

У К Р А Ї Н А
КІРОВОГРАДСЬКА МІСЬКА РАДА
П'ЯТА СЕСІЯ СЬОМОГО СКЛИКАННЯ
Р І Ш Е Н Н Я

від 17 листопада 2016 року

№ 662

Про звернення депутатів
Кіровоградської міської ради до
Верховної Ради України та
Кабінету Міністрів України

Відповідно до статей 21, 22 Закону України „Про статус депутатів місцевих рад”, статті 26, пунктів 7, 8 статті 49 Закону України „Про місцеве самоврядування в Україні”, розглянувши колективний депутатський запит депутатів міської ради від 17.11.2016 № 550/7-дз-г, Кіровоградська міська рада

В И Р І Ш И Л А:

1. Підтримати звернення депутатів Кіровоградської міської ради сьомого скликання щодо необхідності врахування потреб територіальних громад у бюджетному пакеті законопроектів на 2017 рік (додається).
2. Доручити управлінню апарату Кіровоградської міської ради надіслати копію рішення та звернення депутатів Кіровоградської міської ради сьомого скликання до Верховної Ради України та Кабінету Міністрів України.
3. Контроль за виконанням даного рішення покласти на секретаря Кіровоградської міської ради Табалова А.О.

Міський голова

А.Райкович

ЗВЕРНЕННЯ

депутатів Кіровоградської міської ради щодо необхідності
врахування потреб територіальних громад у бюджетному пакеті
законопроектів на 2017 рік, зокрема проект Закону України
«Про Державний бюджет України на 2017 рік» (№ 5000), проектів
Закону України «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо
зміцнення фінансового стану місцевих бюджетів» (№ 5206), проект
Закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу України»

03 листопада 2016 року Кабінет Міністрів України схвалив бюджетний пакет законопроектів на 2017 рік, зокрема, до другого читання, поданий на розгляд до Верховної Ради України проект Закону про Державний бюджет України на 2017 рік. Частина розроблених і підготовлених ініціатив викликає у нас серйозну стурбованість і ставить під загрозу розвиток міста Кропивницького і виконання місцевими органами самоврядування програм і функцій щодо підтримки та функціонування соціальної та гуманітарної сфери.

Так, в 2017 році планується, що освітня субвенція буде надаватись виключно на оплату праці педагогічних працівників, які складають лише 75% всіх працівників закладів освіти. При цьому витрати пов'язані зі сплатою комунальних послуг, оплатою праці технічного персоналу перекладаються на місцеві бюджети. З задекларованим Урядом підвищенням мінімальної заробітної плати до 3200 грн. міста понесуть додаткові великі витрати на фінансування позашкільної, дошкільної освіти, непедагогічного персоналу, культури та мистецтва, фізкультури та спорту, апаратів управління. Відповідно до запланованих змін в Державному бюджеті всі ці видатки будуть здійснюватися виключно за рахунок коштів місцевих бюджетів. Закладеної в проекті Державного бюджету додаткової дотації для місцевих бюджетів на утримання закладів освіти та охорони здоров'я в сумі 14,9 млрд. грн. недостатньо для того, щоб компенсувати ці додаткові витрати для місцевих бюджетів. Крім того, незважаючи на доручення Прем'єр-міністра України від 6 жовтня 2016 року та Віце-прем'єр-міністра України, міста обласного значення, до яких належить м. Кропивницький, взагалі не включені в розподіл цієї додаткової дотації, відповідно до додатку № 6 до проекту Державного бюджету України на 2017 рік. За приблизними підрахунками, для покриття витрат закладів освіти і охорони здоров'я, не забезпечених державною освітньою і медичною субвенціями, місту Кропивницькому необхідно буде додатково виділити з міського бюджету 150 млн. грн.

Крім того, підготовлений проект державного бюджету на 2017 рік до другого читання передбачає збільшення обсягу освітньої субвенції на 10,7 млрд. грн. або на 25,5 %. Тобто загальний обсяг становитиме 52,6 млрд. грн. (в першому читанні було закладено 41,9 млрд. грн.). По медичній субвенції - на 9,5 млрд. грн. або на 20,3 %. Тобто загальний обсяг становитиме 56,3 млрд. грн. (в першому читанні було закладено 46,8 млрд. грн.). Цього фінансування буде недостатньо для покриття додаткових витрат пов'язаних з задекларованим підвищенням мінімальної заробітної плати до 3200 грн. Тому є небезпека того, що з метою повного забезпечення оплати праці працівників закладів освіти та охорони здоров'я, додаткове фінансування доведеться вишукувати з місцевих бюджетів.

Також, залишилось неврегульованим питання фінансування закладів професійно-технічної освіти. Відповідно до ст. 27 Закону України «Про Державний бюджет України на 2016 рік» Кабінет Міністрів України мав забезпечити передачу з державної власності у комунальну власність закладів ПТУ. Проте, до цього часу це не було здійснено, а проектом Державного бюджету на 2017 рік, підготовленим до другого читання, передбачено фінансування цих закладів з бюджетів міст обласного значення - обласних центрів навіть без передачі відповідного майна. В результаті цього органи місцевого самоврядування міст наділяються не властивими їм повноваженнями: наданням за власні кошти освітніх послуг жителям області, а в окремих випадках і жителям з інших регіонів. В 2016 році на покриття витрат, пов'язаних з утриманням закладів професійно-технічної освіти з бюджету міста Кропивницького передбачається витратити більше 50 млн. грн., а враховуючи задеклароване підвищення мінімальної заробітної плати до 3200 грн., в 2017 році очікується значне збільшення цих витрат.

