

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

до проекту рішення Кіровоградської міської ради „Про затвердження Положення про порядок користування окремими конструктивними елементами благоустрою комунальної власності під розміщення відкритих літніх майданчиків для здійснення підприємницької діяльності,,

Відповідно до законів України „Про оренду державного та комунального майна”, „Про благоустрій населених пунктів”, „Про регулювання містобудівної діяльності”, „Про місцеве самоврядування в Україні” розроблено проект регуляторного акта – проект рішення Кіровоградської міської ради „Про затвердження Положення про порядок користування окремими конструктивними елементами благоустрою комунальної власності під розміщення відкритих літніх майданчиків для здійснення підприємницької діяльності».

На виконання вимог Закону України „Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності” та постанови Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 р. № 308 „Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта” пропонується аналіз регуляторного впливу розробленого проекту рішення.

Проект регуляторного акта розроблено з метою впорядкування процедури розміщення на елементах благоустрою міста Кіровограда, що належать до комунальної власності територіальної громади міста, відкритих літніх майданчиків у м. Кіровограді для здійснення підприємницької діяльності, справляння плати за користування окремими конструктивними елементами благоустрою комунальної власності та встановлення відповідальності за несвоєчасну сплату за договором або ухилення від неї, невиконання договірних умов.

1. Опис проблеми, яку планується врегулювати шляхом прийняття рішення

Розроблення проекту рішення зумовлена необхідністю врегулювання питання щодо розміщення відкритих літніх майданчиків у м. Кіровограді для здійснення підприємницької діяльності, оскільки на даний час на державному рівні відсутні чинні нормативно-правові акти, які б регулювали відносини у вказаній сфері.

У проекті рішення Кіровоградської міської ради чітко визначено поняття „елемент благоустрою” та „відкритий літній майданчик ”, прописано порядок розміщення об’єкта на елементах благоустрою та порядок розрахунку за право користування елементом благоустрою.

Відсутність Положення про порядок користування окремими конструктивними елементами благоустрою комунальної власності під

розміщення відкритих літніх майданчиків для здійснення підприємницької діяльності призводить до невпорядкованого їх розташування і порушення майнових прав територіальної громади міста Кіровограда в частині використання елементів благоустрою, які є її власністю.

2. Визначення мети регулювання

Основною метою прийняття проекту рішення є створення на місцевому рівні, в межах визначених діючим законодавством повноважень, сучасного правового простору під розміщення відкритих літніх майданчиків для здійснення підприємницької діяльності, який буде відповідати потребам суб'єктів господарювання та громади міста. Такі питання, як порядок розміщення відкритих літніх майданчиків з використанням елементів благоустрою у період з 01 квітня по 31 жовтня, які не мають закритого приміщення для тимчасового перебування людей, порядок розрахунків за користування територією, на якій вони розміщені, не мають регулювання на рівні державних нормативно-правових актів.

Прийняття рішення „Про затвердження Положення про порядок користування окремими конструктивними елементами благоустрою комунальної власності під розміщення відкритих літніх майданчиків для здійснення підприємницької діяльності” – це впорядкування на місцевому рівні в межах чинного законодавства і повноважень міської ради процедури розміщення відкритих літніх майданчиків для здійснення підприємницької діяльності та встановлення порядку визначення розміру плати за користування елементами благоустрою.

Введення в дію вказаного нормативного акту дозволить:

організувати прозору і чітку взаємодію між суб'єктами господарювання, громадянами та Кіровоградською міською радою;

запровадити єдиний порядок передачі в користування на умовах оренди елементів благоустрою під розміщення відкритих літніх майданчиків;

створити систему контролю за процесом розміщення відкритих літніх майданчиків на елементах благоустрою;

отримувати додаткові надходження до комунального підприємства «Кіровоград-благоустрій» Кіровоградської міської ради та використовувати їх для утримання і ремонту елементів благоустрою.

3. Альтернативні засоби досягнення мети

Альтернативними засобами досягнення мети є:

- а) залишення існуючої ситуації без змін;
- б) неприйняття запропонованого проекту рішення;
- а) очікування прийняття нормативного акта на загальнодержавному рівні;

г) регулювання відносин у сфері розміщення об'єктів на елементах благоустрою згідно з пропонуваним проектом Положення.

