

ЗАТВЕРДЖЕНО
рішенням Кіровоградської
міської ради
від 7 грудня 2011 року
№ 1105

ПРОГРАМА
впровадження системи відеоспостереження для охорони
громадського правопорядку м. Кіровограда

Кіровоград - 2011

АНОТАЦІЯ ПРОГРАМИ

Назва програми: «Впровадження системи відеоспостереження для охорони громадського правопорядку м. Кіровограда».

Актуальність програми полягає у її спрямованості на покращення забезпечення громадського правопорядку у місті Кіровограді, а відтак – створення безпечних та комфортних умов проживання для усіх мешканців міста.

Захист прав і свобод громадян, зміцнення законності і правопорядку в суспільстві вимагають посилення превентивних заходів у боротьбі з правопорушеннями, зумовлюють необхідність забезпечення комплексного, випереджаючого впливу на деліктогенні та криміногенні чинники, підвищення його ефективності.

Ця проблема є ключовою для подальшого зміцнення авторитету міліції у населення, зокрема, дільничних інспекторів і патрульно-постової служби міліції, для яких громадяни є потенційними партнерами щодо захисту життя та здоров'я, прав і свобод членів суспільства, інтересів держави в цілому.

Основна проблема на вирішення якої спрямована програма

У Кіровограді на сьогоднішній день спостерігається тенденція до збільшення загального рівня злочинності, розширення спектру та різноманіття внутрішніх і зовнішніх загроз, характерних для сучасного періоду, що переживає країна в цілому.

Зміни в соціальній, економічній, демографічній та інших сферах, різке розмежування людей за рівнем доходів та якістю життя, прояв політичних, духовно-етичних, міжнаціональних протиріч ускладнюють ситуацію в місті та формують передумови, ігнорування яких може привести до надзвичайних ситуацій.

Все вищеперераховане вимагає розробки і вживання комплексних, скоординованих заходів щодо вдосконалення системи громадського правопорядку міста Кіровограда, розширення спеціальної системи, що дозволить об'єднати зусилля у напрямку боротьби за безпеку громадян.

Інноваційність данної програми полягає у розширенні на територію всього міста потужної сучасної системи зовнішнього відеоспостереження. Використання в програмі новітніх технологій надають можливість після його реалізації щорічно збільшувати кількість об'єктів відеоспостереження. Технології, які застосовуються в програмі, дозволять залучити до системи відеоспостереження необмежену кількість ІР-камер. Запропонована система не потребуватиме модернізації найближчі 10 років.

Очікувані результати програми:

1. Створення та розширення загальноміської системи відеоспостереження для потреб правоохоронних органів та комунального господарства міста.

2. Істотне скорочення кількості злочинів і правопорушень у громадських місцях, поліпшення криміногенної обстановки в найбільш небезпечних у цьому відношенні мікрорайонах міста.

3. Істотне скорочення кількості порушень правил дорожнього руху на ділянках доріг, обладнаних системою відеоспостереження.

4. Підвищення ефективності роботи з розслідування та розкриття злочинів і правопорушень, збільшення кількості розкритих злочинів «за гарячими слідами».

5. Поліпшення роботи міських комунальних служб і підвищення стану благоустрою міста.

6. Скорочення часу реагування на надзвичайні ситуації, що дозволить значно зменшити їх наслідки.

7. Підвищення загального морально-психологічного стану мешканців міста.

Цільові групи

Програма спрямована на задоволення потреб усіх жителів міста Кіровограда незалежно від віку, статі, стану здоров'я чи соціального становища.

Обсяг коштів, необхідних для реалізації програми:

Загальний бюджет програми – **200,0 тис. грн.**

Організації – партнери, співвиконавці програми:

- Кіровоградський міський відділ міліції управління Міністерства внутрішніх справ України в Кіровоградській області;
- Головне управління житлово – комунального господарства Кіровоградської міської ради;
- ФОП «Дігтяренко О.О.»;
- Товариство з обмеженою відповідальністю ІСП «Шторм».

ДОКЛАДНИЙ ОПИС ПРОГРАМИ

Опис проблеми, на вирішення якої спрямовано програму

Обласний центр, місто Кіровоград, розташоване на берегах річки Інгул. Місто бере свій початок від фортеці Святої Єлисавети, яку було збудовано в 1754 році в межах сучасної території міста. Займає площу в 10,3 тисяч гектарів, 756 гектарів площі міста зайняті зеленими насадженнями, 463 кілометри доріг. У місті знаходиться 885 вулиць, проспектів, бульварів, провулків, тупиків.

Щорічна оцінка криміногенної ситуації свідчить про поступове збільшення небажаних для розвиненого суспільства явищ кримінального характеру. Злочинний світ постійно удосконалюється, використовує новітні технології для своєї безкарної, незаконної діяльності. В той же час доводиться констатувати, що значно нижчими темпами удосконалюється система протидії злочинам, а також їх профілактики.

