



МІСЬКА РАДА МІСТА КРОПИВНИЦЬКОГО

ШІСТНАДЦЯТА СЕСІЯ СЬОМОГО СКЛИКАННЯ

Р І Ш Е Н Н Я

від 27 серпня 2019 року

№ 2752

Про Бюджетний регламент проходження бюджетного процесу бюджету міста Кропивницького

Керуючись статтями 140, 142 Конституції України, статтями 75¹, 76, Бюджетного кодексу України та статтею 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», підпунктом 2 пункту 14 розділу II плану заходів з реалізації Стратегії реформування системи управління державними фінансами на 2017-2020 роки, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 24 травня 2017 року № 415-р, Міська рада міста Кропивницького

В И Р І Ш И Л А:

1. Затвердити Бюджетний регламент проходження бюджетного процесу бюджету міста Кропивницького, що додається.

2. Враховуючи вимоги пункту 49 розділу VI Бюджетного кодексу України, як виняток, прогноз бюджету міста Кропивницького на 2021 і 2022 роки фінансовим управлінням Міської ради міста Кропивницького подати на схвалення виконавчого комітету та розгляд міської ради разом з проектом рішення про бюджет міста Кропивницького на 2020 рік.

Міський голова

Андрій РАЙКОВИЧ

ЗАТВЕРДЖЕНО

Рішення Міської ради міста
Кропивницького
27 серпня 2019 року № 2752

БЮДЖЕТНИЙ РЕГЛАМЕНТ ПРОХОДЖЕННЯ БЮДЖЕТНОГО ПРОЦЕСУ БЮДЖЕТУ МІСТА КРОПИВНИЦЬКОГО

РОЗДІЛ I. ЗАГАЛЬНІ ПОЛОЖЕННЯ

Стаття 1. Бюджетний регламент проходження бюджетного процесу бюджету міста Кропивницького (далі – Бюджетний регламент) затверджується для:

визначення основних організаційних засад проходження бюджетного процесу під час складання, розгляду, затвердження, виконання бюджету міста Кропивницького та звітування про його виконання;

забезпечення координації та узгодженості дій між усіма учасниками бюджетного процесу;

забезпечення прозорості та публічності бюджетного процесу.

Стаття 2. Бюджетний регламент – це документ, який регулює порядок здійснення процедур на кожній стадії бюджетного процесу з урахуванням норм і положень бюджетного законодавства і визначає терміни їх виконання та відповідальних учасників за своєчасне виконання відповідних заходів.

Стаття 3. Бюджетний регламент складається з наступних розділів:

порядок складання прогнозу бюджету міста Кропивницького;

порядок складання проекту бюджету міста Кропивницького;

розгляд проекту рішення про бюджет міста Кропивницького міською радою;

затвердження рішення про бюджет міста Кропивницького;

організація виконання бюджету міста Кропивницького;

внесення змін до рішення про бюджет міста Кропивницького;

підготовка та розгляд звіту про виконання бюджету міста Кропивницького.

РОЗДІЛ II. ПОРЯДОК СКЛАДАННЯ ПРОГНОЗУ БЮДЖЕТУ МІСТА КРОПИВНИЦЬКОГО

Стаття 4. Прогноз бюджету міста Кропивницького складається з дотриманням норм статті 75¹ Бюджетного кодексу України та включає індикативні прогнозні показники бюджету міста за основними видами доходів, фінансування, видатків і кредитування, індикативні прогнозні показники місцевого боргу а також індикативні прогнозні показники за бюджетними програмами, які забезпечують протягом декількох років виконання інвестиційних проектів.

Стаття 5. Прогноз бюджету міста Кропивницького формується за такими напрямками:

- 1) загальна частина;
- 2) основні індикативні прогностичні показники;
- 3) дохідна спроможність;
- 4) фінансове забезпечення пріоритетних напрямів розвитку;
- 5) реалізація інвестиційних програм (проектів);
- 6) управління місцевим боргом та ліквідністю бюджету;
- 7) міжбюджетні відносини.

