

У К Р А Ї Н А

Р І Ш Е Н Н Я

ВИКОНАВЧОГО КОМІТЕТУ КІРОВОГРАДСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ

від 23 січня 2013 року

№ 23

м. Кіровоград

Про погодження проекту регуляторного акта - рішення Кіровоградської міської ради «Про внесення змін і доповнень до рішення Кіровоградської міської ради від 31 травня 2011 року № 570 «Про упорядкування роздрібною торгівлі пивом, алкогольними та слабоалкогольними напоями на території міста Кіровограда»

Керуючись ст. 140, 146 Конституції України, ст. 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», ст. 15-3 Закону України «Про державне регулювання виробництва і обігу спирту етилового, коньячного і плодового, алкогольних напоїв та тютюнових виробів», ст. 24 Закону України «Про забезпечення санітарного та епідеміологічного благополуччя населення» зі змінами і доповненнями, Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», ст. 178 Кодексу України про адміністративні правопорушення, пунктом 9 Правил роздрібною торгівлі алкогольними напоями, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 30 липня 1996 року № 854, зі змінами і доповненнями, розглянувши пропозиції УМВС України в Кіровоградській області щодо визначення скверу «Центральний», в межах вулиць Гоголя, Великої Перспективної, Преображенської та території ЗАТ «Смак», місцем, що не визначене для продажу пива, алкогольних, слабоалкогольних напоїв та вин столових, на виконання рішення постійної комісії міської ради з питань торгівлі, побутового обслуговування, громадського харчування, захисту прав споживачів та цін від 10 вересня 2012 року, враховуючи чисельні звернення громадян на порушення громадського порядку та тиші у нічний час на території скверу «Центральний» та результати повторного відстеження результативності рішення Кіровоградської міської ради від 31 травня 2011 року № 570 «Про упорядкування роздрібною торгівлі пивом, алкогольними та

слабоалкогольними напоями на території міста Кіровограда», виконавчий комітет Кіровоградської міської ради

В И Р І Ш И В :

1. Погодити проект регуляторного акта - рішення Кіровоградської міської ради «Про внесення змін і доповнень до рішення Кіровоградської міської ради від 31 травня 2011 року № 570 «Про упорядкування роздрібної торгівлі пивом, алкогольними та слабоалкогольними напоями на території міста Кіровограда», що додається.

2. Управлінню по сприянню розвитку торгівлі та побутового обслуговування населення Кіровоградської міської ради (Белова Т.О.) та відділу по роботі із засобами масової інформації (Якунін С.В.) оприлюднити проект регуляторного акта з аналізом впливу регуляторного акта з метою одержання зауважень і пропозицій.

3. Управлінню по сприянню розвитку торгівлі та побутового обслуговування населення Кіровоградської міської ради (Белова Т.О.) проаналізувати одержані в процесі обговорення пропозиції і зауваження щодо зазначеного проекту рішення та забезпечити винесення даного проекту рішення на розгляд Кіровоградської міської ради.

4. Контроль за виконанням даного рішення покласти на заступника міського голови з питань діяльності виконавчих органів ради Василенка І.М.

Міський голова

О.Сайнсу

ПОГОДЖЕНО
Рішення виконавчого комітету
Кіровоградської міської ради
23 січня 2013 року
№ 23

Проект

У К Р А Ї Н А

КІРОВОГРАДСЬКА МІСЬКА РАДА
СЕСІЯ ШОСТОГО СКЛИКАННЯ

Р І Ш Е Н Н Я

від “_____” _____ 2013 року

№ _____

Про внесення змін і доповнень до рішення Кіровоградської міської ради від 31 травня 2011 року № 570 «Про упорядкування роздрібної торгівлі пивом, алкогольними та слабоалкогольними напоями на території міста Кіровограда»

Керуючись ст. 140, 146 Конституції України, ст. 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», ст. 15-3 Закону України «Про державне регулювання виробництва і обігу спирту етилового, коньячного і плодового, алкогольних напоїв та тютюнових виробів», ст. 24 Закону України «Про забезпечення санітарного та епідеміологічного благополуччя населення» зі змінами і доповненнями, Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», ст. 178 Кодексу України про адміністративні правопорушення, пунктом 9 Правил роздрібної торгівлі алкогольними напоями, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 30 липня 1996 року № 854, зі змінами і доповненнями, розглянувши пропозиції УМВС України в Кіровоградській області щодо визначення скверу «Центральний», в межах вулиць Гоголя, Великої Перспективної, Преображенської та території ЗАТ «Смак», місцем, що не визначене для продажу пива, алкогольних, слабоалкогольних напоїв та вин столових, на виконання рішення постійної комісії міської ради з питань торгівлі, побутового обслуговування, громадського харчування, захисту прав споживачів та цін від 10 вересня 2012 року, враховуючи чисельні звернення громадян на порушення громадського порядку та тиші у нічний час на території

