

У К Р А Ї Н А

Р І Ш Е Н Н Я

ВИКОНАВЧОГО КОМІТЕТУ КІРОВОГРАДСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ

від „17” травня 2012 року

№ 391

м. Кіровоград

Про погодження проекту рішення
Кіровоградської міської ради
„Про затвердження Програми
подолання дитячої безпритульності
та бездоглядності у м. Кіровограді
на період до 2015 року”

Керуючись ст. 27, 32 Закону України „Про місцеве самоврядування в Україні”, ст. 4 Закону України „Про органи і служби у справах дітей та спеціальні установи для дітей”, виконавчий комітет Кіровоградської міської ради

В И Р І Ш И В:

1. Погодити проект рішення Кіровоградської міської ради „Про затвердження Програми подолання дитячої безпритульності та бездоглядності у м. Кіровограді на період до 2015 року”, що додається.

2. Службі у справах дітей виконавчого комітету Кіровоградської міської ради забезпечити внесення даного проекту рішення на розгляд Кіровоградської міської ради.

3. Контроль за виконанням даного рішення покласти на заступника міського голови з питань діяльності виконавчих органів ради відповідно до функціональних повноважень.

Міський голова

О. Саїнсує

ПОГОДЖЕНО

Рішення виконавчого комітету
Кіровоградської міської ради
„17” травня 2012 р. № 391

Проект

УКРАЇНА

КІРОВОГРАДСЬКА МІСЬКА РАДА

СЕСІЯ ШОСТОГО СКЛИКАННЯ

Р І Ш Е Н Н Я

від „___” _____ 20___ року

№ _____

Про затвердження Програми
подолання дитячої безпритульності
та бездоглядності у м. Кіровограді
на період до 2015 року

Керуючись статтею 143 Конституції України, пунктом 22 статті
26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Кіровоградська
міська рада

В И Р І Ш И Л А:

1. Затвердити Програму подолання дитячої безпритульності та бездоглядності у м. Кіровограді на період до 2015 року, що додається.
2. Контроль за виконанням даного рішення покласти на постійну комісію міської ради з питань освіти, науки, культури, фізичної культури і спорту та молодіжної політики (А. Орлов) та заступника міського голови з питань діяльності виконавчих органів ради відповідно до функціональних повноважень.

Міський голова

О.Саїнсус

ЗАТВЕРДЖЕНО

Рішення Кіровоградської
міської ради

«_____» _____ 2012 р. № _____

Програма

подолання дитячої безпритульності та бездоглядності
у м. Кіровограді на період до 2015 року

ПАСПОРТ

Програми подолання дитячої безпритульності та бездоглядності
у м. Кіровограді на період до 2015 року

1.	Програму затверджено	Рішення Кіровоградської міської ради „___” _____ 2012 р. № _____
2.	Ініціатор розроблення Програми	Служба у справах дітей виконавчого комітету Кіровоградської міської ради
3.	Розробник Програми	Служба у справах дітей виконавчого комітету Кіровоградської міської ради
4.	Виконавці Програми	Служба у справах дітей виконавчого комітету Кіровоградської міської ради Відділення кримінальної міліції у справах дітей Кіровоградського міського відділу УМВС України в області Кіровоградський міський центр соціальних служб для сім'ї, дітей та молоді Управління освіти, управління охорони здоров'я, управління по сприянню розвитку торгівлі та побутового обслуговування населення, відділ сім'ї та молоді, відділ культури та туризму, відділ фізичної культури та спорту Кіровоградської міської ради Виконавчі комітети Кіровської та Ленінської районних у м. Кіровограді рад
5.	Відповідальний координатор Програми	Служба у справах дітей виконавчого комітету Кіровоградської міської ради
6.	Термін реалізації Програми	2012-2015 роки
7.	Джерела фінансування Програми	Державний, обласний, міський бюджети
8.	Орієнтовні обсяги фінансування Програми	У межах передбачених видатків

9.	Контроль за станом виконання Програми	Заступник міського голови з питань діяльності виконавчих органів ради відповідно до функціональних повноважень
----	---------------------------------------	--

Відповідальний розробник Програми:

Начальник служби у справах дітей
виконавчого комітету Кіровоградської
міської ради

І. Сисак

I. Вступ

Програма подолання дитячої безпритульності та бездоглядності у м. Кіровограді на період до 2015 року (далі – Програма) розроблена відповідно до Конституції України, законів України „Про органи і служби у справах дітей та спеціальні установи для дітей”, „Про основи соціального захисту бездомних громадян і безпритульних дітей”, „Про соціальні послуги”, „Про охорону дитинства”, розпорядження голови Кіровоградської обласної державної адміністрації від 16.02.2012 р. № 84-р „Про схвалення обласної програми з профілактики дитячої безпритульності та бездоглядності серед неповнолітніх на період до 2015 року”.

II. Визначення проблеми

Тривожною тенденцією сьогодення є активне зростання чисельності бездомних громадян та безпритульних дітей. Більшість громадян, схильних до бродяжництва, ведуть протиправний, здебільшого злочинний спосіб життя. Серед них значна кількість раніше засуджених, хронічних алкоголіків, наркоманів, хворих на різні інфекційні захворювання: СНІД, туберкульоз, гепатит.

Особливої уваги потребує питання розв’язання проблем безпритульних дітей, у тому числі зменшення чисельності дітей-сиріт і дітей, позбавлених батьківського піклування, яких у місті налічується 530 осіб. Більшість з них – „сироти” при живих батьках.

Нагальною залишається проблема бездоглядності дітей. Не усі батьки відповідально ставляться до виконання своїх батьківських обов’язків по вихованню, навчанню та утриманню дітей. Діти та підлітки з таких сімей часто підпадають під вплив дорослих, які втягують їх у злочинну чи іншу антигромадську діяльність: пияцтво, наркоманію, проституцію. Службою у справах дітей виконавчого комітету Кіровоградської міської ради перед органами внутрішніх справ у 2011 році порушено 42 клопотання про притягнення батьків до адміністративної відповідальності за статтею 184 Кодексу України про адміністративні правопорушення за неналежне виконання ними батьківських обов’язків по утриманню та вихованню дітей, за I квартал 2012 року – 6.

З метою виявлення безпритульних та бездоглядних дітей у 2011 році службою у справах дітей виконавчого комітету Кіровоградської міської ради спільно з відділенням кримінальної міліції у справах дітей Кіровоградського міського відділу УМВС України в області, Кіровоградським міським центром соціальних служб для сім’ї, дітей та молоді у рамках загальноміської профілактичної операції „Діти вулиці” проведено 30 профілактичних рейдів, за I квартал 2012 року – 16. Під час рейдів відвідано 72 сім’ї, які опинились у складних життєвих обставинах. До комунальної установи „Притулок для дітей „Надія” служби у справах дітей Кіровоградської обласної державної адміністрації влаштовано 16 безпритульних дітей, до Кіровоградської

дитячої обласної лікарні – 5 дітей, які потребували лікування в стаціонарних умовах.

Кіровоградським міським центром соціальних служб для сім'ї, дітей та молоді спільно з правоохоронними органами міста започатковано проведення профілактичних рейдів у мікрорайонах міста, метою яких є профілактика вживання алкогольних та наркотичних речовин, запобігання перебуванню неповнолітніх у вечірній та нічний часи на вулиці без нагляду дорослих, у комп'ютерних клубах, на дискотеках та інших громадських місцях, виявлення фактів продажу алкогольних напоїв і тютюнових виробів, продажу алкогольних напоїв неповнолітнім після 22.00.

Протягом 2011 року проведено 5 профілактичних рейдів, у результаті яких складено 12 протоколів за частиною 1 статті 178 Кодексу України про адміністративні правопорушення; 71 особу попереджено про адміністративну відповідальність за вживання алкогольних напоїв у громадських місцях; проведено 41 профілактичну бесіду з метою недопущення повторних фактів вживання спиртних напоїв у громадських місцях; 2 осіб доставлено до Кіровоградського міського відділу УМВС України в Кіровоградській області, відпрацьовано 29 торговельних закладів.