Стаття 6. В загальній частині наводиться інформація щодо нормативно-правових актів, показників соціально-економічного розвитку та державних соціальних стандартів, на основі яких ґрунтується прогноз, цілі державної політики та завдання міських програм, які будуть реалізовуватись, очікувані результати та можливі ризики невиконання прогностичних показників, заходи з мінімізації впливу фіскальних ризиків на показники бюджету тощо.

Стаття 7. За напрямом «Реалізація інвестиційних програм (проектів)» наводиться інформація щодо реалізації інвестиційних проектів у пріоритетних сферах, зокрема у соціально-культурній сфері, транспортно-дорожній сфері, сфері охорони навколишнього природного середовища, сфері розвитку центрів надання адміністративних послуг тощо.

Стаття 8. Прогноз бюджету міста Кропивницького формується поетапно з урахуванням індикативних прогностичних показників бюджету міста на наступні за плановим два бюджетні періоди за доходами, фінансуванням, видатками та кредитуванням відповідно до плану заходів щодо складання прогнозу бюджету.

Стаття 9. Показники прогнозу бюджету міста визначаються з урахуванням положень та показників, визначених на відповідні бюджетні періоди Бюджетною декларацією та прогнозом бюджету міста, схваленим у попередньому бюджетному періоді.

При цьому, показники прогнозу бюджету міста можуть відрізнятися від показників, визначених на відповідні бюджетні періоди прогнозом бюджету міста, схваленим у попередньому бюджетному періоді, у разі:

- 1) відхилення оцінки основних прогностичних макропоказників економічного і соціального розвитку України та основних прогностичних показників економічного і соціального розвитку відповідної території від прогнозу, врахованого при складанні прогнозу бюджету міста, схваленого у попередньому бюджетному періоді;
- 2) відхилення бюджетних показників, визначених рішенням про бюджет міста, від аналогічних показників, визначених у прогнозі бюджету міста, схваленому у попередньому бюджетному періоді;
- 3) прийняття нових законодавчих та інших нормативно-правових актів, рішень міської ради, що впливають на показники бюджету міста у середньостроковому періоді.

Стаття 10. Фінансовий орган міської ради на підставі основних прогностичних макропоказників економічного і соціального розвитку України та основних прогностичних показників економічного і соціального розвитку міста на

середньостроковий період та аналізу виконання бюджету міста у попередніх та поточному бюджетних періодах прогнозує обсяги доходів, визначає обсяги фінансування та орієнтовні граничні показники видатків бюджету міста на середньостроковий період.

Стаття 11. Фінансовий орган міської ради розробляє та у визначені ним терміни доводить до головних розпорядників бюджетних коштів інструкції з підготовки пропозицій до прогнозу бюджету міста та орієнтовні граничні показники видатків бюджету міста на середньостроковий період; здійснює аналіз поданих головними розпорядниками бюджетних коштів пропозицій до прогнозу бюджету міста на відповідність доведеним орієнтовним граничним показникам видатків і вимогам доведених інструкцій.

На основі такого аналізу фінансовий орган приймає рішення про включення пропозицій головних розпорядників бюджетних коштів до прогнозу бюджету міста.

Стаття 12. Фінансовий орган міської ради до 15 серпня року, що передує плановому, подає виконавчому комітету міської ради прогноз бюджету міста Кропивницького.

Стаття 13. Виконавчий комітет міської ради не пізніше 01 вересня року, що передує плановому, розглядає та схвалює прогноз бюджету міста і у п'ятиденний строк подає його разом із фінансово-економічним обґрунтуванням на розгляд міської ради.