Запропоновані альтернативні засоби а) та б) не можна використовувати, оскільки вони не дають можливості для досягнення поставлених цілей. Подальша неврегульованість питання щодо порядку розміщення на території міста Кіровограда відкритих літніх майданчиків та утримання об'єктів благоустрою, на яких розміщуються відкриті літні майданчики, може призвести до наступного:

суб'єкти господарювання самовільно будуть розміщувати відкриті літні майданчики без відповідних погоджень місця розташування та зовнішнього вигляду, що може спричинити зростання кількості скарг на роботу даних об'єктів;

погіршення стану об'єктів благоустрою, на яких розміщено відкриті літні майданчики, та збільшення видатків з міського бюджету на відновлення об'єктів благоустрою.

Альтернативний спосіб в) є неприйнятним через малу ймовірність прийняття відповідного нормативного акта на загальнодержавному рівні.

На даний час максимально прийнятним засобом для досягнення мети є спосіб г). Прийняття запропоновано проекту регуляторного акта дає всім суб'єктам рівні можливості та встановлює прозорі умови щодо розміщення відкритих літніх майданчиків на елементах благоустрою.

4. Очікувані результати від прийняття запропонованого проекту рішення, аналіз вигод та витрат

Прийняття запропонованого регуляторного акта – проекту рішення Кіровоградської міської ради «Про затвердження Положення про порядок користування окремими конструктивними елементами благоустрою комунальної власності під розміщення відкритих літніх майданчиків для здійснення підприємницької діяльності» і його впровадження забезпечить певні вигоди всім суб'єктам, сприятиме додатковим надходженням коштів до комунального підприємства «Кіровоград - благоустрій» та встановленню прозорого і чітко врегульованого порядку відносин у сфері розміщення об'єктів на елементах благоустрою.

Таблиця вигод та витрат

Назва суб'єкта	Вигоди	Витрати
Кіровоградська міська рада	досягнення мети, викладеної у пункті 1.2. Положення; впровадження раціонального розміщення відкритих літніх майданчиків для здійснення підприємницької діяльності на	відсутні

	елементах благоустрою з врахуванням пішохідних потоків, виду елементів благоустрою тощо; впорядкування розміщення літніх майданчиків на елементах благоустрою	
Комунальне підприємство «Кіровоград-благоустрій» Кіровоградської міської ради	додаткові надходження коштів	відсутні
Суб'єкти, які розміщують об'єкти	прозора і зрозуміла процедура розміщення об'єктів на елементах благоустрою; розширення можливостей розміщення відкритих літніх майданчиків; можливість збільшення доходів; рівні можливості провадження відповідної діяльності; врегулювання питання розміщення відкритих літніх майданчиків на елементах благоустрою	оплата за користування елементом благоустрою; витрати на електропостачання
Громада міста	захист майнових прав територіальної громади міста, що надає в користування елементи благоустрою; доступність мешканців і гостей міста до об'єктів; покращання комфорту міського середовища і збереження елементів благоустрою через вимоги та певні обов'язки їх використання	відсутні

5. Аргументація переваг обраного способу

Затвердження Кіровоградською міською радою Положення про порядок користування окремими конструктивними елементами благоустрою

комунальної власності під розміщення відкритих літніх майданчиків для здійснення підприємницької діяльності окреслить правові рамки юридичних, нормативних і технічних питань розміщення відкритих літніх майданчиків на елементах благоустрою до врегулювання цієї проблеми на законодавчому рівні.

6. Механізми і заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми шляхом прийняття запропонованого регуляторного акта

Запропонованим регуляторним актом – проектом рішення Кіровоградської міської ради „Про затвердження Положення про порядок користування окремими конструктивними елементами благоустрою комунальної власності під розміщення відкритих літніх майданчиків для здійснення підприємницької діяльності ” передбачається:

визначення повноважень виконавчих органів Кіровоградської міської ради у сфері розміщення відкритих літніх майданчиків на елементах благоустрою;

встановлення порядку розміщення відкритих літніх майданчиків на елементах благоустрою;

встановлення порядку розрахунків за користування елементами благоустрою;

процедура здійснення контролю за дотриманням порядку розміщення об'єкта на елементах благоустрою.

