

ЗАТВЕРДЖЕНО
Рішення Кіровоградської
міської ради
27 січня 2015 року
№ 3923

МІСЬКА ПРОГРАМА
соціально-правового захисту дітей,
профілактики правопорушень у дитячому середовищі
та популяризації сімейних форм виховання
на 2015 рік

ПАСПОРТ

Міської програми соціально-правового захисту дітей, профілактики правопорушень у дитячому середовищі та популяризації сімейних форм виховання на 2015 рік

1.	Програма затверджена	Рішенням Кіровоградської міської ради 27 січня 2015 року № 3923
2.	Ініціатор розроблення Програми	Служба у справах дітей виконавчого комітету Кіровоградської міської ради
3.	Розробник Програми	Служба у справах дітей виконавчого комітету Кіровоградської міської ради
4.	Виконавці Програми	Служба у справах дітей виконавчого комітету Кіровоградської міської ради
5.	Учасники Програми	Сектор кримінальної міліції у справах дітей Кіровоградського міського відділу УМВС України в Кіровоградській області Кіровоградський міський центр соціальних служб для сім'ї, дітей та молоді Управління освіти Кіровоградської міської ради
6.	Відповідальний координатор Програми	Служба у справах дітей виконавчого комітету Кіровоградської міської ради
7.	Термін реалізації Програми	2015 рік
8.	Джерела фінансування Програми	Міський бюджет
9.	Орієнтовні обсяги фінансування Програми	50,0 тис. грн
10.	Контроль за станом виконання Програми	Заступник міського голови з питань діяльності виконавчих органів ради Колодяжний С.О.

Відповідальний розробник Програми:

Начальник служби у справах дітей
виконавчого комітету Кіровоградської
міської ради

І.Сисак

I. Вступ

Міська програма соціально-правового захисту дітей, профілактики правопорушень у дитячому середовищі та популяризації сімейних форм виховання на 2015 рік (далі – Програма) розроблена відповідно до:

Конституції України;

Сімейного та Цивільного кодексів України; Кодексу України про адміністративні правопорушення;

законів України «Про органи і служби у справах дітей та спеціальні установи для дітей», «Про охорону дитинства», «Про забезпечення організаційно-правових умов соціального захисту дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування», «Про попередження насильства в сім'ї», «Про Загальнодержавну програму «Національний план дій щодо реалізації Конвенції ООН про права дитини» на період до 2016 року», «Про місцеве самоврядування в Україні»;

постанови Кабінету Міністрів України від 05 квітня 1994 року № 226 «Про поліпшення виховання, навчання, соціального захисту та матеріального забезпечення дітей-сиріт і дітей, позбавлених батьківського піклування» (зі змінами);

постанови Кабінету Міністрів України від 24 вересня 2008 року № 866 «Питання діяльності органів опіки та піклування, пов'язаної із захистом прав дитини» (зі змінами);

постанови Кабінету Міністрів України від 08 жовтня 2008 року № 905 «Про затвердження Порядку провадження діяльності з усиновлення та здійснення нагляду за дотриманням прав усиновлених дітей»;

наказу Міністерства України у справах сім'ї, молоді та спорту від 18 листопада 2008 року № 4580 «Про Єдину електронну систему обліку дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, дітей, які опинились у складних життєвих обставинах, та осіб, які бажають взяти їх на виховання»;

рішення Кіровоградської обласної ради від 09 грудня 2010 року № 30 «Про обласну програму по реалізації в області «Національного плану дій щодо реалізації Конвенції ООН про права дитини» на період до 2016 року»;

обласної програми «Центральний регіон – 2015», затвердженої рішенням Кіровоградської обласної ради від 29 грудня 2010 року № 53.