Стаття 14. Прогноз бюджету міста Кропивницького містить:

- 1) основні прогнозні показники економічного і соціального розвитку міста, враховані під час розроблення прогнозу бюджету міста;
- 2) загальні показники доходів і фінансування бюджету міста (з розподілом на загальний та спеціальний фонди);
- 3) показники за основними видами доходів бюджету міста (з розподілом на загальний та спеціальний фонди);
- 4) показники дефіциту (профіциту) бюджету міста, показники за основними джерелами фінансування бюджету міста (з розподілом на загальний та спеціальний фонди), а також показники місцевого боргу, гарантованого територіальною громадою міста боргу і надання місцевих гарантій;
- 5) граничні показники видатків бюджету міста (з розподілом на загальний та спеціальний фонди);
- 6) обсяги капітальних вкладень у розрізі інвестиційних проектів, визначені в межах загальних граничних показників видатків бюджету міста;
- 7) інші показники і положення, необхідні для складання проекту рішення про бюджет міста.

РОЗДІЛ Ш. ПОРЯДОК СКЛАДАННЯ, РОЗГЛЯДУ ТА ЗАТВЕРДЖЕННЯ ПРОЕКТУ БЮДЖЕТУ МІСТА КРОПИВНИЦЬКОГО

Стаття 15. Проект рішення про бюджет міста Кропивницького відповідно до частини другої статті 76 Бюджетного кодексу України містить показники бюджету міста на плановий бюджетний період та інші положення.

Стаття 16. Проект рішення про бюджет міста Кропивницького розробляється відповідно до Типової форми рішення про місцевий бюджет, затвердженої Міністерством фінансів України.

Стаття 17. Проект бюджету міста Кропивницького складається з урахуванням розрахункових прогнозних показників економічного та соціального розвитку міста.

Стаття 18. Основними вимогами до проекту бюджету міста є:

1) застосування принципу обґрунтування видатків (тобто головні розпорядники бюджетних коштів мають обґрунтовувати необхідність виділення коштів);

2) першочерговому забезпеченню підлягають видатки: оплата праці працівників бюджетних установ та нарахування на заробітну плату, оплата комунальних послуг та енергоносіїв, обслуговування місцевого боргу;

3) при плануванні капітальних вкладень в першу чергу передбачаються кошти на завершення (продовження) будівництва об'єктів, розпочатих у попередніх роках;

Стаття 19. Проект рішення про бюджет міста Кропивницького відповідно до частини першої статті 76 Бюджетного кодексу України перед його розглядом на сесії міської ради схвалюється виконавчим комітетом міської ради.

Стаття 20. Разом з проектом рішення про бюджет міста подаються:

1) пояснювальна записка до проекту рішення, яка повинна містити:

а) інформацію про соціально-економічний стан міста і прогноз його розвитку на наступний бюджетний період, покладені в основу проекту бюджету міста;

б) оцінку доходів бюджету міста з урахуванням втрат доходів бюджету внаслідок наданих міською радою податкових пільг;

в) пояснення до основних положень проекту рішення про бюджет міста, включаючи аналіз пропонованих обсягів видатків і кредитування за бюджетною класифікацією;

г) обґрунтування особливостей міжбюджетних взаємовідносин та надання субвенцій на виконання інвестиційних проектів;

г) інформацію щодо погашення місцевого боргу, обсягів та умов місцевих запозичень;

2) проект показників зведеного бюджету міста;

3) показники витрат бюджету міста, необхідних на наступні бюджетні періоди для завершення інвестиційних проектів, що враховані в бюджеті, за умови якщо реалізація таких проектів триває більше одного бюджетного періоду;

4) перелік інвестиційних проектів на плановий бюджетний період та наступні за плановим два бюджетні періоди;

5) переліки та обсяги довгострокових зобов'язань за енергосервісом за бюджетними програмами до повного завершення розрахунків з виконавцями енергосервісу (у разі укладання енергосервісних договорів);

б) інформація про хід виконання бюджету міста у поточному бюджетному періоді.

