

У К Р А Ї Н А

МІСЬКА РАДА МІСТА КРОПИВНИЦЬКОГО

СЕСІЯ СЬОМОГО СКЛИКАННЯ

Р І Ш Е Н Н Я

від " _____ " _____ 2018 року

№ _____

Про затвердження Програми
забезпечення житлом дітей-сиріт,
дітей, позбавлених батьківського
піклування, та осіб з їх числа на
2019-2021 роки

Керуючись статтями 143, 144 Конституції України, статтями 26, 59 Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні", статтею 33 Закону України «Про забезпечення організаційно-правових умов соціального захисту дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування», частиною 9 статті 11 Закону України "Про забезпечення прав і свобод внутрішньо переміщених осіб" зі змінами, Указом Президента України від 16 грудня 2011 року № 1163/2011 "Про питання щодо забезпечення реалізації прав дітей в Україні", пунктами 5, 28 Положення про дитячий будинок сімейного типу, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 26 квітня 2002 року № 564, розпорядженням голови Кіровоградської обласної державної адміністрації від 25 травня 2016 року № 223-р "Про заходи щодо забезпечення реалізації в області житлових та майнових прав дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, та осіб з їх числа на період до 2018 року", Міська рада міста Кропивницького

В И Р І Ш И Л А:

1. Затвердити Програму забезпечення житлом дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, та осіб з їх числа на 2019-2021 роки, що додається.

2. Включити Програму забезпечення житлом дітей - сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, та осіб з їх числа на 2019-2021 роки до складу Програми економічного і соціального розвитку міста Кропивницького на 2019 рік та основних напрямів розвитку на 2019 і 2021 роки.

3. Контроль за виконанням даного рішення покласти на постійну комісію міської ради з питань охорони здоров'я, освіти, культури, молоді і спорту та соціальної політики та заступника міського голови з питань діяльності виконавчих органів ради Дзюбу Н.Є.

Міський голова

А. Райкович

ЗАТВЕРДЖЕНО
Рішення Міської
ради міста
Кропивницького
«_____» _____ 2018
№ _____

ПРОГРАМА
забезпечення житлом
дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського
піклування, та осіб з їх числа на 2019-2021 роки

I. ПАСПОРТ ПРОГРАМИ

1.	Програма погоджена	Рішення Виконавчого комітету Міської ради міста Кропивницького від "_____" _____ 2018 року
2.	Назва, номер та дата розпорядчого документа щодо розроблення програми	Указ Президента України від 16 грудня 2011 року № 1163/2011 "Про питання щодо забезпечення реалізації прав дітей в Україні", п. 5, 28 Положення про дитячий будинок сімейного типу, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 26 квітня 2002 року № 564, розпорядження голови Кіровоградської обласної державної адміністрації від 25 травня 2016 року № 223-р "Про заходи щодо забезпечення реалізації в області житлових та майнових прав дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, осіб з їх числа на період до 2018 року"
3.	Розробник програми	Управління з питань захисту прав дітей Міської ради міста Кропивницького
4.	Співрозробники програми	Виконавчі органи Міської ради міста Кропивницького
5.	Відповідальний виконавець Програми	Управління з питань захисту прав дітей Міської ради міста Кропивницького
6.	Учасники програми	Виконавчі органи Міської ради міста Кропивницького, підприємства, організації та установи
7.	Термін реалізації програми	2019-2021 роки
8.	Загальний обсяг з міського бюджету фінансових ресурсів, необхідних для реалізації програми	1734828,76 грн, у тому числі: на 2019 рік - 1 460 000,0 грн на 2020 рік - 450 000,0 грн на 2021 рік - 450 000,0 грн

II. ЗАГАЛЬНІ ПОЛОЖЕННЯ

Програма забезпечення житлом дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, та осіб з їх числа на 2019-2021 роки (далі - Програма) розроблена на підставі законів України "Про забезпечення організаційно-правових умов соціального захисту дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування", "Про охорону дитинства", "Про забезпечення прав і свобод внутрішньо переміщених осіб" зі змінами, "Про основи соціального захисту бездомних громадян і безпритульних дітей", "Про житловий фонд соціального призначення", відповідно до Житлового кодексу Української РСР, Указу Президента України від 16 грудня 2011 року № 1163/2011 "Про питання щодо забезпечення реалізації прав дітей в Україні", п. 5, 28 Положення про дитячий будинок сімейного типу, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 26 квітня 2002 року № 564.