II. Розвиток галузі за поточний рік. Прогнозовані показники та пропозиції на наступний рік

Згідно з рішенням Кіровоградської міської ради від 27.01.2011 № 119 «Про затвердження Положення про службу у справах дітей виконавчого комітету Кіровоградської міської ради у новій редакції» здійснення виконавчих функцій місцевого самоврядування і реалізація делегованих повноважень виконавчих органів міської влади у галузі державної політики щодо соціального захисту дітей, запобігання дитячій

бездоглядності, вчиненню дітьми правопорушень покладено на службу у справах дітей виконавчого комітету Кіровоградської міської ради.

Заходи щодо реалізації державних завдань здійснюються службою у справах дітей виконавчого комітету Кіровоградської міської ради на підставі Програми подолання дитячої безпритульності та бездоглядності у м. Кіровограді на період до 2015 року, затвердженої рішенням Кіровоградської міської ради від 26.06.2012 № 1808, Програми розвитку сімейних форм виховання дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, у м. Кіровограді на 2012-2015 роки, затвердженої рішенням Кіровоградської міської ради від 26.06.2012 № 1807.

Підсумки роботи служби у справах дітей виконавчого комітету Кіровоградської міської ради за 9 місяців 2014 року

Напрямки роботи	Результативні показники роботи за 9 місяців 2014 року
1	2
Виявлення та ведення обліку дітей, які опинились у складних життєвих обставинах	Перебуває на обліку 123 дитини, які опинились у складних життєвих обставинах
Виявлення дітей, які залишилися без батьківського піклування	Виявлено 34 дитини, які залишилися без батьківського піклування
Ведення обліку дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування	Банк даних дітей цієї категорії складає 438 дітей (за первинним обліком)
Ведення обліку кандидатів в: опікуни, піклувальники, прийомні батьки, батьки-вихователі, усиновлювачі всього:	На обліку перебуває: 3 кандидати, 2 кандидати, 0 кандидатів, 9 кандидатів, 14 кандидатів
Ведення електронної системи обліку дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, та осіб, які бажають взяти їх на виховання, дітей, які опинились у складних життєвих обставинах	Запроваджена електронна система обліку дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, та осіб, які бажають взяти їх на виховання, дітей, які опинились у складних життєвих обставинах, служби у справах дітей виконавчого комітету Кіровоградської міської ради
Здійснення заходів щодо реєстрації народження покинутих чи знайдених дітей	Зареєстровано 3 дітей в органах реєстрації актів цивільного стану
Надання статусу дитини-сироти та дитини, позбавленої батьківського піклування	Надано 35 дітям статус дитини-сироти або дитини, позбавленої батьківського піклування, дітям, які залишилися без батьківського піклування
Ініціювання перед органами внутрішніх справ питання про притягнення до адміністративної відповідальності батьків, які ухиляються від виконання батьківських обов'язків	Порушено 32 клопотання перед органами внутрішніх справ про притягнення батьків до адміністративної відповідальності