Механізм вирішення проблеми передбачає безкоштовне виготовлення плану-схеми розташування місць на елементах благоустрою для розміщення об'єкта, прозору і рівноправну процедуру розміщення об'єкта для всіх суб'єктів, незалежно від форм власності та відомчого підпорядкування.

7. Обґрунтування досягнення встановленої мети

Прийняття цього регуляторного акта упорядкує механізм розміщення відкритих літніх майданчиків на елементах благоустрою, що належать до комунальної власності територіальної громади міста Кіровограда.

8. Оцінка ризику впливу зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта

Жодні зовнішні чинники не впливають на порядок розміщення відкритих літніх майданчиків на елементах благоустрою, що належать до комунальної власності територіальної громади міста Кіровограда.

9. Обґрунтування терміну дії регуляторного акта

Положення про порядок користування окремими конструктивними елементами благоустрою комунальної власності під розміщення відкритих літніх майданчиків для здійснення підприємницької діяльності, затверджене рішенням Кіровоградської міської ради, є обов'язковим до виконання на території міста Кіровограда всіма суб'єктами. Термін дії Положення не обмежений. Положення діятиме до моменту врегулювання цього питання на державному рівні.

У випадку внесення змін до чинного законодавства, на підставі якого підготовлено цей регуляторний акт, він буде переглянутий із внесенням до нього відповідних змін.

10. Показники результативності регуляторного акта

Показниками результативності проекту регуляторного акта є:

кількість суб'єктів, які уклали договір на право користування на умовах оренди елементом благоустрою, що належить до комунальної власності територіальної громади міста Кіровограда, для розміщення відкритих літніх майданчиків;

сума коштів, яка надійшла до комунального підприємства «Кіровоград-благоустрій» Кіровоградської міської ради як плата за користування на умовах оренди елементами благоустрою для розміщення відкритих літніх майданчиків;

кількість відкритих літніх майданчиків, встановлених на елементах благоустрою.

11. Заходи, спрямовані на відстеження результативності регуляторного акта

Відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватись шляхом проведення помісячного моніторингу показників, обумовлених у розділі 10 даного аналізу.

На момент розроблення проекту рішення суб'єкти господарювання не уклали договір на право користування на умовах оренди елементом благоустрою, що належить до комунальної власності територіальної громади міста Кіровограда, під розміщення відкритих літніх майданчиків.

Не пізніше двох років після набрання чинності рішення, з метою оцінки ступеня досягнення цим актом визначених цілей, буде здійснене повторне відстеження результативності дії акта.

Кожні три роки з моменту виконання заходів щодо проведення повторного відстеження результативності дії акту, при умові його чинності, проводитиметься періодичне відстеження результативності цього акта.

Оприлюднення результатів базового відстеження результативності регуляторного акта буде здійснено після одного року з дня запровадження Положення про порядок користування окремими конструктивними елементами благоустрою комунальної власності для розміщення відкритих літніх майданчиків для здійснення підприємницької діяльності.

З текстом регуляторного акта можна ознайомитись щоденно, крім вихідних, (з 8.30 до 17.00, перерва на обід з 12.00 до 13.00) у розробника регуляторного акта - управлінні по сприянню розвитку торгівлі та побутового обслуговування населення Кіровоградської міської ради (міськвиконком, каб. № 123, тел. 22 38 63) та на офіційній сторінці Кіровоградської міської ради в мережі Інтернет.

Пропозиції та зауваження до проекту рішення Кіровоградської міської ради «Про затвердження Положення про порядок користування окремими конструктивними елементами благоустрою комунальної власності під розміщення відкритих літніх майданчиків для здійснення підприємницької діяльності» та аналізу регуляторного впливу будуть прийматися протягом місяця з дня опублікування у віснику Кіровоградської міської ради «Вечірня газета» розробником регуляторного акта - управлінням по сприянню розвитку торгівлі та побутового обслуговування населення Кіровоградської міської ради (міськвиконком, каб. № 123, тел. 22 38 63, електронна адреса: Kmvk_torgivlia@ukr.net).

Начальник управління по сприянню розвитку
торгівлі та побутового обслуговування населення
Кіровоградської міської ради

Н. Бабенко