Ресурсне забезпечення Програми визначається із наявних фінансових можливостей.

III. ВИЗНАЧЕННЯ ПРОБЛЕМИ, НА РОЗВ'ЯЗАННЯ ЯКОЇ СПРЯМОВАНА ПРОГРАМА

Рівень захисту прав дитини є одним з визначених критеріїв оцінки становища в гуманітарній сфері будь-якої держави, адже діти - гарант самозабезпечення й поступу нації.

Незважаючи на активізацію зусиль держави щодо поліпшення становища підростаючого покоління, створення умов для його гармонійного розвитку, в місті щороку присутня стійка тенденція соціального посиротіння дітей.

Переважає більшість дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, особливо тих, що виховувались в інтернатних закладах, після закінчення навчання і виходу в самостійне життя мають проблеми, пов'язані не лише з пошуком роботи, організацією побуту, але і з відсутністю житла.

Станом на 01.01.2018 року на обліку в управлінні з питань захисту прав дітей Міської ради міста Кропивницького (далі - Управління) знаходиться 374 дитини зазначеної категорії, із них: мають житло на праві власності - 71, мають житло на праві користування - 214, не мають житла - 89. На обліку в Кропивницькому міському центрі соціальних служб для сім'ї, дітей та молоді перебувають 454 особи з числа дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, із них: мають житло на праві власності - 79, мають житло на праві користування - 137, не мають житла - 126, відомості стосовно наявності (відсутності) житла встановлюються - 112. Відповідно до статті 39 Житлового кодексу Української РСР, діти-сироти та діти, позбавлені батьківського піклування, а також особи з їх числа, беруться відповідними органами місцевого самоврядування на облік громадян, які потребують поліпшення житлових умов, за місцем їх походження або проживання до влаштування в сім'ї громадян, заклади для дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування.

В місті працює соціальний гуртожиток для дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, та осіб з їх числа віком від 15 до 23 років, який розрахований на 40 осіб. Цього недостатньо для задоволення потреб у житлі дітей даної категорії та осіб з їх числа.

Серед осіб, які потребують поліпшення житлових умов, першою з осіб із числа дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, є особа, яка перебуває на черзі з 1992 року. На квартирному обліку перебувають 214 дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, та осіб з їх числа.

Залишається проблема забезпечення житлом громадян після закінчення терміну перебування в сім'ях опікунів, піклувальників, прийомних сім'ях, дитячих будинках сімейного типу, дитячих закладах для дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, а також після закінчення навчальних закладів.

Відсутність реальних можливостей у дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування та осіб з їх числа мати житло є перешкодою для повноцінного, гармонійного розвитку особистості, загострює соціальну напругу у суспільстві.

Забезпечення житлом дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, та осіб з їх числа залишається однією з найгостріших соціальних проблем, яка не може бути розв'язана без розробки та впровадження відповідної програми.

Розрахунок потреби фінансування із бюджету на забезпечення житлом осіб з числа дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, на 2019-2021 роки здійснюється відповідно до наказу Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 09 серпня 2017 року № 195 "Про показники опосередкованої вартості спорудження житла за регіонами України". Середня норма забезпечення житлом таких осіб становить 31,5 квадратних метрів. Загальна площа житла, що складається з однієї кімнати (однокімнатної квартири), яке надається зазначеним особам, не може перевищувати 50 квадратних метрів.

Відповідно до статті 33 Закону України "Про забезпечення організаційно-правових умов соціального захисту дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування", після завершення перебування дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, у відповідних закладах для таких дітей або завершення терміну піклування над такими дітьми та в разі відсутності в таких дітей права на житло діти-сироти та діти, позбавлені батьківського піклування, після досягнення 18 років протягом місяця у позачерговому порядку забезпечуються впорядкованим соціальним житлом до надання їм житлового приміщення для постійного проживання.

Міжнародний досвід влаштування дітей, які залишилися без батьківського піклування, засвідчує поступову відмову держав, що мають гуманістичне спрямування соціальної політики, від інтернатних форм виховання з орієнтацією на створення та підтримку сімейних форм виховання дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування.

З метою забезпечення належних умов для виховання в сімейному оточенні вищезазначених категорій дітей створюються дитячі будинки сімейного типу.

Саме у дитячому будинку сімейного типу формування особистості дитини відбувається в природних умовах, вплив батьків-вихователів на світогляд і самоусвідомлення дитини виконує домінуючу роль. Сімейне оточення формує у дитини морально-етичні ідеали і смаки, норми поведінки, трудові навички, ціннісні орієнтації, тобто усі ті якості, які формують особисту індивідуальність.

