

ЗАТВЕРДЖЕНО

Рішення Кіровоградської
міської ради
30 липня 2016 року
№ 470

ПРОГРАМА
розвитку міського пасажирського транспорту та зв'язку
у м. Кропивницькому на 2016 рік

I. Вступ

Програму розвитку міського пасажирського транспорту та зв'язку у м. Кропивницькому на 2016 рік (далі - Програма) розроблено відповідно до ст. 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», вимог Бюджетного кодексу України, законів України «Про автомобільний транспорт» та «Про міський електричний транспорт», інших нормативно-правових актів, що регламентують діяльність пасажирського електро- та автомобільного транспорту і сфери послуг зв'язку, Положення про управління розвитку транспорту та зв'язку Кіровоградської міської ради, затвердженого рішенням Кіровоградської міської ради від 04 липня 2013 року № 2402 (далі – Положення про управління).

Відповідно до Положення, управління є виконавчим органом Кіровоградської міської ради, до повноважень якого відносяться організація пасажирських перевезень міським електро- та автомобільним транспортом загального користування, та контроль за виконанням транспортного законодавства та дотриманням договірних умов, підготовка та проведення конкурсів з перевезення пасажирів автомобільним транспортом загального користування, і головним розпорядником бюджетних коштів на компенсацію перевізникам за пільгові перевезення окремих категорій громадян.

II. Аналіз стану організації перевезень міським пасажирським транспортом загального користування

1. Характеристика маршрутної мережі

Ринок міських пасажирських перевезень забезпечує найбільш ефективне регулювання економічних процесів, зорієнтованих на задоволення потреб людини. Це повною мірою стосується транспортної системи, яка є базовою галуззю економіки та покликана задовольняти потреби населення і суспільного виробництва в перевезеннях.

Для інтенсивного розвитку економічних відносин, малого і середнього бізнесу в місті необхідна розвинута транспортна мережа, високий рівень її доступності і мобільності трудових ресурсів. Транспорт є одним із головних чинників досягнення соціально-економічних пріоритетів регіону.

Робота щодо удосконалення маршрутної мережі розпочалась у 2011 році, коли було проведено обстеження пасажиропотоку міста із залученням спеціалістів КНТУ. У 2012 році після консультацій з громадськістю було оптимізовано та сформовано нову маршрутну мережу із залученням спеціалістів ХНАДУ та врахуванням місцевих особливостей.

Практичне впровадження нової мережі відбулось саме у 2013 році.

Протягом лютого-березня 2013 року розроблено та затверджено нові паспорти міських маршрутів (із залученням контролюючих органів).

У квітні 2013 року розроблено проекти нових договорів на виконання перевезення за міськими маршрутами (із жорсткими умовами для перевізників) та умови конкурсу на перевезення пасажирів (із залученням територіального відділення АМКУ).

Вищезазначені заходи дозволили провести вперше за останні 5 років відповідно до вимог чинного законодавства конкурси на перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування.

За результатами у вересні 2013 року було виведено з центральної частини міста більше 100 автобусів малої місткості, що разом з розширенням заїзної кишені зупинки «Готель «Київ» позитивно вирішило питання щодо недостатньої пропускнуєї спроможності вул. Великої Перспективної.

Разом з тим, враховуючи звернення громадян (протягом 2015 року було опрацьовано більше 300 звернень з цього питання), оперативно вносились зміни до маршрутної мережі відповідно до реальних потреб мешканців:

маршрут № 6 - змінено схему руху (спрямовано до сел. Молодіжного);

маршрут № 18 - змінено схему руху;

маршрут № 104 - змінено схему руху (спрямовано через центр);

маршрут № 1-ц - продовжено до Лісопаркової.

Для зручності користувачів мережі «Інтернет» у жовтні 2013 року було розроблено та запроваджено на офіційному сайті міської ради проект «Електронна маршрутна мережа м. Кіровограда» (за підтримки сайту <http://www.eway.in.ua>).

Також особлива увага приділялась оновленню міських автобусів. Завдяки залученню інвестицій у транспортну інфраструктуру ПП «ОЛІКС» придбало 15 нових автобусів БАЗ на 46 місць кожен, які експлуатують на маршруті № 1-ц (Центральний).

На сьогодні міський пасажирський автомобільний транспорт у цілому задовольняє потреби населення у перевезеннях, однак у зв'язку з практичним початком впровадження у 2013 році нової маршрутної мережі потребує продовження роботи щодо її удосконалення.

У м. Кропивницькому перевезення пасажирів автомобільним транспортом здійснюються переважною більшістю у режимі маршрутного таксі та у звичайному режимі руху. Питома вага автобусних маршрутів у режимі маршрутного таксі від загальної кількості складає 67 %, у звичайному режимі руху – 33 %.