Стаття 21. Проектом рішення про бюджет міста визначаються:

- 1) загальні суми доходів, видатків та кредитування бюджету міста (з розподілом на загальний та спеціальний фонди);
- 2) граничний обсяг річного дефіциту (профіциту) бюджету міста в наступному бюджетному періоді і місцевого боргу на кінець наступного бюджетного періоду; граничний обсяг надання місцевих гарантій, а також повноваження щодо надання таких гарантій з урахуванням положень статті 17 Бюджетного кодексу України;
- 3) доходи бюджету міста за бюджетною класифікацією (у додатку до рішення);
- 4) фінансування бюджету міста за бюджетною класифікацією (у додатку до рішення);
- 5) бюджетні призначення головним розпорядникам бюджетних коштів за бюджетною класифікацією з обов'язковим виділенням видатків споживання (з них видатків на оплату праці, оплату комунальних послуг і енергоносіїв) та видатків розвитку (у додатку до рішення);
- 6) бюджетні призначення міжбюджетних трансфертів (у додатках до рішення);
- 7) розмір оборотного залишку коштів бюджету міста;
- 8) перелік захищених видатків бюджету міста;
- 9) додаткові положення, що регламентують процес виконання бюджету міста.

Стаття 22. Після отримання розрахунків прогнозних обсягів міжбюджетних трансфертів, методики їх визначення, організаційно-методологічних вимог та інших показників щодо складання проектів місцевих бюджетів, які доводяться Міністерством фінансів України після схвалення Кабінетом Міністрів України проекту закону про Державний бюджет України, фінансовий орган міської ради доводить до головних розпорядників бюджетних коштів:

- 1) Інструкцію з підготовки бюджетних запитів, розроблену згідно з типовою формою бюджетних запитів, визначеною Міністерством фінансів України;
- 2) граничні обсяги видатків загального фонду бюджету, індикативні прогнозні показники бюджету міста (доводяться в цілому) та іншу інформацію, необхідну для складання бюджетних запитів та встановлює термін їх подання.

Стаття 23. Головні розпорядники бюджетних коштів організують розроблення бюджетних запитів для подання до фінансового органу міської ради в установленій ним термін.

Головні розпорядники бюджетних коштів забезпечують своєчасність, достовірність та зміст бюджетних запитів, які мають містити всю інформацію, необхідну для аналізу показників проекту бюджету міста, згідно з вимогами фінансового управління міської ради.

При розробленні бюджетних запитів головні розпорядники бюджетних коштів опрацьовують запити, звернення, пропозиції щодо виділення коштів з бюджету міста, у тому числі учасників консультацій з громадськістю (зокрема, які залишилися на контролі після таких консультацій, проведених в

попередньому році), і враховують їх у разі доцільності (пропозиції аналізуються на відповідність цілям та завданням міських галузевих програм, вимогам щодо ефективності використання бюджетних коштів тощо) та можливості реалізації за рахунок коштів бюджету міста (виходячи з реальних фінансових можливостей бюджету міста та за умови, що вирішення порушених питань належить до компетенції органів місцевого самоврядування та видаткових повноважень бюджетів міст обласного значення, визначених Бюджетним кодексом України).

Стаття 24. З метою забезпечення своєчасного складання проекту бюджету міста створюється робоча група з підготовки проекту бюджету міста Кропивницького, склад якої затверджується розпорядженням міського голови.

Стаття 25. Фінансовий орган міської ради на будь-якому етапі складання і розгляду проекту бюджету проводить аналіз бюджетних запитів, поданих головними розпорядниками бюджетних коштів, з точки зору їх відповідності меті, пріоритетності, а також дієвості та ефективності використання бюджетних коштів.

На основі результатів аналізу керівник фінансового органу міської ради приймає рішення про включення бюджетного запиту до пропозиції проекту бюджету міста.

Стаття 26. Проект рішення про бюджет міста готується фінансовим органом міської ради згідно з типовою формою, затвердженою наказом Міністерства фінансів України, та матеріалами, передбаченими статтею 76 Бюджетного кодексу України, та подається на розгляд та схвалення виконавчому комітету міської ради.