У м. Кропивницькому створені дитячі будинки сімейного типу.

Для забезпечення їх функціонування необхідним є обладнання житлових приміщень меблями, побутовою технікою, проведення поточних чи капітальних ремонтів.

IV. МЕТА ПРОГРАМИ

Метою Програми є поступове розв'язання проблеми забезпечення житлом дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, осіб з їх числа шляхом придбання, реконструкції існуючих жилих будинків, переобладнання нежилих будинків у жилі за рахунок коштів міського бюджету та інших джерел, не заборонених чинним законодавством.

Вона є інструментом реалізації державної політики щодо забезпечення організаційно-правових умов соціального захисту дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, та осіб з їх числа в цілому і захисту їх житлових прав зокрема. Програма охоплює систему цілей, завдань і заходів для їхнього досягнення та реалізації.

Враховуючи, що діти-сироти, діти, позбавлені батьківського піклування та особи з їх числа є такими, що потребують соціального захисту, відповідно до статті 47 Конституції України житло вказаній категорії громадян надається органами місцевого самоврядування безоплатно.

Реалізація даної Програми дозволить підвищити рівень захищеності дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування та осіб з їх числа, які відповідно до чинного законодавства потребують поліпшення житлових умов, і реалізувати їх конституційні права на отримання житла.

V. ШЛЯХИ І ЗАСОБИ РЕАЛІЗАЦІЇ ПОЛОЖЕНЬ ПРОГРАМИ

Реалізація даної Програми пропонується шляхом забезпечення житлом дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, та осіб з їх числа за рахунок:

придбання житла у введених в експлуатацію багатоквартирних житлових будинках та з вторинного ринку за рахунок коштів міського бюджету;

реконструкції (ремонту) житла;

добудови незавершених будівництвом житлових будинків з високим ступенем будівельної готовності;

придбання житлових будинків, що перебувають у власності фізичних, юридичних осіб, земельних ділянок, на яких вони розміщені. При цьому квартири, що підлягають добудові та викупу, повинні відповідати затвердженим нормам житла щодо їх площі і планування.

Підтримання в належному стані житлових будинків, облаштування дитячих будинків сімейного типу, проведення у разі необхідності ремонтних робіт тощо.

Забезпечення гласності та прозорості реалізації Програми.

VI. ПРОГНОЗОВАНІ ОБСЯГИ І ДЖЕРЕЛА ФІНАНСУВАННЯ ПРОГРАМИ

Для розрахунку показників Програми були використані такі дані:

- кількість дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, що перебувають на первинному обліку в органах опіки та піклування, та особи з числа дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, які потребують забезпечення житлом у рамках Програми протягом 2019-2021 років;

- середня загальна площа на особу, прийнята до розрахунку, але не менше 31,5 квадратних метрів;

- вартість 1 квадратного метра загальної площі житла, яка відповідно до наказу Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 09 серпня 2017 року № 195 "Про прогнозні середньорічні показники опосередкованої вартості спорудження житла за регіонами України на 2018 рік" для Кіровоградської області становить 10 601,0 грн;

- вартість робіт по утепленню фасадів житлових будинків з урахуванням матеріалів для влаштування становить 1 460 000,0 грн.

Потреба коштів для реалізації Програми на період з 2019 до 2021 року становить 2 360 000, 0 грн, що дозволить забезпечити житлом двох дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, або осіб з їх числа та провести теплосанацію (утеплення фасадів) двох житлових будинків, придбаних для функціонування дитячих будинків сімейного типу у 2019 році за рахунок субвенції з державного бюджету міському бюджету.

Фінансування Програми здійснюватиметься за рахунок коштів міського бюджету у межах наявного фінансового ресурсу та за рахунок інших джерел, не заборонених законодавством.

Прогнозовані обсяги і джерела фінансування Програми:

1. Фінансовий ресурс, який пропонується залучити на виконання Програми, а саме:	Загальний обсяг фінансування	у тому числі:		
		2019 рік	2020 рік	2021 рік
кошти міського бюджету, грн	2360000	1460000	450000	450000
2. Кількість квартир	2	-	1	1

У разі придбання житла для дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування та осіб з їх числа, які перебувають в родинних групах, загальна площа розрахунку на одну особу не менша 13,65 квадратних метрів (стаття 47 Житлового кодексу Української РСР).

