



У К Р А Ї Н А

МІСЬКА РАДА МІСТА КРОПИВНИЦЬКОГО

П Р О Т О К О Л № 31

засідання постійної комісії Міської ради міста Кропивницького з питань діяльності ради, депутатської етики, Регламенту міської ради, відзначення нагородами, забезпечення законності, релігії, засобів масової інформації, регуляторної політики, підприємництва, інвестицій та зовнішньоекономічної діяльності

від 19 вересня 2018 року

м. Кропивницький

- Голова комісії:** Линченко М.Д.
- Присутні члени комісії:** Бойко С.В. – заступник голови комісії,
Демченко М.І.,
Маламен Г.С.
- Відсутні члени комісії:** Смірнов В.О. – секретар комісії
- Запрошені:** Колодяжний С.О. – начальник управління молоді та спорту Міської ради міста Кропивницького,
Масло Л.Я. – начальник управління апарату Міської ради міста Кропивницького,
Пузакова А.А. – заступник начальника управління економіки – начальник відділу економічного розвитку та регуляторної політики департаменту з питань економічного розвитку, торгівлі та інвестицій Міської ради міста Кропивницького,
Смаглюк М.О. – начальник юридичного управління Міської ради міста Кропивницького
- Присутні:** представники преси та засобів масової інформації

Порядок денний:

1. Про погодження проекту рішення міської ради № 2090 “Про затвердження передавальних актів”

Доповідає: Колодяжний С.О. – начальник управління молоді та спорту Міської ради міста Кропивницького

2. Про погодження проекту рішення міської ради № 2091 “Про зняття з контролю окремих рішень Міської ради міста Кропивницького сьомого скликання”

Доповідає: Масло Л.Я. – начальник управління апарату Міської ради міста Кропивницького

3. Про погодження проекту рішення міської ради № 2088 “Про доповнення до Плану діяльності Міської ради міста Кропивницького з підготовки проектів регуляторних актів на 2018 рік”

Доповідає: Пузакова А.А. – заступник начальника управління економіки – начальник відділу економічного розвитку та регуляторної політики департаменту з питань економічного розвитку, торгівлі та інвестицій Міської ради міста Кропивницького

4. Про розгляд проекту рішення міської ради (*регуляторний акт*) “Про встановлення заборони продажу пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових суб'єктами господарювання (крім закладів ресторанного господарства) у визначений час доби в межах міста Кропивницького”

Доповідає: Смаглюк М.О. – начальник юридичного управління Міської ради міста Кропивницького

1. СЛУХАЛИ:

Колодяжного С.О., який проінформував про підстави щодо підготовки проекту рішення міської ради № 2090 “Про затвердження передавальних актів” та відповів на запитання членів комісії.

ВИРІШИЛИ:

Погодити проект рішення міської ради № 2090 “Про затвердження передавальних актів”.

Результати голосування:

“за” – 4 (одноголосно).

Рішення прийнято.

2. СЛУХАЛИ:

Масло Л.Я., яка проінформувала про підстави щодо підготовки проекту рішення міської ради № 2091 “Про зняття з контролю окремих рішень Міської ради міста Кропивницького сьомого скликання” та відповіла на запитання членів комісії.

ВИРІШИЛИ:

Погодити проект рішення міської ради № 2091 “Про зняття з контролю окремих рішень Міської ради міста Кропивницького сьомого скликання”.

Результати голосування:

“за” – 4 (одноголосно).

Рішення прийнято.

3. СЛУХАЛИ:

Пузакову А.А., яка проінформувала про підстави щодо підготовки проекту рішення міської ради № 2088 “Про доповнення до Плану діяльності Міської ради міста Кропивницького з підготовки проектів регуляторних актів на 2018 рік” та відповіла на запитання членів комісії.

ВИРІШИЛИ:

Погодити проект рішення міської ради № 2088 “Про доповнення до Плану діяльності Міської ради міста Кропивницького з підготовки проектів регуляторних актів на 2018 рік”.

Результати голосування:

“за” – 4 (одноголосно).

Рішення прийнято.

4. СЛУХАЛИ:

Смаглюк М.О., яка проінформувала про підстави щодо підготовки проекту рішення міської ради (*регуляторний акт*) “Про встановлення заборони продажу пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових суб'єктами господарювання (крім закладів ресторанного господарства) у визначений час доби в межах міста Кропивницького” та відповіла на запитання членів комісії.

В обговоренні питання взяли участь всі члени комісії.

ВИРІШИЛИ:

Погодити проект рішення міської ради (*регуляторний акт*) “Про встановлення заборони продажу пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових суб'єктами господарювання (крім закладів ресторанного господарства) у визначений час доби в межах міста Кропивницького” та експертний висновок (додається).