1	2
Здійснення заходів щодо негайного відібрання дітей у батьків при безпосередній загрозі життю та здоров'ю дітей	За рішеннями виконавчого комітету Кіровоградської міської ради проведено відібрання однієї дитини у батьків
Здійснення консультативної та практичної допомоги при вирішенні питань стосовно встановлення опіки, піклування, утворення прийомних сімей, дитячих будинків сімейного типу, усиновлення	Надано 914 консультацій щодо соціально-правового захисту дітей
Підготовка документів з питань усиновлення, опіки, піклування, створення (ліквідування) прийомних сімей, дитячих будинків сімейного типу, влаштування до них дітей	Підготовлено 68 пакетів документів з питань усиновлення, опіки, піклування, створення (ліквідування) прийомних сімей, дитячих будинків сімейного типу, влаштування до них дітей
Влаштування дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування: під опіку/піклування громадян, до прийомних сімей, в сім'ї усиновлювачів	Влаштовано 37 дітей: 25 під опіку/піклування, 6 в прийомні сім'ї, 4 в сім'ї усиновлювачів 2 до дитячих будинків сімейного типу
Участь працівників у процесах встановлення контакту (знайомства з дітьми), вибутті дітей із закладів для дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування	Взято участь у 97 процесах встановлення контакту (знайомства з дітьми), вибутті дітей із закладів для дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування
Здійснення контролю за станом утримання та виховання малолітніх та неповнолітніх дітей, які влаштовані в сім'ї опікунів, піклувальників, прийомні сім'ї, дитячі будинки сімейного типу	Складено 298 висновків про стан утримання, навчання та виховання дітей
Здійснення контролю за станом утримання та виховання малолітніх та неповнолітніх дітей у спеціальних дитячих закладах та закладах освіти	Перевірено три навчальних закладів освіти
Здійснення перевірок умов проживання та виховання дітей, які усиновлені та проживають у м. Кіровограді	Здійснено 43 перевірки умов проживання та виховання дітей, які усиновлені та проживають у м. Кіровограді, складені відповідні звіти
Захист особистих та майнових прав дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування	Проведено 43 описи наявного у дитини майна
Надання допомоги опікунам, піклувальникам, прийомним батькам, батькам-вихователям у вихованні, навчанні та організації відпочинку дітей	Надано 289 консультацій опікунам, піклувальникам, прийомним батькам, батькам-вихователям у вихованні, навчанні та організації відпочинку дітей
Захист прав та законних інтересів дітей у судах	Взяли участь у 350 судових засіданнях
Забезпечення дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, бланками Єдиних квитків	Видано 95 бланків Єдиних квитків

1	2
Забезпечення дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, житлом	Поставлено на квартирний облік 11 дітей
Здійснення контролю за додержанням чинного законодавства про працю неповнолітніх	Проведено три перевірки щодо додержання чинного законодавства про працю неповнолітніх
Здійснення заходів щодо профілактики правопорушень	Проведено: 106 профілактичних рейдів; профілактичні бесіди для учнів у 12 навчальних закладах; профілактичні заходи для батьків у 3 навчальних закладах взято участь у 12 засіданнях ради з питань профілактики правопорушень серед учнів у навчальних закладах міста
Організація та проведення святкових заходів для дітей пільгових категорій	Організовано та проведено святкові заходи до: Міжнародного Дня захисту дітей для 1000 дітей; Дня знань для 80 дітей

На виконання заходів міської Програми соціально-правового захисту дітей, профілактики правопорушень у дитячому середовищі та популяризації сімейних форм виховання на 2014 рік, затвердженій рішенням Кіровоградської міської ради від 29.01.2014 № 2764, передбачено кошти в сумі 134,347 тис. грн за рахунок коштів загального фонду міського бюджету.

Протягом 9 місяців 2014 року використано 38,2 тис. грн, а саме:

- на погашення кредиторської заборгованості на 01.01.2012 у сумі 13,4 тис. грн;
- для оплати поштових послуг, послуг зв'язку та Інтернету з метою ведення Єдиного електронного банку даних дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, громадян, які бажають взяти їх на виховання, дітей, які опинились у складних життєвих обставинах, контролю за міграцією дітей, та перебувають на місцевому обліку, в сумі 0,4 тис. грн;
- для проведення профілактичних рейдів на оплату транспортних послуг у сумі 15,2 тис. грн;
- на проведення заходу з нагоди Дня знань для придбання канцелярських приладів для дітей, які опинилися у складних життєвих обставинах, у сумі 8,0 тис. грн;
- на проведення поточного ремонту оргтехніки для забезпечення функціонування єдиної інформаційно-аналітичної системи «Діти» у сумі 1,2 тис. грн.

Залишок коштів, які передбачені Програмою, планується використати на придбання єдиних квитків, антивірусної програми, оплату послуг зв'язку та Інтернету, проведення поточного ремонту і обслуговування оргтехніки, проведення Новорічних святкових заходів для дітей.