Також великі питання викликає збереження чинної системи відшкодування вартості пільгових пасажирських перевезень. Бюджетним Кодексом передбачено, що компенсаційні виплати за пільговий проїзд окремих категорій громадян здійснюється з бюджетів міст обласного значення, ним же передбачаються субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на надання таких пільг. При цьому, бюджетом на 2017 рік окремої субвенції на пільгові перевезення не передбачено, така ж ситуація спостерігається і в 2016 році. Це означає, що фактично фінансовий тягар компенсаційних виплат за пільгові пасажирські перевезення повністю залишається на місцевих бюджетах. Вирішення цієї проблеми, на нашу думку, полягає в «монетизації пільг» на пасажирські перевезення шляхом адресної фінансової всім громадянам, що мають відповідні пільги, за рахунок державного бюджету. Через компенсаційні виплати за пільговий проїзд окремих категорій громадян додаткові витрати на бюджет міста Кропивницького в 2017 році очікуються на рівні 16-20 млн. грн.

Також проектом Закону «Про внесення зміни до Бюджетного кодексу України щодо зміцнення фінансового стану місцевих бюджетів» (№ 5206), пропонується шляхом внесення змін до Бюджетного кодексу України перерозподілити надходження акцизного податку з реалізації суб'єктами господарювання роздрібною торгівлі нафтопродуктів, скрапленого газу, речовин, що використовуються як компоненти моторних палив, палива моторного альтернативного вилучивши 50 відсотків його надходжень з бюджетів міст, сіл, селищ та об'єднаних територіальних громад на користь обласного бюджету. А проектом Закону України „Про внесення змін до Податкового кодексу України”, розробленим Державною фіскальною службою України, взагалі пропонується під гаслом «спрощення адміністрування акцизного податку з реалізації пального», скасувати акцизний податку з роздрібного продажу пального та відповідно підвищити розмір ставок акцизного податку на пальне, зокрема, бензини, дизельне паливо та скраплений газ. Таким чином всі надходження від такого податку будуть зараховуватись не до місцевих бюджетів, а до Державного бюджету. Реалізація подібних пропозицій щодо зменшення доходів бюджетів місцевого самоврядування шляхом перерозподілу частини місцевого акцизу призведе до недоотримання місцевими бюджетами значних фінансових надходжень та поставить під загрозу фінансування на місцевому рівні важливих програм. Ці проекти законів нівелюють досягнення у процесі децентралізації, дискредитуючи її суть та порушуючи основні принципи субсидіарності. Надходження від акцизного податку з реалізації суб'єктами господарювання роздрібною торгівлі нафтопродуктів, скрапленого газу, речовин, що використовуються як компоненти моторних палив, палива моторного альтернативного, в 2016 році очікуються в дохідній частині бюджету міста Кропивницького на рівні 59 млн. грн.

Виходячи з вищенаведеного, з метою запобігання негативних наслідків у гуманітарній, соціальній сфері, в економіці міста Кропивницького, а також недопущення зриву задекларованої реформи з децентралізації звертаємось до Кабінету Міністрів України, а також Верховної Ради України з проханням доопрацювати, виключити або внести правки у відповідні пункти вищезазначених бюджетних ініціатив та змін в бюджетній політиці на 2017 рік, а саме:

1. Внести до проекту Державного бюджету на 2017 рік (реєстраційний № 5000) наступні зміни: збільшити додаткову дотацію на утримання закладів освіти та охорони здоров'я з суми 14,9 млрд. грн. до суми, необхідної для дотування усім місцевим бюджетам, що мають прямі між бюджетні відносини з державним бюджетом, в тому числі бюджетам об'єднаних територіальних громад та міст обласного значення, з метою забезпечення видатків цих бюджетів у 2017 році на оплату комунальних послуг, енергоносіїв і витрат на оплату праці непедагогічного та технічного персоналу. Перерозподілити додаткову дотацію, включивши в

розрахунки міста обласного значення та передбачивши зазначену дотацію всім бюджетам, які мають прями між бюджетні відносини з Державним бюджетом. Перерозподіл здійснити пропорційно до видатків цих бюджетів у 2016 році на оплату комунальних послуг та енергоносіїв. Як альтернатива додатковій дотації може також розглядатись збільшення нормативу ПДФО для міст та ОТГ на 5 %.

2. Внести зміни в Бюджетний кодекс, якими буде визначено, що видатки на заклади професійно-технічної освіти здійснюються з відповідних обласних бюджетів.

3. Розробити на законодавчому рівні механізм «монетизації пільг» на пасажирські перевезення шляхом адресної фінансової всім громадянам, що мають відповідні пільги, за рахунок державного бюджету. До вирішення цього питання передбачити відповідно до Бюджетного Кодексу субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на надання таких пільг.

4. Не допустити перерозподіл або вилучення надходжень від акцизного податку з реалізації суб'єктами господарювання роздрібною торгівлю нафтопродуктів, скрапленого газу, речовин, що використовуються як компоненти моторних палив, палива моторного альтернативного з бюджетів міст, сіл, селищ та об'єднаних територіальних громад на користь інших бюджетів.

З повагою

Депутати Кіровоградській міській раді сьомого скликання.