Результати голосування:

“за” – 4 (одноголосно).

Рішення прийнято.

Голова комісії

М. Линченко

ЕКСПЕРТНИЙ ВИСНОВОК

постійної комісії Міської ради міста Кропивницького з питань діяльності ради, депутатської етики, Регламенту міської ради, відзначення нагородами, забезпечення законності, релігії, засобів масової інформації, регуляторної політики, підприємництва, інвестицій та зовнішньоекономічної діяльності (відповідальної постійної комісії) щодо регуляторного впливу регуляторного акта – проекту рішення Міської ради міста Кропивницького «Про встановлення заборони продажу пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових суб'єктами господарювання (крім закладів ресторанного господарства) у визначений час доби в межах міста Кропивницького» (далі – регуляторний акт).

1. Відповідність проекту регуляторного акта принципам державної регуляторної політики, встановленим статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Нині боротьба з негативними наслідками, які зумовлені надмірним споживанням алкоголю, зокрема захворюваність населення, молодіжне пияцтво, вчинення адміністративних та кримінальних правопорушень є гострою соціальною проблемою, яка потребує вирішення.

Суб'єктами господарювання не вживаються заходи спрямовані на вирішення цієї проблеми за допомогою ринкових механізмів, а тому визначена проблема потребує державного регулювання, оскільки, згідно Конституції України держава забезпечує благополуччя населення.

З огляду на досвід інших країн заборони продажу алкогольних напоїв у визначений час доби успішно діють та забезпечують досягнення позитивних результатів.

22 березня 2018 року Верховною Радою України було прийнято Закон України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо надання органам місцевого самоврядування повноважень встановлювати обмеження продажу пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових» № 2376-VIII (далі — Закон), яким органам місцевого самоврядування надано повноваження встановлювати заборону продажу пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових суб'єктами господарювання (крім закладів ресторанного господарства) у визначений рішенням таких органів час доби в межах території відповідної адміністративно-територіальної одиниці та встановлено адміністративну відповідальність за недотримання встановлених заборон.

Цілями впровадження регуляторного акту визначено:

- 1) попередження та зменшення вживання серед населення пива, алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових і їх шкідливого впливу на здоров'я населення;
- 2) зменшення кількості правопорушень та злочинів, скоєних у стані алкогольного сп'яніння;
- 3) попередження правопорушень, пов'язаних із зловживанням алкоголем;
- 4) дотримання тиші та громадського порядку у нічний час;

5) популяризація здорового способу життя серед населення.

Альтернативою запропонованого регуляторного акту є так званий «статус-кво», тобто залишення ситуації без регулювання, однак це не забезпечить досягнення визначених цілей.

Досягнення визначених цілей регуляторним актом є можливим з певними втратами для суб'єктів господарювання (можливе зменшення їх торговельного обороту) та органу місцевого самоврядування (можливе зменшення надходжень до міського бюджету), але ці втрати є такими, що виправдовуються вигодами, які виникають внаслідок дії регуляторного акта, що стосуються прав, законних інтересів та здоров'я населення.

Тому при регуляторній діяльності забезпечується баланс інтересів суб'єктів господарювання, територіальної громади та регуляторного органу.

При підготовці регуляторного акта витримана послідовність регуляторної діяльності: проект відповідає цілям державної регуляторної політики, а також його було включено до плану діяльності з підготовки регуляторних актів на 2018 рік (рішення Міської ради міста Кропивницького від 05 червня 2018 р. № 1704, строк підготовки – II-III квартал 2018 р., територіальна громада міста проінформована через друкований вісник Міської ради міста Кропивницького «Вечірня газета» та на офіційній сторінці Міської ради міста Кропивницького в мережі Інтернет за адресою: www.kr-rada.gov.ua).

Відповідно до графіка здійснено заходи регуляторної діяльності: розроблено проект регуляторного акту, проведено консультації з представниками підприємництва, розміщено повідомлення про оприлюднення проекту регуляторного акта, аналіз регуляторного впливу з метою отримання зауважень та пропозицій, про що проінформовано територіальну громаду міста через офіційну сторінку Міської ради міста Кропивницького в мережі Інтернет за адресою: www.kr-rada.gov.ua та друкований вісник Міської ради міста Кропивницького «Вечірня газета» від 07 вересня 2018 № 36 (1588).

Регуляторний акт розроблений в межах повноважень наданих органам місцевого самоврядування Законом України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо надання органам місцевого самоврядування повноважень встановлювати обмеження продажу пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових» № 2376-VIII від 22 березня 2018 року та з дотриманням вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Таким чином, регуляторний акт відповідає усім принципам державної регуляторної політики, встановленим статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», а саме: доцільність, адекватність, ефективність, збалансованість, передбачуваність, прозорість.