III. Визначення проблем

Прийняття Програми викликано ситуацією у сфері розвитку дітей. Так, за 9 місяців 2014 року службою у справах дітей виконавчого комітету Кіровоградської міської ради виявлено 34 дитини, які залишились без батьківського піклування. За рішеннями виконавчого комітету Кіровоградської міської ради дітям надано статус дитини-сироти або дитини, позбавленої батьківського піклування. До Кіровського та Ленінського районних судів м. Кіровограда подано 11 позовів про позбавлення батьківських прав батьків; проведено відібрання однієї дитини з сім'ї без позбавлення батьківських прав батьків.

Банк даних служби у справах дітей виконавчого комітету Кіровоградської міської ради містить відомості про 438 дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, які перебувають під опікою/піклуванням громадян, виховуються в прийомних сім'ях, дитячих будинках сімейного типу та перебувають на повному державному утриманні в інтернатних закладах області та інших навчальних закладах для дітей.

Соціальний захист дітей є актуальною проблемою сьогодення. Ця проблема носить складний, інтегрований, багатоаспектний характер і місто Кіровоград є сумлінним учасником реалізації державної політики, спрямованої на захист прав та законних інтересів дітей.

Нагальною залишається проблема бездоглядності дітей. Не всі батьки відповідально ставляться до виконання своїх батьківських обов'язків по вихованню, навчанню та утриманню дітей. Діти та підлітки з таких сімей часто підпадають під вплив дорослих, які втягують їх у злочинну чи іншу антигромадську діяльність: пияцтво, наркоманію, проституцію. Службою у справах дітей виконавчого комітету Кіровоградської міської ради перед органами внутрішніх справ порушено 32 клопотання про притягнення батьків до адміністративної відповідальності за статтею 184 Кодексу України про адміністративні правопорушення за неналежне виконання ними батьківських обов'язків по утриманню та вихованню дітей.

Завдяки спільній успішній роботі відділення кримінальної міліції у справах дітей Кіровоградського міського відділу УМВС України в Кіровоградській області та роботі з профілактики правопорушень серед дітей служби у справах дітей виконавчого комітету Кіровоградської міської ради, Кіровоградського міського центру соціальних служб для сім'ї, дітей та молоді протягом 2014 року в м. Кіровограді спостерігається спад стану злочинності серед дітей.

Так, якщо у 2013 році неповнолітніми скоєно 52 злочини, то за 9 місяців 2014 року - 36. Значну частину злочинів, скоєних неповнолітніми у 2014 році, складають крадіжки (18). Із загальної кількості неповнолітніх, що скоїли злочини у 2014 році, 13 школярів, 15 учнів та студентів. Повторно скоїли злочини 4 неповнолітніх.

IV. Мета Програми

Враховуючи весь комплекс завдань, визначених чинним законодавством України з питань захисту прав, свобод та законних інтересів дітей, Програма має на меті об'єднати в єдину систему зусилля місцевих органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування, громадськості щодо соціального захисту дітей, запобігання дитячій бездоглядності, вчиненню дітьми правопорушень.

V. Основні заходи Програми

№ з/п	Напрями та заходи Програми	Термін виконання	Виконавці
1	2	3	4
I. Соціальний захист дітей			
1.1	Виявляти дітей, які опинились у складних життєвих обставинах, дітей, які залишились без батьківського піклування, дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування	Протягом 2015 року	Відділ соціального та правового захисту дітей, сектор опіки, піклування та усиновлення служби у справах дітей виконавчого комітету Кіровоградської міської ради
1.2	Вести профілактичний облік дітей, які опинились у складних життєвих обставинах, дітей, які залишились без батьківського піклування	Протягом 2015 року	Відділ соціального та правового захисту дітей служби у справах дітей виконавчого комітету Кіровоградської міської ради
1.3	Забезпечити ведення електронного банку даних про дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, громадян, які бажають взяти їх на виховання, та електронного банку даних дітей, які опинились у складних життєвих обставинах	Протягом 2015 року	Горін І.М., Маган Л.І., Носаль С.А., Фоменко Т.В.
1.4	Обстежувати умови утримання та виховання дітей, які опинились у складних життєвих обставинах, та складати відповідні акти з висновками	Протягом 2015 року	Відділ соціального та правового захисту дітей служби у справах дітей виконавчого комітету Кіровоградської міської ради
1.5	Здійснювати заходи щодо реєстрації народження покинутих та знайдених дітей	Протягом 2015 року	Відділ соціального та правового захисту дітей служби у справах дітей виконавчого комітету Кіровоградської міської ради
1.6	Здійснювати заходи щодо надання статусу дитини-сироти та дитини, позбавленої батьківського піклування	Протягом 2015 року	Відділ соціального та правового захисту дітей служби у справах дітей виконавчого комітету Кіровоградської міської ради