Слід звернути увагу, що з жовтня 2014 року не обслуговуються такі автобусні маршрути, як № 100 та 101 «вул. Генерала Жадова – Лісопаркова», № 102 «вул. Садова – вул. Генерала Жадова», № 104-а «площа Богдана Хмельницького – Критий ринок», № 111-а та 111-б «Стара Балашівка – Райцентр – Стара Балашівка», № 116 «Арнаутово – вул. Єгорова», № 118 «Велика Балка – Центральний ринок», № 123 «Центральний ринок – Завадівка (вул. Мотокросна)», № 126-а «Центральний ринок – вул. Урицького», № 150 «вул. Генерала Жадова – сел. Молодіжне».

Головним завданням на 2016 рік є також залучення на конкурсних засадах перевізників для відновлення роботи автобусних маршрутів звичайного режиму руху.

Основними пріоритетними напрямками на 2016 рік мають бути наступні заходи:

повернення на маршрути автобусів великої та середньої місткості;
 обладнання пристроями GPS навігації та підключення всіх автобусів до єдиної диспетчерської служби для забезпечення жорсткого контролю за роботою громадського транспорту;

сприяння перевізникам та створення умов для оновлення міських автобусів, у тому числі їхньої заміни на автобуси більшої місткості;

активізація роботи з Управлінням патрульної поліції у м. Кіровограді щодо заборони стоянок на зупинках громадського транспорту та у місцях обмеженої пропускної спроможності центральних вулиць міста, зокрема вулиць Великої Перспективної, Преображенської, Шевченка, Шульгиних, Декабристів, В'ячеслава Чорновола;

придбання 2 одиниць електротранспорту для відновлення соціально - важливих тролейбусних маршрутів за рахунок коштів міського бюджету по програмі співфінансування Фондом регіонального розвитку;

придбання 20 одиниць електротранспорту для комунального підприємства, з метою оновлення рухомого складу, наявності власного міського комунального транспорту та поліпшення обслуговування пасажирів з обмеженими фізичними можливостями.

2. Характеристика перевізників

За результатами проведених протягом 2015 року конкурсів на перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування на ринку міських пасажирських перевезень у м. Кропивницькому залучено на договірних засадах 10 підприємств-перевізників різних форм власності, крім комунальної: у звичайному режимі руху перевезення здійснює підприємство ФОП Шаповалов А.О., ТОВ «Кіровоград – Євро – Транс», ТОВ «Сервіском», у режимі маршрутного таксі – ПП «ОЛІКС», КТ «Автолегіон - Варванської Ю. В.», ФОП «Баркар С.М., ФОП Кобченко В.В., ПП «УкрАвтоІнвест», ПП «Автобаз-Кіровоград», ПП «Паритет Сервіс». Майже всі ці підприємства мають власну виробничу базу, яка дозволяє здійснювати необхідний комплекс техніко-технологічних послуг щодо зберігання, технічного контролю, технічного обслуговування та ремонту транспортних засобів, медичного обстеження водіїв, наявності служби безпеки дорожнього руху, яка відповідає нормативним вимогам та законодавчим актам.

У цілому, міський пасажирський транспорт функціонує стабільно та забезпечує потреби населення в перевезеннях, проте якість транспортного обслуговування і темпи росту інженерно-транспортної інфраструктури міста потребують поліпшення та пришвидшення. Продовжує наростати дефіцит пропускної спроможності основних вулично-шляхових магістралей міста, зростання аварійності та надмірний тиск на екосистему міста.

3. Міський електротранспорт

Міський електротранспорт представлений на ринку пасажирських перевезень міста тролейбусами, які перевозять значну частину пасажирів, особливо пільгової категорії. Також, це частина інфраструктури міста, важливий атрибут забезпечення життєдіяльності й задоволення соціально-побутових та культурних потреб усіх верств населення. Сьогодні це екологічно чистий, загальнодоступний транспорт, який має високу провізну здатність.

Надання послуг міським електротранспортом здійснюється на підставі Закону України «Про міський електричний транспорт» та договору про організацію надання транспортних послуг міським електротранспортом на 2016 рік, укладеного з підприємством, що експлуатує тролейбуси.

Загальна кількість замовлень транспортних робіт у 2015 році склала 940,2 тис. км.

У роботі міського електротранспорту намітилася тенденція до зменшення обсягу перевезень пасажирів і погіршення показників якості та безпеки їх транспортного обслуговування. Це спричинено значним фізичним зносом об'єктів міського електротранспорту, зокрема рухомого складу, та обмеженої суми компенсації за пільгові перевезення.

Як свідчить світова практика, високі показники екологічності, провізної спроможності, економічності, комфорту та безпеки руху міського електротранспорту зумовлюють необхідність його розвитку у кожному обласному центрі України.

