктів торгівлі, які здійснюють продаж пива, алкогольних та слабоалкогольних напоїв у нічний час;

зросте рівень відповідальності власників закладів ресторанного господарства та супермаркетів, що працюють у нічний час, за дотриманням на об'єктах встановлених рівнів шуму для нічних годин доби та виконанням вимог Правил продажу пива, алкогольних та слабоалкогольних напоїв;

знизиться кількість звернень громадян на порушення тиші у нічні години доби;

покращиться криміногенна обстановка на території міста Кіровограда у нічні години доби за рахунок тісної співпраці виконавчих органів місцевого самоврядування, суб'єктів господарювання та органів міліції по вирішенню проблеми щодо упорядкування торгівлі пивом, алкогольними та слабоалкогольними напоями.

Можна припустити, що прийняття даного регуляторного акта призведе до зростання випадків продажу горілки домашнього виробництва або продажу алкогольних напоїв таксистами у нічний час, що потребуватиме додаткових зусиль працівників міліції по недопущенню подібних проявів.

Неприйняття зазначеного проекту регуляторного акта призведе до:

зростання кількості випадків порушення молоддю в стадії алкогольного сп'яніння громадського порядку у нічні години доби;

зростання невдоволеності громадян міста щодо порушення тиші у нічні години доби, що заважає здоровому відпочинку.

Механізм розв'язання проблеми

Затвердити Кіровоградською міською радою рішення «Про упорядкування роздрібної торгівлі пивом, алкогольними та слабоалкогольними напоями на території міста Кіровограда».

Можливості досягнення визначених цілей

Досягнення вищезазначених цілей можливе за умови прийняття Кіровоградською міською радою регуляторного акта та об'єднання зусиль виконавчих органів місцевого самоврядування, суб'єктів господарювання та органів міліції по вирішенню проблеми щодо упорядкування торгівлі пивом, алкогольними та слабоалкогольними напоями.

Очікувані результати прийняття акта:

для населення:

забезпечення спокою та здорового відпочинку у нічні часи доби;
покращання криміногенної обстановки, зменшення випадків нападу на громадян у нічний час особами, які перебувають у стадії алкогольного сп'яніння;

недопущення випадків продажу неповнолітнім особам пива, алкогольних та слабоалкогольних напоїв у нічний час

для органу місцевого самоврядування:

упорядкування продажу пива, алкогольних та слабоалкогольних напоїв на території міста Кіровограда у нічний час доби

для суб'єктів господарювання, які здійснюють продаж пива, алкогольних та слабоалкогольних напоїв:

зменшення кількості звернень громадян щодо недотримання на об'єктах у нічний час встановлених рівнів шуму;

зменшення випадків псування майна власників об'єктів торгівлі та ресторанного господарства громадянами, які перебувають у стадії сп'яніння, у нічний час;

зменшення кількості випадків порушення працівниками об'єктів торгівлі та ресторанного господарства вимог Правил роздрібної торгівлі алкогольними напоями.

Термін дії акта

Термін дії запропонованого проекту регуляторного акта встановлюється довгостроковий.

При виникненні змін у чинному законодавстві, які можуть впливати на дію запропонованого регуляторного акта, до нього будуть вноситись відповідні зміни та доповнення.

Показники результативності акта:

кількість звернень громадян на порушення на об'єктах торгівлі та ресторанного господарства встановлених рівнів шуму для нічного часу доби;

кількість випадків порушення працівниками об'єктів торгівлі та ресторанного господарства вимог Правил роздрібної торгівлі алкогольними напоями;

кількість випадків псування майна власників об'єктів торгівлі та ресторанного господарства громадянами, які перебувають у стадії сп'яніння, у нічний час.

Заходи щодо відстеження результативності акта:

проведення щоквартального моніторингу щодо:

кількості звернень громадян на порушення на об'єктах торгівлі та ресторанного господарства встановлених рівнів шуму для нічного часу доби (за даними відділу по роботі зі зверненнями громадян Кіровоградської міської ради та управління апарату Кіровоградської міської ради);

кількості випадків порушення працівниками об'єктів торгівлі та ресторанного господарства вимог Правил роздрібної торгівлі алкогольними напоями (за даними органів міліції);

кількості випадків псування майна власників об'єктів торгівлі та ресторанного господарства громадянами, які перебувають у стадії сп'яніння, у нічний час (за даними органів міліції).

Заходи щодо відстеження результативності регуляторного акта здійснюються управлінням по сприянню розвитку торгівлі та побутового обслуговування населення Кіровоградської міської ради.

Базове відстеження результативності регуляторного акта буде проведено до набрання чинності цим регуляторним актом.

Повторне відстеження результативності регуляторного акта буде проведено через рік (але не пізніше двох років) з дня набрання чинності цим актом.

Періодичне відстеження результативності регуляторного акта буде проводитись раз на кожні три роки, починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акта.

З текстом проекту регуляторного акта (проектом рішення Кіровоградської міської ради) та аналізом його регуляторного впливу можна ознайомитись щоденно (з 8.30 до 17.00, перерва з 12.00 до 13.00), крім вихідних, у виконкомі Кіровоградської міської ради за адресою: 25022, м.Кіровоград, вул. Карла Маркса,41, у розробника проекту – управління по сприянню розвитку торгівлі та побутового обслуговування населення Кіровоградської міської ради, каб. № 142, тел.22-16-36, та на офіційній сторінці Кіровоградської міської ради в мережі Інтернет.

Пропозиції та зауваження до проекту рішення Кіровоградської міської ради та аналізу впливу регуляторного акта будуть прийматися вищезазначеним виконавчим органом Кіровоградської міської ради протягом місяця з дня їх опублікування у віснику Кіровоградської міської ради "Вечірня газета".

Начальник управління по сприянню розвитку
торгівлі та побутового обслуговування
населення Кіровоградської міської ради

Т.Белова