Порівняльний аналіз проведених рейдів за останні три роки показав динамічне збільшення кількості проведених рейдів з 18 у 2009 році до 35 – у 2011 році. Збільшилась кількість перевірок умов проживання дітей в сім'ях, які опинилися у складних життєвих обставинах, з 87 перевірок у 2009 році до 254 – у 2011 році.

Завдяки спільній успішній роботі відділення кримінальної міліції у справах дітей Кіровоградського міського відділу УМВС України в Кіровоградській області та служби у справах дітей виконавчого комітету Кіровоградської міської ради, Кіровоградського міського центру соціальних служб для сім'ї, дітей та молоді у м. Кіровограді на даний час спостерігається спад стану злочинності серед дітей.

Так, якщо у 2010 році неповнолітніми скоєно 77 злочинів, то протягом 2011 року - 58. Значну частину злочинів, скоєних неповнолітніми у 2011 році, складають грабежі (5), розбої (3), крадіжки (23) та злочини, пов'язані з наркотичними речовинами (4).

Кількісні показники злочинів, скоєних дітьми у 2010, 2011 роках

Загальна кількість злочинів			Навмисні вбивства			Грабежі			Розбої			Крадіжки			Заволодіння транспортними засобами			Злочини, пов'язані з наркотичними речовинами		
2010	2011	+/-	2010	2011	+/-	2010	2011	+/-	2010	2011	+/-	2010	2011	+/-	2010	2011	+/-	2010	2011	+/-
77	58	19	2	0	-2	12	5	-7	4	3	-1	28	23	-5	1	1	0	6	4	-2

Із загальної кількості неповнолітніх, що скоїли злочини у 2011 році, 20 школярів, 12 учнів та студентів, 9 неповнолітніх, які не навчаються та не працюють. Повторно скоїли злочини 5 неповнолітніх.

У 2011 році у м. Кіровограді було охоплено організованими формами оздоровлення 6 996 дітей, що становить 35% від загальної кількості дітей шкільного віку: на пришкільних майданчиках – 3 937 дітей, на базі закладів позашкільної освіти обласного підпорядкування – 772, в санаторних закладах – 160, в дитячих стаціонарних таборах – 1 461, на базах відпочинку – 666. З загальної кількості оздоровлених дітей оздоровлено 3 662 дитини пільгових категорій.

У пологових будинках № 1, 2 та пологових відділеннях лікарень міста з метою запобігання відмовам матерів від новонароджених дітей діють 3 консультативні пункти Кіровоградського міського центру соціальних служб для сім'ї, дітей та молоді. Роботою пунктів у поточному році було охоплено 5 жінок, які мали намір відмовитись від новонароджених дітей, одна з них за підсумками роботи, проведеної працівниками центру, змінила свій намір. З метою збереження життя покинутої дитини, надання їй своєчасної медичної допомоги 13.03.2012 р. в пологовому будинку № 1 відкрито «Віконце життя».

З метою організації дозвілля дітей у місті проведено 68 фізкультурно-оздоровчих і спортивно-масових заходів, у яких взяли участь 5 120 дітей.

Протягом поточного року планується впровадження в місті проекту щодо забезпечення випускників дитячого будинку «Наш дім» з числа дітей-сиріт соціальними квартирами із залученням іноземних інвестицій та будівництво другої черги соціального гуртожитку на 20 місць із залученням коштів державного бюджету.

Підписано додаткову угоду до договору оренди між управлінням освіти Кіровоградської міської ради та Кіровоградським міським соціальним гуртожитком для дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, щодо збільшення площі орендованого приміщення, яке знаходиться на балансі управління освіти Кіровоградської міської ради. Для виготовлення кошторисної документації на проведення ремонту та реконструкції зазначеного приміщення у місцевому бюджеті на 2012 рік передбачено кошти у розмірі 500 тис. грн.

III. Мета Програми

Враховуючи весь комплекс завдань, визначених чинним законодавством України з питань захисту прав, свобод та законних інтересів дітей, Програма має на меті об'єднати в єдину систему зусилля місцевих органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування, громадськості щодо соціального захисту дітей, запобігання дитячій бездоглядності та безпритульності.