Практика показує, що існують позитивні приклади розкриття злочинів за допомогою систем відеоспостереження. Так, наприклад, саме таким чином було розкрито 2 резонансні злочини, а саме: умисне вбивство у січні 2009 року біля кафе «Зірка» по вул. Леніна та тяжкі тілесні ушкодження зі смертельними наслідками, вчинені у жовтні 2009 року поблизу будівлі міськвиконкому по вул. Карла Маркса.

В ході розробки даної програми був вивчений світовий досвід створення систем відеоспостереження на рівні міста. На сьогоднішній день вулиці практично всіх порівняно великих міст Європи та Америки обладнані відеокамерами, які використовуються правоохоронними органами для підтримки порядку, для аналізу і розкриття злочинів. Лідером в цій галузі є Велика Британія, яка однією з перших у світі почала застосовувати відеоспостереження для забезпечення безпеки громадян і впроваджувати новітні технічні засоби для ефективнішої роботи своїх правоохоронних органів. Такі великі міста України та Росії як Київ, Дніпропетровськ, Одеса, Житомир, Москва, Санкт-Петербург, Ростов-на-Дону також перейняли позитивний європейський досвід і створили міські системи відеоспостереження. У місцях масового скупчення людей, на жвавих вулицях, автомобільних дорогах протягом останніх п'яти років йде масове встановлення камер відеоспостереження, які передають інформацію в центри моніторингу, що переглядають відеоінформацію та, у випадку необхідності, інформують відповідні служби міста про необхідність прийняти рішення. В результаті функціонування системи відеоспостереження скоротилася кількість злочинів, підвищився відсоток їх розкриття. Впровадження систем відеоспостереження отримало широку підтримку з боку населення міст, які хочуть відчувати себе у безпеці.

Мета і завдання програми

Метою програми є: підвищення ефективності діяльності правоохоронних органів з розкриття і розслідування злочинів та правопорушень за допомогою використання бази даних випадків, інтегрованої з архівом відеоінформації системи відеоспостереження за ділянками міста з підвищеними криміногенними показниками, перехрестями, ділянками автомобільних доріг з інтенсивним рухом, а також місцями масового скупчення громадян; впровадження в практику діяльності правоохоронних органів сучасних інформаційних технологій, програмно-технічних засобів, комунікаційних засобів прийому – передачі інформації.

Досягнення цієї мети здійснюватиметься шляхом поетапного виконання логічної низки завдань.

Основні завдання програми:

- забезпечення оперативного контролю криміногенної обстановки в місті Кіровограді;
- забезпечення оперативного контролю безпеки жителів і гостей міста Кіровограда;
- оперативний контроль безпеки руху;
- своєчасне виявлення, запобігання і припинення злочинів;
- формування бази даних правопорушень, інтегрованої з системою відеоспостереження;
- забезпечення можливості відновлення перебігу подій на основі записаних відеоматеріалів при розслідуванні кримінальних злочинів, а також інших порушень громадського порядку;
- створення необхідних умов для запобігання в місті Кіровограді нещасних випадків, дорожньо-транспортних та інших пригод, що можуть спричинити шкоду здоров'ю людей, пошкодження або знищення майна;
- оснащення правоохоронних органів сучасними технічними засобами відеоспостереження та візуального контролю;
- забезпечення процесу безперервного моніторингу оперативної обстановки в місті Кіровограді;
- оперативна інформаційна підтримка служб охорони правопорядку всіх рівнів;
- забезпечення оперативності інформування про виникнення надзвичайних ситуацій відповідних служб і організацій міста;
- контроль за дотриманням чистоти на території міста (викид сміття у невстановлених місцях).

Виконання завдань програми забезпечить підвищення рівня суспільної безпеки, результативності розкриття злочинів, а також надійніший захист громадського порядку в місті.

Технологія досягнення цілей

Методи реалізації програми:

- отримання від правоохоронних органів інформації про найбільш небезпечні на території міста громадські місця;
- розробка та створення бази даних підприємств, установ та організацій, які володіють системами відеоспостереження, що охоплюють території загального користування;
- розширення спостереження за ділянками міста з підвищеним рівнем криміногенних показників, жвавими перехрестями, ділянками автомобільних доріг з інтенсивним рухом, а також місцями масового скупчення громадян;
- підготовка, проведення робіт щодо обладнання системами відеоспостереження;
- організація на рівні міського відділу міліції системи безперервного моніторингу та аналізу відеоінформації, виявлення порушень громадського порядку, інших правопорушень і надзвичайних ситуацій.

Опис заходів у рамках програми:

1. Створення робочої групи програми

1.1. Створення робочої групи програми із залученням працівників виконавчих органів Кіровоградської міської ради, співробітників міського відділу міліції, Державтоінспекції, підприємств та організацій виконавців робіт, громадськості міста.

1.2. Розробка детального плану реалізації програми з поетапним планом заходів.

1.3. Узгодження спільних дій між організаціями-партнерами, виконавцями програми.

2. Підготовчий етап виконання програми

2.1. Проведення моніторингу запланованих програмою об'єктів, на яких планується встановити системи відеоспостереження.

2.2. Проведення прес-конференції для ЗМІ, присвяченої початку програми, ознайомлення журналістів із заходами, які плануються провести у рамках програми.