1	2	3	4
1.7	Здійснювати заходи щодо влаштування дітей, які потребують соціального захисту	Протягом 2015 року	Відділ соціального та правового захисту дітей служби у справах дітей виконавчого комітету Кіровоградської міської ради
1.8	Надавати консультативну та практичну допомогу громадянам при вирішенні ними у судовому порядку питань: позбавлення батьківських прав, визначення місця проживання дитини, участі одного з батьків у вихованні дитини, захисту житлових прав дитини	Протягом 2015 року	Відділ соціального та правового захисту дітей служби у справах дітей виконавчого комітету Кіровоградської міської ради
1.9	Здійснювати досудову підготовку матеріалів про позбавлення батьків батьківських прав та відібрання дітей від батьків без позбавлення їх батьківських прав	Протягом 2015 року	Відділ соціального та правового захисту дітей служби у справах дітей виконавчого комітету Кіровоградської міської ради
1.10	Здійснювати заходи щодо негайного відібрання дітей у батьків при безпосередній загрозі життю та здоров'ю дітей	Протягом 2015 року	Відділ соціального та правового захисту дітей служби у справах дітей виконавчого комітету Кіровоградської міської ради
1.11	Здійснювати перевірки додержання вимог чинного законодавства про працю неповнолітніх	Протягом 2015 року	Відділ соціального та правового захисту дітей служби у справах дітей виконавчого комітету Кіровоградської міської ради
1.12	Вести облік дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, які підлягають усиновленню, виховуються в сім'ях опікунів/піклувальників, прийомних сім'ях, дитячих будинках сімейного типу	Протягом 2015 року	Сектор опіки, піклування та усиновлення служби у справах дітей виконавчого комітету Кіровоградської міської ради
1.13	Надавати консультативну та практичну допомогу при вирішенні питань стосовно встановлення опіки, піклування, утворення прийомних сімей, дитячих будинків сімейного типу, усиновлення	Протягом 2015 року	Сектор опіки, піклування та усиновлення служби у справах дітей виконавчого комітету Кіровоградської міської ради
1.14	Забезпечити підготовку документів з питань усиновлення, опіки, піклування, створення (ліквідування) прийомних сімей, дитячих будинків сімейного типу, влаштування до них дітей	Протягом 2015 року	Сектор опіки, піклування та усиновлення служби у справах дітей виконавчого комітету Кіровоградської міської ради