До власних доходів перевізника включається нарахована сума з місцевого бюджету на компенсацію пільгових категорій громадян. Планова щорічна сума, яку замовнику необхідно перераховувати протягом 2016 року перевізнику, становить 16200,0 тис. грн. Таке фінансування дозволить забезпечити випуск 18 тролейбусів за трьома міськими маршрутами із загальним щорічним пробігом 930,0 тис. км та мінімально необхідний рівень технічного стану для роботи рухомого складу.

Підприємства міського електротранспорту належать до категорії підприємств з підвищеною небезпекою, тому рухомий склад, споруди депо, ремонтні майстерні та контактна мережа потребують постійної уваги й технічного нагляду для здійснення безпечного надання послуг з перевезення пасажирів.

Зважаючи на зношеність, необхідно провести реконструкцію контактної мережі і тягових підстанцій за рахунок власних надходжень підприємства, що експлуатує електротранспорт.

Крім того, з метою підвищення якості транспортного обслуговування населення м. Кропивницького і його гостей, покращення екологічної ситуації у середмісті, якості перевезень населення, фінансово-економічних показників підприємства необхідно оновити рухомий склад тролейбусів міського комунального підприємства.

На дані заходи для придбання не менше 2 одиниць тролейбусів планується передбачення коштів міського бюджету із залученням коштів

Фонду регіонального розвитку по програмі співфінансування у розмірі 800,0 тис. грн, та окремо 80000,0 тис. грн з міського бюджету для придбання 20 сучасних тролейбусів.

4. Соціальна політика на транспорті

Пільги на проїзд автомобільним транспортом надані дуже великій кількості осіб, що складає майже 60 % від загальних обсягів перевезень.

Кількість осіб, що мають право пільгового проїзду та зареєстровані в управліннях соціального захисту населення Кіровоцької та Ленінської районних у м. Кіровограді рад та у Пенсійному фонді м. Кіровограда, складають біля 68 тис. осіб, що становить майже третину всього населення м. Кропивницького.

Перевезення пільгових категорій громадян в м. Кропивницькому у 2015 році здійснювалось у режимі маршрутного таксі та у звичайному режимі бездотаційно та безкоштовно, без обмеження в місцях та часі (за погодженим тарифом).

Фінансування витрат підприємства електротранспорту за пільгові перевезення пасажирів проводилося за рахунок коштів субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам.

При розрахунках з перевізниками головний розпорядник коштів користувався Порядком розрахунку компенсаційних виплат за рахунок субвенції з державного бюджету підприємствам електро- та автомобільного транспорту м. Кіровограда за пільговий проїзд окремих категорій громадян, затвердженим рішенням Кіровоградської міської ради від 03 грудня 2009 року № 2905. За 2015 рік забезпечено компенсаційні виплати за пільгові перевезення окремих категорій громадян електротранспортом на загальну суму 14245,35 тис. грн.

Законом України «Про Державний бюджет України на 2016 рік» кошти на компенсацію за пільговий проїзд окремих категорій громадян та інші пільги передбачені законодавством, які фінансуються за рахунок субвенції з Державного бюджету України, не передбачені.

В свою чергу це спричинило заборгованість по компенсації за надані послуги по проїзду окремих категорій громадян за 2015 рік, а саме електротранспорт - 2646,1 тис. грн, залізничний транспорт – 146,3 тис. грн.

У 2015 році забезпечено перевезення пільгових категорій громадян за регулярними спеціальними маршрутами до 27 садово-городніх товариств. Перевезення здійснювалися з 16 травня по 25 жовтня 2015 року, послуги надавали 3 суб'єкти господарювання – ТОВ «Кіровоград-Євро-Транс», Автобаза облради, ПП «Автобаз-Кіровоград», використано та профінансовано на зазначені цілі з міського бюджету кошти у сумі 300,6 тис. грн.

Зважаючи на чисельні звернення голів та членів садово-городніх товариств до керівництва міськвиконкому, у 2016 році необхідно зберегти пільгові перевезення окремих, визначених чинним законодавством України

категорій громадян до садово-городніх товариств шляхом організації спеціальних регулярних перевезень за 27 маршрутами, які діяли у 2015 році.

Стратегічним напрямком та кінцевою метою забезпечення соціально значущих послуг міського електро- та автомобільного транспорту слід вважати перехід до адресної грошової допомоги тим категоріям громадян, які мають право на пільгові перевезення, а також перехід до застосування економічно обґрунтованих тарифів на ці послуги.

III. Мета Програми та шляхи її досягнення

Головною метою Програми є своєчасне, повне та якісне задоволення потреб населення у перевезеннях міським пасажирським транспортом та підвищення безпеки дорожнього руху, забезпечення ефективного управління та контролю у сфері міських пасажирських перевезень через створення належних умов для надання населенню доступних і якісних послуг із пасажирських перевезень міським пасажирським транспортом, підвищення ефективності та надійності функціонування громадського транспорту відповідно до встановлених нормативів і стандартів.