2. Відповідність регуляторного акта вимогам статті 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» щодо підготовки аналізу регуляторного впливу.

Проаналізувавши проект регуляторного акта, відповідальна постійна комісія відзначає належну підготовку розробником аналізу регуляторного впливу регуляторного акта.

Запропонований регуляторний акт забезпечує досягнення встановлених цілей зі збереженням справедливого балансу інтересів суб'єктів господарювання, територіальної громади та регуляторного органу.

У разі прийняття запропонованого регуляторного акта очікуються такі вигоди та витрати.

Вигоди	Витрати
Сфера інтересів держави	
<p>1) підвищення ефективності заходів з обмеження шкідливого впливу споживання алкоголю населенням;</p> <p>2) зменшення кількості правопорушень та злочинів, вчинених у стані алкогольного сп'яніння у нічний час та додержання тиші у громадських місцях.</p>	<p>Дія акту можливо призведе до незначного зменшення надходжень від акцизного податку з реалізації суб'єктами господарювання роздрібною торгівлю підакцизних товарів та податку на доходи фізичних осіб (в разі скорочення штату) до місцевого бюджету.</p>
Сфера інтересів суб'єктів господарювання	
<p>Зменшення випадків псування майна підприємств роздрібною торгівлю алкогольними, слабоалкогольними напоями та пивом громадянами, які перебувають у стані алкогольного сп'яніння, у нічний час.</p>	<p>Дія акту може призвести до зменшення їх торговельного обороту.</p>
Сфера інтересів громадян	
<p>1) забезпечення спокою та здорового відпочинку у нічний час;</p> <p>2) покращання криміногенної обстановки, зменшення випадків нападу на громадян у нічний час особами, які перебувають у стані алкогольного сп'яніння;</p> <p>3) обмеження можливості продажу неповнолітнім особам пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв у нічний час.</p>	<p>1) Обмеження можливості придбання окремими особами пива, алкогольних, слабоалкогольних напоїв в нічний час доби;</p> <p>2) Можливе скорочення частки працівників, в разі прийняття рішення суб'єктом господарювання про припинення торгівлі в нічний час.</p>

Запропонований проект регуляторного акта запроваджується на не обмежений термін.

При виникненні змін у чинному законодавстві, які можуть впливати на дію запропонованого регуляторного акта, до нього можуть вноситись відповідні зміни та доповнення.

У разі потреби до нього вноситимуться відповідні зміни за підсумками відстеження результативності та досягнення визначених цілей.

З метою відстеження результативності регуляторного акта визначено головні напрямки моніторингу:

- 1) кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта;
- 2) кількість правопорушень та злочинів, скоєних у стані алкогольного сп'яніння;
- 3) кількість захворювань серед населення міста Кропивницького алкоголізмом;
- 4) кількість зафіксованих порушень заборони торгівлі пивом (крім безалкогольного), алкогольними, слабоалкогольними напоями, винами столовими суб'єктами господарювання (крім закладів ресторанного господарства) з 22:00 до 08:00 години в межах міста Кропивницького.

Базове відстеження результативності регуляторного акта буде здійснене після набрання чинності цим регуляторним актом, але не пізніше дня, з якого починається проведення повторного відстеження результативності цього акта.

Повторне відстеження результативності регуляторного акта буде проведено з 01 жовтня 2019 р. по 15 листопада 2019 р.

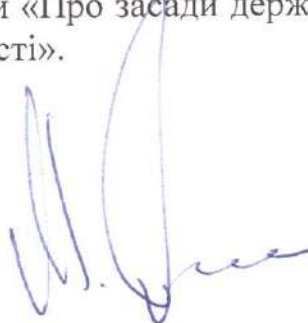
Періодичне відстеження результативності регуляторного акта буде проводитись раз на кожні три роки, починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності акта.

Отже, проект рішення Міської ради міста Кропивницького «Про встановлення заборони продажу пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових суб'єктами господарювання (крім закладів ресторанного господарства) у визначений час доби в межах міста Кропивницького» відповідає вимогам статті 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Узагальнений висновок:

Відповідальна постійна комісія за підсумками розгляду вважає, що проект регуляторного акта – рішення Міської ради міста Кропивницького «Про встановлення заборони продажу пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових суб'єктами господарювання (крім закладів ресторанного господарства) у визначений час доби в межах міста Кропивницького» та аналіз його регуляторного впливу відповідають вимогам статей 4 та 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Голова комісії



М. Линченко