скверу «Центральний» та результати повторного відстеження результативності рішення Кіровоградської міської ради від 31 травня 2011 року № 570 «Про упорядкування роздрібною торгівлі пивом, алкогольними та слабоалкогольними напоями на території міста Кіровограда», Кіровоградська міська рада

В И Р І Ш И Л А :

1. Внести зміни і доповнення до рішення Кіровоградської міської ради від 31 травня 2011 року № 570 «Про упорядкування роздрібною торгівлі пивом, алкогольними та слабоалкогольними напоями на території міста Кіровограда», а саме:

доповнити пунктом 4 наступного змісту: «4. Визначити сквер «Центральний», в межах вулиць Гоголя, Великої Перспективної, Преображенської та території ЗАТ «Смак», місцем, що не визначене для продажу пива, алкогольних, слабоалкогольних напоїв та вин столових»;

пункт 1 викласти у новій редакції: «1. Упорядкувати роздрібну торгівлю пивом, алкогольними та слабоалкогольними напоями на території міста Кіровограда шляхом заборони продажу цих товарів з 22.00 до 8.00 у:

підприємствах торгівлі;

зкладах ресторанного господарства (крім тих, яким встановлено режим роботи в нічний час);

пункти 4-7 вважати відповідно пунктами 5-8.

2. Визначити, що дане рішення розповсюджується на об'єкти торгівлі та заклади ресторанного господарства, які розміщені на території скверу «Центральний», з моменту закінчення терміну дії або анулювання ліцензії на роздрібну торгівлю алкогольними напоями.

3. Управлінню по сприянню розвитку торгівлі та побутового обслуговування населення Кіровоградської міської ради (Белова Т.О.) забезпечити виконання заходів щодо відстеження результативності даного регуляторного акта та оприлюднити звіт у віснику Кіровоградської міської ради «Вечірня газета» і на офіційній сторінці в мережі Інтернет в термін, визначений чинним законодавством.

4. Відділу по роботі із засобами масової інформації (Якунін С.В.) висвітлити у місцевих засобах масової інформації даний проект рішення у десятиденний термін після його прийняття.

5. Управлінню по сприянню розвитку торгівлі та побутового обслуговування населення Кіровоградської міської ради (Белова Т.О.) довести дане рішення до відома регіонального управління Департаменту контролю за виробництвом та обігом спирту, алкогольних напоїв і тютюнових виробів ДПА України в Кіровоградській області.

6. Дане рішення набуває чинності з дня його опублікування у засобах масової інформації.

7. Контроль за виконанням даного рішення покласти на постійну комісію міської ради з питань торгівлі, побутового обслуговування, громадського харчування, захисту прав споживачів та цін, заступника міського голови з питань діяльності виконавчих органів ради Василенка І.М.

Міський голова

О.Сайнсу

ЗВІТ

про повторне відстеження результативності регуляторного акта - рішення Кіровоградської міської ради від 31 травня 2011 року № 570 «Про упорядкування роздрібної торгівлі пивом, алкогольними та слабоалкогольними напоями на території міста Кіровограда»

1. Вид і назва регуляторного акта

Рішення Кіровоградської міської ради від 31 травня 2011 року № 570 «Про упорядкування роздрібної торгівлі пивом, алкогольними та слабоалкогольними напоями на території міста Кіровограда».

2. Виконавець заходів

Заходи з повторного відстеження результативності регуляторного акта проводились управлінням по сприянню розвитку торгівлі та побутового обслуговування населення Кіровоградської міської ради.

3. Цілі прийняття регуляторного акта:

З прийняттям регуляторного акта передбачалося вирішити проблему щодо упорядкування продажу пива, алкогольних та слабоалкогольних напоїв, попередження надходження скарг на порушення тиші в нічний час та зниження рівня злочинності в нічний час доби на території міста Кіровограда.

4. Строки виконання заходів з відстеження

листопад 2012 року

5. Тип відстеження

Повторне

6. Методи одержання результатів обстеження

Управлінням по сприянню розвитку торгівлі та побутового обслуговування населення Кіровоградської міської ради проведено:

аналіз змін у законодавстві України стосовно регулювання в часі продажу пива, алкогольних та слабоалкогольних напоїв;

моніторинг скарг на порушення в закладах торгівлі та ресторанного господарства тиші у нічний час;

моніторинг складених за ст. 156 ч.2 Кодексу України про адміністративні правопорушення протоколів.