Найважливішими чинниками щодо досягнення мети Програми є створення привабливих умов на ринку автотранспортних послуг, зокрема:

підвищення ефективності механізму встановлення та регулювання тарифів на послуги пасажирського автомобільного транспорту;

організація належного контролю за виконанням договірних зобов'язань учасниками перевізного процесу;

забезпечення приведення автотранспортного обслуговування у відповідність до вимог чинного законодавства в частині безпеки пасажирських перевезень;

сприяння розвитку міського електротранспорту.

IV. Зв'язок

Однією із задач Програми у галузі зв'язку є забезпечення соціального захисту громадян, які мають пільги на користування квартирними телефонами, та підвищення рівня надання послуг зв'язку.

Рівень розвитку телефонного зв'язку у кількісному та якісному відношенні є одним із показників соціального та економічного розвитку як міста, так і держави в цілому.

Передбачається виділення коштів загального фонду міського бюджету на відшкодування витрат по звільненню інвалідів I та II груп по зору на 50 відсотків від абонентської плати за користування квартирними телефонами в сумі 43,4 тис грн.

У зв'язку з відсутністю у 2016 році державної субвенції на всі послуги зв'язку для категорій осіб, які мають на це право відповідно до чинного законодавства, та з метою збереження цих пільг необхідно передбачити кошти у міському бюджеті Фортечному і Подільському районам у місті у сумі 1246,0 тис. грн.

V. Основні завдання Програми

Основними завданнями Програми розвитку міського пасажирського автотранспорту є:

створення рівних умов для роботи підприємств, що здійснюють пасажирські перевезення міським автотранспортом, незалежно від форми власності, забезпечення конкурентності та прозорості при проведенні конкурсів на перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування м. Кропивницького;

проведення конкурсів на перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування м. Кропивницького відповідно до вимог чинного законодавства;

впровадження автоматизованого контролю у сфері міських пасажирських перевезень через єдину диспетчерську службу;

забезпечення виплати компенсації підприємствам електро- та автомобільного транспорту за перевезення пільгових категорій населення за рахунок бюджетних коштів;

забезпечення перевезення пільгових категорій громадян до садово-городніх товариств за рахунок коштів міського бюджету у сумі не менше 347,0 тис. грн;

забезпечення відшкодування витрат по звільненню інвалідів I та II груп по зору на 50 відсотків від абонентської плати за користування квартирними телефонами в сумі не менше 43,4 тис. грн;

забезпечення відшкодування витрат за пільгове користування всіма послугами зв'язку категорією осіб, які мають на це право відповідно до чинного законодавства, в сумі 1246,0 тис. грн;

придбання тролейбусів, реконструкція контактних мереж та тягових підстанцій за рахунок коштів міського бюджету на умовах співфінансування з державного бюджету та за рахунок власних коштів перевізника;

забезпечення виконання вимог законодавства та нормативно-правових актів щодо замовлення транспортних послуг електротранспорту і випуск 18 тролейбусів за трьома міськими маршрутами із загальним щорічним пробігом 930, тис. км та мінімально необхідний рівень технічного стану для роботи рухомого складу;

реалізація засад державної політики у сфері пасажирського транспорту.

Перелік заходів на виконання Програми розвитку міського пасажирського транспорту та зв'язку у м. Кропивницькому на 2016 рік та джерела їх фінансування наведені у додатку до Програми.

VI. Очікувані результати

Виконання Програми дасть можливість:

1. Запровадження дієвого механізму управління та контролю за роботою міського пасажирського транспорту.

2. Скорочення кількості транспортних засобів малого та особливо малого класу, що сприятиме розвантаженню окремих шляхів і транспортних сполучень.

3. Приведення у відповідність до чинного законодавства юридичних взаємовідносин з суб'єктами господарювання, які надають послуги перевезень на міських автобусних маршрутах загального користування.

4. Збільшення кількості транспорту великої та середньої місткості, електротранспорту за рахунок інвестиційних програм та коштів міського бюджету.

5. Оновлення рухомого складу міського електротранспорту.

6. Забезпечення перевезень пільгових категорій громадян, визначених чинним законодавством, міським електро- та автомобільним транспортом загального користування по місту, до садово-городніх товариств та відшкодування витрат по звільненню інвалідів I та II груп по зору на 50 відсотків від абонентської плати за користування квартирними телефонами.

7. Підвищення ефективності та якості транспортних послуг, зменшення екологічного навантаження на навколишнє середовище, підвищення рівня безпеки дорожнього руху.

Начальник управління
розвитку транспорту та зв'язку

О. Вергун