IV. Обґрунтування шляхів і засобів розв'язання проблеми

Програму планується реалізувати шляхом:
реалізації права дітей на сімейне виховання, насамперед біологічними батьками або в прийомній сім'ї, дитячому будинку сімейного типу;
активізації процесу формування у дітей здорового способу життя, забезпечення їх широкого залучення до фізичної культури і спорту;
попередження жорстокого поводження з дітьми в сім'ях, створення умов для ефективної реабілітації дітей;
створення умов для народження здорової дитини, збереження здоров'я кожної дитини протягом усього періоду дитинства, забезпечення доступу до високоякісних медичних послуг;
поширення соціальної реклами та широкого висвітлення в засобах масової інформації питань профілактики дитячої безпритульності, бездоглядності, соціального сирітства.

V. Заходи та напрямки реалізації Програми

1. Виявляти та вести облік дітей, які опинились у складних життєвих обставинах, та здійснювати контроль за станом їх утримання і виховання у сім'ях. Обстежувати умови утримання та виховання дітей, які опинились у складних життєвих обставинах, та складати відповідні акти з висновками

	Служба у справах дітей виконавчого комітету Кіровоградської міської ради, управління праці та соціального захисту населення виконавчих комітетів Кіровської та Ленінської районних у м. Кіровограді рад 2012-2015 роки
--	---

2. Здійснювати соціальний супровід та соціальне інспектування сімей, які опинились у складних життєвих обставинах

	Кіровоградський міський центр соціальних служб для сім'ї, дітей та молоді 2012-2015 роки
--	---

3. Забезпечувати проведення профілактичних рейдів „Діти вулиці”, „Вокзал” та Всеукраїнського заходу „Урок”

	Служба у справах дітей виконавчого комітету Кіровоградської міської ради, управління освіти Кіровоградської міської ради, відділення
--	--

	кримінальної міліції у справах дітей Кіровоградського міського відділу УМВС України в області, Кіровоградський міський центр соціальних служб для сім'ї, дітей та молоді 2012-2015 роки
--	---

4. Проводити рейди-відстеження підприємств торгівлі та закладів ресторанного господарства м. Кіровограда щодо заборони продажу пива, алкогольних та слабоалкогольних напоїв неповнолітнім, а також заборони продажу алкогольних напоїв в кіосках і павільйонах біля дитячих закладів

	Управління по сприянню розвитку торгівлі та побутового обслуговування населення Кіровоградської міської ради 2012-2015 роки
--	--

5. Забезпечувати взаємоінформування між органами внутрішніх справ та виконавчими органами Кіровоградської міської ради про дітей, які не навчаються, скоїли злочини, правопорушення, затримані за вживання наркотичних речовин, алкогольних напоїв, за бродяжництво і жебракування

	Служба у справах дітей виконавчого комітету Кіровоградської міської ради, відділення кримінальної міліції у справах дітей Кіровоградського міського відділу УМВС України в області, Кіровоградський міський центр соціальних служб для сім'ї, дітей та молоді 2012-2015 роки
--	--

6. Ініціювати перед органами внутрішніх справ питання щодо притягнення до адміністративної відповідальності батьків, які ухиляються від виконання батьківських обов'язків

	Служба у справах дітей виконавчого комітету Кіровоградської міської ради, управління освіти Кіровоградської міської ради 2012-2015 роки
--	--

7. Здійснювати заходи щодо негайного відібрання дітей у батьків при безпосередній загрозі життю та здоров'ю дітей

	Служба у справах дітей виконавчого
--	------------------------------------

	<p>комітету Кіровоградської міської ради, відділення кримінальної міліції у справах дітей Кіровоградського міського відділу УМВС України в області, управління охорони здоров'я Кіровоградської міської ради</p> <p>2012-2015 роки</p>
--	--

8. Здійснювати заходи щодо своєчасного влаштування дітей, які залишились без батьківського піклування, дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування

	<p>Служба у справах дітей виконавчого комітету Кіровоградської міської ради, відділення кримінальної міліції у справах дітей Кіровоградського міського відділу УМВС України в області</p> <p>2012-2015 роки</p>
--	---