1	2	3	4
1.15	Брати участь у процесах встановлення контакту (знайомства з дітьми), вибутті дітей із закладів для дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування	Протягом 2015 року	Сектор опіки, піклування та усиновлення служби у справах дітей виконавчого комітету Кіровоградської міської ради
1.16	Влаштувати дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, в сім'ї усиновлювачів, опікунів/піклувальників	Протягом 2015 року	Сектор опіки, піклування та усиновлення служби у справах дітей виконавчого комітету Кіровоградської міської ради
1.17	Створити 2 прийомні сім'ї, влаштувати до них 4 дітей; 1 дитячий будинок сімейного типу, влаштувати до нього 5 дітей	Протягом 2015 року	Сектор опіки, піклування та усиновлення служби у справах дітей виконавчого комітету Кіровоградської міської ради
1.18	Здійснювати контроль за станом утримання та виховання малолітніх та неповнолітніх дітей, які влаштовані в сім'ї опікунів, піклувальників, прийомні сім'ї, дитячі будинки сімейного типу	Протягом 2015 року	Сектор опіки, піклування та усиновлення служби у справах дітей виконавчого комітету Кіровоградської міської ради
1.19	Здійснювати контроль за станом утримання та виховання малолітніх та неповнолітніх дітей в інтернатних дитячих закладах та закладах освіти	Протягом 2015 року	Сектор опіки, піклування та усиновлення служби у справах дітей виконавчого комітету Кіровоградської міської ради
1.20	Здійснювати перевірки умов проживання та виховання дітей, які усиновлені та проживають у м. Кіровограді	Протягом 2015 року	Сектор опіки, піклування та усиновлення служби у справах дітей виконавчого комітету Кіровоградської міської ради
1.21	Здійснювати захист особистих та майнових прав дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування	Протягом 2015 року	Відділ соціального та правового захисту дітей, сектор опіки, піклування та усиновлення служби у справах дітей виконавчого комітету Кіровоградської міської ради
1.22	Сприяти опікунам, піклувальникам, прийомним батькам, батькам-вихователям у вихованні, навчанні та організації відпочинку дітей	Протягом 2015 року	Сектор опіки, піклування та усиновлення служби у справах дітей виконавчого комітету Кіровоградської міської ради
1.23	Забезпечувати дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, направленнями для позаконкурсного зарахування на місця державного замовлення для подальшого навчання	Протягом 2015 року	Сектор опіки, піклування та усиновлення служби у справах дітей виконавчого комітету Кіровоградської міської ради
1.24	Забезпечувати дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, бланками Єдиних квитків	Протягом 2015 року	Сектор опіки, піклування та усиновлення служби у справах дітей виконавчого комітету Кіровоградської міської ради

II. Профілактика правопорушень у дитячому середовищі			
1	2	3	4
2.1	Продовжити практику проведення спільних профілактичних рейдів	Протягом 2015 року	Служба у справах дітей виконавчого комітету Кіровоградської міської ради Відділення кримінальної міліції у справах дітей Кіровоградського міського відділу УМВС України в Кіровоградській області Кіровоградський міський центр соціальних служб для сім'ї, дітей та молоді Управління освіти Кіровоградської міської ради
2.2	Провести перевірки стану виховної роботи з профілактики правопорушень у 14 навчальних виховних закладах міста	За окремим графіком	Відділ соціального та правового захисту дітей служби у справах дітей виконавчого комітету Кіровоградської міської ради Управління освіти Кіровоградської міської ради
2.3	Проводити бесіди на правову тематику з дітьми та батьками, брати участь у радах профілактики навчальних закладів, здійснювати індивідуально-профілактичну роботу	Протягом 2015 року	Відділ соціального та правового захисту дітей служби у справах дітей виконавчого комітету Кіровоградської міської ради
2.4	Здійснювати правовий захист дітей у судах	Протягом 2015 року	Служба у справах дітей виконавчого комітету Кіровоградської міської ради
III. Загальні заходи			
3.1	Забезпечувати діяльність комісії з питань захисту прав дитини	Протягом 2015 року	Служба у справах дітей виконавчого комітету Кіровоградської міської ради
3.2	Забезпечувати діяльність колегії служби у справах дітей виконавчого комітету Кіровоградської міської ради	Протягом 2015 року	Відділ соціального та правового захисту дітей служби у справах дітей виконавчого комітету Кіровоградської міської ради

VI. Фінансування Програми

Фінансування Програми здійснюється за рахунок коштів міського бюджету.

Обсяги необхідного фінансування складають 50,0 тис. грн (джерела та обсяги фінансування заходів Міської програми соціально-правового захисту дітей, профілактики правопорушень у дитячому середовищі та популяризації сімейних форм виховання на 2015 рік додаються).

VII. Контроль за виконанням Програми

Контроль за виконанням Програми покладено на заступника міського голови з питань діяльності виконавчих органів ради Колодяжного С.О.

Начальник служби у справах дітей

І. Сисак