Програма включає два напрями діяльності:

1) приведення в належний стан житлових приміщень для проживання дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, та осіб з їх числа;

2) забезпечення дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, та осіб з їх числа житловими приміщеннями для постійного проживання з первинного та вторинного ринків.

При визначенні загальної вартості житла враховуються витрати, пов'язані з оформленням права власності та сплатою передбачених законодавством податків і зборів (обов'язкових платежів).

Для вирішення питання оцінки вартості робіт з ремонту житла, у разі наявності права власності або користування таким житлом лише у дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, та осіб з їх числа, головний розпорядник коштів міського бюджету (Управління):

1) забезпечує організацію роботи з визначення переліку, видів, обсягів робіт, які необхідно виконати, з урахуванням строку проведення;

2) складає кошторисний розрахунок витрат.

Показники орієнтовних обсягів фінансових витрат, необхідних для виконання Програми в цілому, з визначенням джерел фінансування наведено в додатку 1 до Програми.

Кошти, передбачені на реалізацію Програми, використовуються Управлінням.

VII. ЗАВДАННЯ ТА РЕЗУЛЬТАТИВНІ ПОКАЗНИКИ ПРОГРАМИ

Основними завданнями реалізації Програми є забезпечення житлом дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування та осіб з їх числа шляхом придбання житла у введених в експлуатацію багатоквартирних житлових будинках та з вторинного ринку, реконструкції (ремонту) житла за рахунок коштів міського бюджету і за рахунок інших джерел, не заборонених законодавством, добудови незавершених будівництвом житлових будинків з високим ступенем будівельної готовності.

Основними результативними показниками реалізації Програми є: поліпшення соціально - побутових умов дітей - сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, та осіб з їх числа;

забезпечення збереження житла, яке є власністю дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування;

упорядкування житла, яке знаходиться у власності дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування;

захист житлових і майнових прав дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування;

формування житлового фонду соціального призначення для забезпечення потреб дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, та осіб з їх числа;

ведення обліку дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, та осіб з їх числа, які мають право на отримання житла із житлового фонду соціального призначення.

Перелік заходів щодо реалізації Програми визначено в додатку 2.

VIII. КООРДИНАЦІЯ ТА КОНТРОЛЬ ЗА ВИКОНАННЯМ ПРОГРАМИ

Координацію і контроль за виконанням Програми, цільовим та ефективним використанням коштів здійснює головний розпорядник коштів – Управління.

Управління щоквартально готує і подає узагальнену інформацію про стан виконання Програми департаменту з питань економічного розвитку, торгівлі та інвестицій Міської ради міста Кропивницького, який проводить аналіз зазначеної інформації, включає її до щоквартальних звітів для керівництва міської ради щодо стану виконання Програми економічного і соціального розвитку міста Кропивницького на 2019 рік та основних напрямів розвитку на 2019 і 2021 роки.

Управління здійснює обґрунтовану оцінку результатів виконання Програми та у разі потреби розробляє пропозиції щодо доцільності продовження тих чи інших заходів, включення додаткових заходів і завдань, уточнення показників, обсягів та джерел фінансування, переліку виконавців, термінів виконання Програми й окремих заходів і завдань.

Щорічно Програма розглядається Міською радою міста Кропивницького стосовно виконання її показників, а за потреби вносяться відповідні зміни.

Начальник управління з питань
захисту прав дітей

Т. Тимоховська

Додаток 1

до Програми забезпечення житлом дітей-сиріт,
дітей, позбавлених батьківського
піклування, та осіб з їх числа на 2019-2021 роки

Показники орієнтовних обсягів фінансових витрат, необхідних для виконання Програми, джерела фінансування:

Обсяг коштів, які пропонується залучити на виконання Програми	2019 рік	2020 рік	2021 рік	Всього
Усього грн:	1460000	450000	450000	2360000
у тому числі:				
міський бюджет	1460000	450000	450000	2360000
інші джерела	-	-	-	-

* обсяги фінансування даної Програми можуть уточнитися при затвердженні міського бюджету на відповідні роки

Начальник управління з питань захисту прав дітей

Т. Тимоховська

Додаток 2

до Програми забезпечення житлом дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, та осіб з їх числа на 2019-2021 роки

Заходи щодо реалізації Програми забезпечення житлом дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування та осіб з їх числа на 2019-2021 роки