9. Здійснювати контроль за станом утримання та виховання дітей в інтернатних дитячих закладах та закладах освіти, а також дітей, які влаштовані в сім'ї опікунів, піклувальників, прийомні сім'ї, дитячі будинки сімейного типу

	<p>Служба у справах дітей виконавчого комітету Кіровоградської міської ради</p> <p>2012-2015 роки</p>
--	--

10. Проводити освітні та просвітницькі заходи з інформування населення щодо норм законодавства з питань відчуження житла (продаж, придбання, дарування тощо), оформлення та державної реєстрації прав на жилі приміщення, інших правочинів, предметом яких є житло, стосовно обов'язків і відповідальності учасників житлових та суспільних правовідносин

	<p>Служба у справах дітей виконавчого комітету Кіровоградської міської ради</p> <p>2012-2015 роки</p>
--	--

11. Здійснювати контроль за дотриманням батьками та особами, що їх замінюють, житлових прав і охоронюваних законом інтересів дітей

	<p>Служба у справах дітей виконавчого комітету Кіровоградської міської ради</p>
--	--

	2012-2015 роки
12. Забезпечувати діяльність Кіровоградського міського соціального гуртожитку для дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, та його розширення	
	Кіровоградський міський центр соціальних служб для сім'ї, дітей та молоді 2012-2015 роки
13. Проводити засідання „круглих столів” або семінарів-практикумів для вчителів загальноосвітніх навчальних закладів з питань профілактики різних форм асоціальної поведінки в підлітковому середовищі	
	Управління освіти Кіровоградської міської ради, служба у справах дітей виконавчого комітету Кіровоградської міської ради, Кіровоградський міський центр соціальних служб для сім'ї, дітей та молоді жовтень 2012-2015 років
14. Забезпечувати проведення в загальноосвітніх навчальних закладах міста занять у батьківських університетах та всеобучів щодо формування педагогічної культури у батьків, дружніх, доброзичливих взаємин між дітьми та батьками	
	Управління освіти Кіровоградської міської ради, служба у справах дітей виконавчого комітету Кіровоградської міської ради, громадські організації, які діють в інтересах дітей (за згодою) 2012-2015 роки
15. Забезпечувати проведення виховної роботи у навчальних закладах міста з попередження жорстокості та насилля у взаєминах підлітків	
	Управління освіти Кіровоградської міської ради, служба у справах дітей виконавчого комітету Кіровоградської міської ради, відділення кримінальної міліції у справах дітей Кіровоградського міського відділу УМВС України в області 2012-2015 роки

16. Вивчати питання щодо можливості впровадження в загальноосвітніх навчальних закладах міста програми „Шкільна Медіація” як одного із способів розв’язання конфліктних ситуацій та протидії агресії серед учнівської молоді

	Управління освіти Кіровоградської міської ради 2012-2015 роки
--	--

17. Забезпечувати надання у повному обсязі медичної допомоги дітям, які опинились у складних життєвих обставинах, особливу увагу приділяти дітям віком до одного року. Проводити профілактичні огляди дітей фахівцями лікувально-профілактичних закладів

	Управління охорони здоров’я Кіровоградської міської ради 2012-2015 роки
--	---

18. Проводити інформаційно-просвітницькі заходи щодо попередження та профілактики ВІЛ/СНІДу, туберкульозу, вживання наркотичних, психотропних та токсичних речовин, формування відповідальності у дітей за перший сексуальний досвід

	Управління охорони здоров’я Кіровоградської міської ради 2012-2015 роки
--	---

19. Забезпечувати інформування пологовими будинками № 1, 2 служби у справах дітей про випадки відмови матерів від дітей

	Управління охорони здоров’я Кіровоградської міської ради 2012-2015 роки
--	---

20. Забезпечувати першочергове реабілітаційне лікування в лікувально-профілактичних закладах м. Кіровограда та санаторіях хворих на хронічні захворювання дітей, які опинилися у складних життєвих обставинах

	Управління охорони здоров’я Кіровоградської міської ради 2012-2015 роки
--	---

21. Забезпечувати роботу пологових будинків № 1, 2 та дитячої міської поліклініки № 1 відповідно до статусу „Лікарня, доброзичлива до дитини”