Стаття 27. Для забезпечення дотримання принципу публічності та прозорості, інформування та залучення громадськості до питань складання, розгляду, затвердження, проект рішення про бюджет міста розміщується на офіційному сайті міської ради з дотриманням вимог Закону України «Про доступ до публічної інформації» та проводяться консультації з громадськістю щодо проекту бюджету міста у терміни, визначені планом заходів щодо складання проекту бюджету міста.

Громадські слухання щодо проекту бюджету міста Кропивницького проводяться відповідно до Положення про громадські слухання в місті Кропивницькому (додаток 3 до Статуту територіальної громади міста Кропивницького, затвердженого рішенням Міської ради міста Кропивницького від 31.01.2019 р. №2303).

Стаття 28. Проект рішення про бюджет міста розглядається постійними комісіями Міської ради міста Кропивницького. Всі пропозиції постійних комісій про зміни та доповнення до проекту бюджету міста подаються до фінансового органу міської ради для попереднього опрацювання з подальшою передачею їх на розгляд постійної комісії з питань бюджету, податків, фінансів, планування та соціально-економічного розвитку міської ради.

Всі зміни та доповнення, що не стосуються текстової частини проекту рішення про бюджет міста, повинні бути:

- збалансовані та обґрунтовані (тобто пропозиції на збільшення видатків обов'язково подаються із зазначенням джерел їх забезпечення – вказуються статті

видатків, які пропонується зменшити, конкретні надходження, які пропонується збільшити, наводиться відповідне обґрунтування розрахунків; пропозиції на зменшення надходжень подаються із одночасним зазначенням витрат, які пропонується зменшити та ін.);

- орієнтовані на першочергове забезпечення потреби в коштах на оплату праці працівників бюджетних установ відповідно до встановлених законодавством України умов оплати праці та розміру мінімальної заробітної плати; на проведення розрахунків за електричну та теплову енергію, водопостачання, водовідведення, природний газ та послуги зв'язку, які споживаються бюджетними установами.

Стаття 29. По проекту бюджету міста доповідає на сесії міської ради керівник фінансового органу міської ради або інша визначена особа. Зі співповіддю виступає голова постійної комісії з питань бюджету міської ради (за згодою).

Стаття 30. Бюджет міста затверджується міською радою до 25 грудня (включно).

Якщо до 01 грудня року, що передує плановому, Верховною Радою України не прийнято закон про Державний бюджет України, Міська рада міста Кропивницького при затвердженні бюджету міста враховує обсяги міжбюджетних трансфертів, визначені у законі про Державний бюджет України на попередній бюджетний період.

У двотижневий строк з дня офіційного опублікування закону про Державний бюджет України міська рада обсяги міжбюджетних трансфертів приводить у відповідність із законом про Державний бюджет України на відповідний рік.

Стаття 31. Оприлюднення рішення про бюджет міста здійснюється не пізніше ніж через десять днів з дня його прийняття в засобах масової інформації та на офіційному сайті міської ради.

РОЗДІЛ IV. ОРГАНІЗАЦІЯ ВИКОНАННЯ БЮДЖЕТУ МІСТА КРОПИВНИЦЬКОГО

Стаття 32. Після затвердження бюджету міста фінансовий орган міської ради складає розпис бюджету міста Кропивницького, який включає: річний розпис доходів загального і спеціального фондів, річний та помісячний розпис фінансування загального і спеціального фондів за типом боргового зобов'язання, річний та помісячний розпис асигнувань загального та спеціального фондів, річний розпис витрат спеціального фонду з розподілом за видами надходжень, помісячний розпис спеціального фонду (за винятком власних надходжень бюджетних установ та відповідних видатків).

Розпис бюджету міста Кропивницького затверджується керівником фінансового органу. Протягом бюджетного періоду фінансовий орган забезпечує відповідність розпису бюджетним призначенням, затвердженим міською радою. Фінансовий орган організовує роботу по збалансованості розпису бюджету міста за відповідними періодами року (повноваження на здійснення витрат бюджету у відповідному місяці мають відповідати обсягу

надходжень бюджету на відповідний місяць) шляхом внесення змін до розпису по доходам і видаткам та з використанням інструментів фінансування та кредитування бюджету (фінансування за рахунок коштів єдиного казначейського рахунку, зміни обсягів залишків коштів тощо).