№ з/п	Заходи Програми	Виконавці	Строк виконання заходів	Орієнтовні обсяги фінансування тис. грн	У тому числі:		
					2019 рік	2020 рік	2021 рік
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Ведення реєстру нерухомого майна дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування	Управління з питань захисту прав дітей	2019 - 2021	-	-	-	-
2	Проведення моніторингу наявності житла у дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, та осіб з їх числа	Управління з питань захисту прав дітей, Кропивницький міський центр соціальних служб для сім'ї, дітей та молоді	2019 - 2021	-	-	-	-
3	Забезпечення збереження житла, яке є власністю дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування	Управління з питань захисту прав дітей, Кропивницький міський центр соціальних служб для сім'ї, дітей та молоді	2019 - 2021	-	-	-	-

1	2	3	4	5	6	7	8
4	Проведення обстеження стану житлових приміщень, які знаходяться у власності дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, оцінка вартості опоряджувальних робіт з урахуванням встановлених санітарних і технічних вимог, складання проектно - кошторисної документації на проведення таких робіт з урахуванням встановлених санітарних і технічних вимог	Управління з питань захисту прав дітей, Кропивницький міський центр соціальних служб для сім'ї, дітей та молоді, Головне управління житлово- комунального господарства, управління капітального будівництва	2019-2021	-	-	-	-
5	Ведення обліку нерухомого майна, право власності на яке мають діти-сироти і діти, позбавлені батьківського піклування	Управління з питань захисту прав дітей, Кропивницький міський центр соціальних служб для сім'ї, дітей та молоді	2019-2021	-	-	-	-
6	Ведення обліку дітей-сиріт і дітей, позбавлених батьківського піклування, та осіб з їх числа, які мають право на отримання житла із житлового фонду соціального призначення	Управління з питань захисту прав дітей, відділ ведення обліку житла	2019-2021	-	-	-	-
7	Здійснення тимчасового влаштування дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, та осіб з їх числа до соціального гуртожитку	Кропивницький міський центр соціальних служб для сім'ї, дітей та молоді, управління з питань захисту прав дітей	2019-2021	-	-	-	-

1	2	3	4	5	6	7	8
8	Вирішення питання про взяття дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, у яких відсутнє житло, або якщо повернення до нього неможливе, на облік громадян, які мають право на отримання соціального житла	Відділ ведення обліку житла, управління з питань захисту прав дітей	2019-2021	-	-	-	-
9	Формування фонду соціального житла	Відділ ведення обліку житла, управління з питань захисту прав дітей, Кропивницький міський центр соціальних служб для сім'ї, дітей та молоді	2019-2021	-	-	-	-
10	Формування житлового фонду соціального призначення для забезпечення потреб дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, та осіб з їх числа за рахунок: придбання житла; реконструкції існуючих жилих будинків, а також переобладнання нежилих будинків у жилі (при цьому житлові приміщення повинні	Управління з питань захисту прав дітей, Головне управління житлово-комунального господарства, управління капітального будівництва, управління комунальної власності, управління містобудування та	2019-2021	-	-	-	-
				900	-	450	450

1	2	3	4	5	6	7	8
	<p>відповідати затвердженим нормам житла щодо площі та планування);</p> <p>передачі в комунальну власність житла, вилученого на підставі судових рішень або визнаного в установленому законом порядку безхазяйним або відумерлим</p>	архітектури		-	-	-	-
11	<p>Проведення інформаційної та роз'яснювальної роботи серед дітей - сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, осіб з їх числа стосовно їх прав на забезпечення житлом, шляхів розв'язання житлових проблем та інших послуг</p>	Кропивницький міський центр соціальних служб для сім'ї, дітей та молоді	2019-2021	-	-	-	-
12	<p>Забезпечення упорядкованим соціальним житлом вихованців, які досягли 23-річного віку, після закінчення терміну їх перебування у прийомних сім'ях, дитячих будинках сімейного типу, навчальних закладах, та потребують соціальної допомоги у вирішенні житлових проблем</p>	Відділ ведення обліку житла	2019-2021	-	-	-	

1	2	3	4	5	6	7	8
13	Питання щодо обладнання дитячих будинків придбаних за рахунок субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам у 2019 році необхідними меблями, побутовою технікою та іншими предметами тривалого вжитку, проведення у разі потреби поточного або капітального ремонту житла, теплосанації (утеплення фасадів) тощо	Управління з питань захисту прав дітей, Головне управління житлово-комунального господарства, управління капітального будівництва, управління комунальної власності, управління містобудування та архітектури	2019-2021	1460,0	1460,0	-	-

Начальник управління з питань захисту прав дітей

Т. Тимоховська