Міським відділом УМВС України в Кіровоградській області проведено аналіз рівня злочинності у вечірні та нічні години доби.

7. Дані та припущення, на основі яких відстежувалась результативність, а також способи одержання даних, кількісні та якісні значення показників результативності акта

На території міста Кіровограда продаж алкогольних та слабоалкогольних напоїв здійснюється у 332 об'єктах торгівлі та у 154 закладах ресторанного господарства. Режим роботи у нічний час встановлено

21 об'єкту торгівлі, 9 закладам ресторанного господарства та 2 нічним клубам.

З метою відстеження результативності регуляторного акта працівниками міського відділу УМВС України в Кіровоградській області та управління по сприянню розвитку торгівлі та побутового обслуговування населення Кіровоградської міської ради проводились рейди-відстеження щодо дотримання на підприємствах торгівлі та у закладах ресторанного господарства вимог Правил торгівлі алкогольними напоями, встановленого режиму роботи підприємств та рішення Кіровоградської міської ради від 31 травня 2011 року № 570.

Всього за період з 31 травня 2011 року по 15 вересня 2012 року проведено 75 рейдів-відстежень. При цьому було виявлено 99 порушень, про що складено та розглянуто адмінкомісією міськвиконкому 95 протоколів та адмінкомісією Ленінської районної у місті Кіровограді ради 4 протоколи про адміністративні правопорушення.

За ст. 156 ч.2 (Порушення Правил продажу алкогольних напоїв) складено 95 протоколів. З них за продаж: неповнолітнім особам пива – 27, алкогольних, слабоалкогольних напоїв – 39, пива після 22.00 – 15, алкогольних та слабоалкогольних напоїв після 22.00 – 9, пива з кіосків, які розміщені в радіусі до 300 м від шкіл – 5 (ЗОШ №№ 16, 18, 19 та 31).

З усієї кількості складених та розглянутих за ст. 156 ч.2 протоколів, по 24 – справу закрито (причина – допущені помилки при оформленні адмінпротоколів, врахування пом'якшувальних обставин, складання адмінпротоколу на особу віком до 18 років), по 71 – застосовано штрафні санкції від 510 до 1700 грн..

Адмінкомісією Ленінської районної у місті Кіровограді ради за ст. 156 ч. 2 розглянуто 4 адмінпротоколи. До порушників застосовані штрафні санкції від 510 до 850 грн.

За період дії рішення у 2011 році надійшло 53 скарги на порушення тиші у закладах торгівлі та ресторанного господарства, у 2012 році – 36. У зверненнях громадян піднімались питання щодо недопущення порушення тиші у нічний час та необхідності обмеження режиму роботи підприємств торгівлі та ресторанного господарства у вечірні та нічні години доби.

У зв'язку з цим, рішенням виконавчого комітету Кіровоградської міської ради обмежено режим роботи кафе «Зірка», «Веселка» та ресторану «Весна» по вул. Дворцовій, кафе «Фенікс» у сквері «Центральний» до 22.00.

Власником кафе «Фенікс» було подано позов про скасування даного рішення, який за рішенням Ленінського районного суду м.Кіровограда задоволено. Виконавчим комітетом Кіровоградської міської ради на дане рішення суду подано апеляційну скаргу, яка знаходиться на розгляді Дніпропетровського апеляційного адміністративного суду.

ПІ «ОККО-НАФТОПРОДУКТ» та ТОВ «Фудмережа» подано позов щодо визнання недійсним рішення Кіровоградської міської ради від

31 травня 2011 року № 570 «Про упорядкування роздрібно́ї торгівлі пивом, алкогольними та слабоалкогольними напоями на території міста Кіровограда».

Рішеннями Ленінського районного суду м.Кіровограда в задоволені даних позовів відмовлено, на що ТОВ «Фудмережа» подано апеляційну скаргу, яка знаходиться на розгляді Дніпропетровського апеляційного адміністративного суду. Інформації щодо апеляційного оскарження рішення суду ПП «ОККО-НАФТОПРОДУКТ» до міськвиконкому не надходило.