3. Етап проектування робіт та придбання обладнання

3.1. Розробка кошторисної документації для реалізації програми.

3.2. Придбання обладнання, необхідного для виконання програми.

В рамках програми передбачається встановлення камер відеоспостереження за ділянками міста з підвищеним криміногенними показниками, жвавими перехрестями, ділянками автомобільних доріг з інтенсивним рухом, а також місцями масового скупчення громадян.

Після виконання заходів програми камери будуть передані у безкоштовне користування міському відділу міліції для використання з метою забезпечення громадського порядку.

4. Основна частина програми

4.1. Монтаж камер відеоспостереження у громадських місцях.

4.2. Підключення камер відеоспостереження до високошвидкісної лінії передачі даних.

5. Заключний етап програми

5.1. Завершення всіх фінансових розрахунків з підрядниками – виконавцями робіт програми.

5.2. Передача встановленого обладнання у безплатне користування міському відділу міліції

5.3. Проведення засідання робочої групи програми щодо підбиття його підсумків.

5.4. Підготовка звітів про виконані роботи, фінансових звітів та закриття програми.

Інформаційно-аналітична система «Об'єktiv Кіровограда»

Даною програмою передбачається розширення єдиної інформаційно-аналітичної системи «Об'єktiv Кіровограда» (далі – ІАС «ОК»), створеної у місті Кіровограді у рамках реалізації проекту – переможця Всеукраїнського конкурсу проектів та програм розвитку місцевого самоврядування «Впровадження новітніх технологій в систему охорони громадського правопорядку м.Кіровограда». Камери відеоспостереження, які будуть встановлені в рамках реалізації програми, приєднані до пульта керування, що знаходиться у міському відділу міліції. Безпосереднє управління камерами буде здійснюватись спеціально підготовленими співробітниками відділу.

Співробітники міського відділу міліції будуть відслідковувати події за допомогою двох моніторів діагоналлю 40'' в режимі реального часу. Таким

чином, планується домогтися більш оперативного реагування на події, що будуть зафіксовані за допомогою технічних засобів.

Відеоінформація, що надходитиме до міського відділу міліції, в автоматичному режимі буде фіксуватись на сервері запису відеоархіву, що розташований у даному відділі. В залежності від налаштувань, якості зображення та кількості приєднаних камер відеоспостереження сервер запису відеоархіву дозволить зберігати відеоінформацію кількомісячної давнини для використання у розкритті злочинів.

Розподіл функцій організацій-партнерів:

Головне управління житлово – комунального господарства Кіровоградської міської ради здійснює управління виконанням програми та контроль за її реалізацією. Призначає відповідальних посадових осіб місцевого самоврядування, які будуть здійснювати координацію програми з боку виконавчих органів ради.

Міський відділ міліції Управління Міністерства внутрішніх справ у Кіровоградській області в рамках реалізації програми надаватиме методичну та інформаційну підтримку. Системи відеоспостереження та інше обладнання, що буде придбано в ході виконання заходів програми, буде передано для безкоштовного користування міському відділу міліції.

Очікувані результати виконання програми

1. Розширення інформаційно-аналітичної системи «Об'єктив Кіровограда» для потреб правоохоронних органів міста.
2. Істотне скорочення кількості злочинів і правопорушень у громадських місцях, поліпшення криміногенної обстановки в найбільш складних у цьому відношенні мікрорайонах міста.
3. Істотне скорочення кількості порушень правил дорожнього руху на ділянках доріг, обладнаних системою відеоспостереження.
4. Підвищення ефективності роботи з розслідування та розкриття злочинів і правопорушень, збільшення кількості розкритих злочинів «за гарячими слідами».
5. Поліпшення роботи міських комунальних служб і підвищення якості благоустрою міста.
6. Скорочення часу реагування на надзвичайні ситуації, що дозволить значно зменшити їх наслідки.
7. Підвищення загального морально-психологічного стану мешканців міста.

Фінансова сталість програми

Дану програму слід розглядати як один з етапів програми забезпечення громадського порядку на території міста Кіровограда. Звичайно, коштів, передбачених програмою, недостатньо для створення системи відеоспостереження, що могла б охопити всі потенційно небезпечні громадські місця. Однак, зробивши безпечнішими декілька найбільш складних ділянок на території міста, буде досягнуто ефект витіснення потенційно небезпечних елементів до місць, не обладнаних системами відеоспостереження. Надалі планується відстежувати поширення злочинів на території міста і відповідним чином розширювати систему відеоспостереження.

В ході реалізації цієї програми планується налагодити оптимальний алгоритм співпраці між організаціями – виконавцями програми. На основі розробленого алгоритму буде можливість реалізовувати подібні програми в подальшому.

Наступне фінансування, у разі збільшення обсягів програми, може здійснюватись з кількох джерел: державного, обласного, міського бюджетів чи за рахунок інвестицій, залучених за допомогою співпраці з громадськими об'єднаннями Кіровограда.

Для забезпечення Програми необхідно виконати ряд заходів (додаються).

Начальник Головного управління
житлово-комунального господарства

О. Головченко