Стаття 33. Розпис бюджету міста фінансовий орган подає органу казначейства не пізніше 30 днів після затвердження бюджету та протягом трьох днів доводить до головних розпорядників бюджетних коштів витяги із затвердженого розпису бюджету міста, які є підставою для затвердження в установленому порядку кошторисів, планів асигнувань загального фонду, планів спеціального фонду (за винятком власних надходжень бюджетних установ) та планів використання бюджетних коштів.

Стаття 34. Якщо бюджет міста не затверджено до 25 грудня (включно), фінансовий орган міської ради до 30 грудня відповідного бюджетного періоду складає та направляє тимчасовий розпис бюджету міста органу казначейства та витяги із тимчасового розпису головним розпорядникам бюджетних коштів.

Відповідно до статті 79 Бюджетного кодексу України щомісячні бюджетні асигнування по тимчасовому розпису бюджету міста сумарно не можуть перевищувати 1/12 обсягу бюджетних призначень, встановлених рішенням про бюджет міста на попередній бюджетний період. До прийняття рішення про бюджет міста на поточний бюджетний період забороняється здійснювати капітальні видатки (крім випадків проведення видатків за рахунок трансфертів з державного бюджету бюджету міста), а також здійснювати місцеві запозичення та надавати місцеві гарантії.

РОЗДІЛ V. ВНЕСЕННЯ ЗМІН ДО РІШЕННЯ ПРО БЮДЖЕТ МІСТА КРОПИВНИЦЬКОГО

Стаття 35. Рішення про внесення змін до бюджету міста Кропивницького затверджується міською радою з урахуванням положень Бюджетного кодексу України та відповідно до Регламенту міської ради.

Стаття 36. Зміни до розпису бюджету міста Кропивницького вносяться фінансовим органом у разі:

внесення змін до рішення про бюджет міста;

перерозподілу видатків за бюджетними програмами або в розрізі економічної класифікації бюджету;

передачі бюджетних призначень від одного головного розпорядника бюджетних коштів іншому;

застосування заходів впливу за порушення бюджетного законодавства;

інших випадків відповідно до бюджетного законодавства.

Зміни до розпису мають бути збалансованими за місяцями, тобто не порушувати загального обсягу показників загального або спеціального фонду бюджету міста на місяць, якого стосуються такі зміни.

РОЗДІЛ VI. ПІДГОТОВКА ТА РОЗГЛЯД ЗВІТУ ПРО ВИКОНАННЯ БЮДЖЕТУ МІСТА КРОПИВНИЦЬКОГО

Стаття 37. Фінансовий орган здійснює підготовку пояснювальної записки та інших матеріалів до річного звіту про виконання бюджету міста Кропивницького.

Стаття 38. Відповідно до поданих головними розпорядниками звітів фінансовий орган складає зведений звіт по мережі, штатах і контингентах по бюджету міста Кропивницького та пояснювальну записку до нього.

Стаття 39. Фінансовий орган забезпечує оприлюднення інформації про виконання бюджету міста Кропивницького на офіційному веб-сайті міської ради за підсумками кварталу та року, а також публічне представлення такої інформації відповідно до вимог статті 28 Бюджетного кодексу України.

Стаття 40. Фінансовий орган міської ради подає річний звіт про виконання бюджету міста Кропивницького на розгляд та затвердження міської ради.

Стаття 41. Головні розпорядники коштів бюджету міста подають фінансовому органу міської ради звіти про виконання паспортів бюджетних програм. Фінансовий орган здійснює узагальнення та оцінку виконання результативних показників бюджетних програм.

Стаття 42. Головні розпорядники коштів бюджету міста здійснюють публічне представлення інформації про виконання бюджетних програм, у тому числі досягнення цілей державної політики у відповідній сфері діяльності, яку вони забезпечують, до 15 березня року, що настає за звітним.