Зокрема у зверненнях на «Гарячу лінію голови Кіровоградської обласної державної адміністрації Ларіна С.М.», до міського голови, депутата Кіровоградської обласної ради Шаталова О.С. та голови постійної комісії з питань торгівлі, побутового обслуговування, громадського харчування, захисту прав споживачів та цін Кіровоградської міської ради Стрижакова А.О. жителями прилеглих до скверу «Центральний» будинків вносились пропозиції щодо припинення роботи у нічний час закладів ресторанного господарства, розміщених на території скверу, та визнання цього скверу місцем, де продаж пива, алкогольних та слабоалкогольних напоїв не здійснюється.

За інформацією Кіровоградського міського відділу УМВС України в області за період дії рішення міської ради у середньому за добу в місті здійснювалося 6 адміністративних правопорушень, пов'язаних із розпиванням алкогольних напоїв, що на 37 % менше, ніж до прийняття рішення. На 13 % зменшилась кількість злочинів, скоєних неповнолітніми.

Відбулося суттєве зменшення дрібного хуліганства (17%) та фактів насильства в сім'ї (15 %).

8. Кількісні та якісні значення показників результативності регуляторного акта

Кількісними показниками результативності регуляторного акта є:

кількість звернень громадян на порушення на об'єктах торгівлі та ресторанного господарства встановлених рівнів шуму для нічного часу доби;
кількість випадків порушення працівниками об'єктів торгівлі та ресторанного господарства вимог Правил роздрібно́ї торгівлі алкогольними напоями.

Якісні показники результативності регуляторного акта:

створення умов для безпечного пересування громадян вулицями міста у вечірні та нічні години доби;

зменшення, за підсумками візуального спостереження, випадків споживання молоддю на вулицях пива та слабоалкогольних напоїв після 22.00.

9. Оцінка можливих результатів реалізації регуляторного акта та ступеня досягнення визначених цілей

Проведення заходів з відстеження результативності регуляторного акта засвідчило, що з прийняттям Кіровоградською міською радою рішення від

31 травня 2011 року № 570 «Про упорядкування роздрібною торгівлі пивом, алкогольними та слабоалкогольними напоями на території міста Кіровограда» не було досягнуто поставлених цілей. Так, на підприємствах торгівлі та в закладах ресторанного господарства міста Кіровограда порушуються Правила торгівлі пивом, алкогольними та слабоалкогольними напоями. Не дотримуються встановлені рішенням Кіровоградської міської ради від 31 травня 2011 року № 570 обмеження щодо продажу на території міста Кіровограда пива, алкогольних та слабоалкогольних напоїв після 22.00. Порушується встановлений режим роботи підприємств, а саме робота після 22.00, без затвердження виконавчим комітетом міської ради режиму роботи об'єкта в нічний час. Не дотримуються вимоги діючого в Україні законодавства про тишу, по причині чого на адресу міської та обласної влад, депутатів усіх рівнів надходять звернення громадян щодо упорядкування торгівлі пивом, алкогольними та слабоалкогольними напоями у нічний час, зокрема і щодо заборони продажу цих товарів у сквері «Центральний».

У зв'язку з цим рішення Кіровоградської міської ради від 31 травня 2011 року № 570 «Про упорядкування роздрібною торгівлі пивом, алкогольними та слабоалкогольними напоями на території міста Кіровограда» потребує внесення наступних змін і доповнень:

доповнити пунктом 4 наступного змісту: «4. Визначити сквер «Центральний», в межах вулиць Гоголя, Великої Перспективної, Преображенської та території ЗАТ «Смак», місцем, що невизначене для продажу пива, алкогольних, слабоалкогольних напоїв та вин столових»;

пункт 1 викласти у новій редакції: «1. Упорядкувати роздрібну торгівлю пивом, алкогольними та слабоалкогольними напоями на території міста Кіровограда шляхом заборони продажу цих товарів з 22.00 до 8.00 у:

підприємствах торгівлі;

закладах ресторанного господарства (крім тих, яким встановлено режим роботи в нічний час).

Досягнення вищезазначених цілей можливе за умови прийняття Кіровоградською міською радою рішення «Про внесення змін і доповнень до рішення Кіровоградської міської ради від 31 травня 2012 року № 570».

У разі прийняття запропонованого проекту регуляторного акта, міською владою буде продовжено роботу по упорядкуванню продажу пива, алкогольних та слабоалкогольних напоїв на території міста Кіровограда та режиму роботи підприємств. Крім того, буде вирішене питання щодо заборони продажу пива, алкогольних та слабоалкогольних напоїв на території скверу «Центральний».

Начальник управління по сприянню розвитку
торгівлі та побутового обслуговування населення
Кіровоградської міської ради

Т.Белова