	Управління охорони здоров'я Кіровоградської міської ради 2012-2015 роки
--	---

22. Продовжувати роботу щодо подальшого реформування системи інтернатних закладів для дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування

	Відділ сім'ї та молоді Кіровоградської міської ради 2012-2015 роки
--	--

23. Продовжувати роботу по пуску другої черги соціального гуртожитку для осіб з числа дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування

	Відділ сім'ї та молоді Кіровоградської міської ради 2012-2015 роки
--	--

24. Зберігати мережу позашкільних закладів освіти, у тому числі дитячо-юнацьких клубів за місцем проживання дітей

	Відділ сім'ї та молоді Кіровоградської міської ради 2012-2015 роки
--	--

25. Організовувати оздоровлення дітей пільгових категорій, працевлаштування учнівської молоді

	Відділ сім'ї та молоді Кіровоградської міської ради 2012-2015 роки
--	--

26. Організовувати роботу щодо будівництва нових спортивних майданчиків за місцем проживання дітей та оновлення спортивного обладнання на існуючих майданчиках

	Відділ фізичної культури та спорту Кіровоградської міської ради
--	--

	II-III квартали 2012-2015 років
--	---------------------------------

27. Організувати спортивно-масові заходи за місцем проживання дітей та у місцях масового відпочинку населення

	Відділ фізичної культури та спорту Кіровоградської міської ради II-III квартали 2012-2015 років
--	---

28. Організувати проведення міських змагань на призи клубу «Шкіряний м'яч»

	Відділ фізичної культури та спорту Кіровоградської міської ради II-III квартали 2012-2015 років
--	---

29. Забезпечувати проведення «Днів здоров'я» для дітей в загальноосвітніх навчальних закладах міста

	Відділ фізичної культури та спорту Кіровоградської міської ради 2012-2015 роки
--	--

30. Забезпечувати проведення спортивних заходів у м. Кіровограді в рамках Всеукраїнської акції «Ти зможеш, якщо зміг я!», Всесвітнього дня здоров'я, Міжнародного дня захисту дітей для дітей пільгових категорій

	Відділ фізичної культури та спорту Кіровоградської міської ради 2012-2015 роки
--	--

31. Організувати культурно-просвітницькі заходи для дітей

	Відділ культури і туризму Кіровоградської міської ради 2012-2015 роки
--	---

32. Забезпечувати своєчасне надання головами квартальних комітетів Кіровського та Ленінського районів м. Кіровограда інформації службі у справах дітей виконавчого комітету Кіровоградської міської ради про дітей, які опинились у складних життєвих обставинах

	Виконавчі комітети Кіровської та Ленінської районних у м. Кіровограді рад
--	---

	2012-2015 роки
--	----------------

33. Здійснювати перевірки щодо додержання законодавства про працю неповнолітніх на підприємствах, установах, організаціях усіх форм власності.

	Служба у справах дітей виконавчого комітету Кіровоградської міської ради, управління праці та соціального захисту населення виконавчих комітетів Кіровської та Ленінської районних у м. Кіровограді рад 2012-2015 роки
--	---

VI. Координація та контроль за ходом виконання Програми

Реалізація заходів Програми забезпечується керівниками виконавчих органів міської ради, міського відділу УМВС України в Кіровоградській області, задіяних у реалізації заходів Програми.

Координацію діяльності даних органів у процесі виконання Програми забезпечує служба у справах дітей виконавчого комітету Кіровоградської міської ради.

Виконавці Програми інформують службу у справах дітей виконавчого комітету Кіровоградської міської ради про стан виконання заходів, визначених даною Програмою, щокварталу до 5 числа місяця, наступного за звітним періодом.

Служба у справах дітей виконавчого комітету Кіровоградської міської ради узагальнює подану інформацію щокварталу до 15 числа місяця, наступного за звітним періодом, та забезпечує інформування служби у справах дітей Кіровоградської обласної державної адміністрації.

Контроль за виконанням Програми покладається на заступника міського голови з питань діяльності виконавчих органів ради відповідно до функціональних повноважень.

Начальник служби у справах дітей
виконавчого комітету Кіровоградської
міської ради

І. Сисак