

# У К Р А Ї Н А

## КІРОВОГРАДСЬКА МІСЬКА РАДА

### П'ЯТА СЕСІЯ СЬОМОГО СКЛИКАННЯ

#### Р І Ш Е Н Н Я

від 10 листопада 2016 року

№ 622

Про звіт тимчасової  
контрольної комісії Кіровоградської  
міської ради з питань впорядкування  
зелених насаджень та  
природно-заповідного фонду міста Кіровограда

Керуючись статтями 26, 48 Закону України „Про місцеве самоврядування в Україні”, статтями 11, 43 Регламенту Кіровоградської міської ради сьомого скликання, заслухавши звіт тимчасової контрольної комісії Кіровоградської міської ради з питань впорядкування зелених насаджень та природно-заповідного фонду міста Кіровограда, створеної рішенням Кіровоградської міської ради від 14 червня 2016 року № 330, міська рада

#### **В И Р І Ш И Л А:**

1. Взяти до відома звіт тимчасової контрольної комісії Кіровоградської міської ради з питань впорядкування зелених насаджень та природно-заповідного фонду міста Кіровограда (додається).
2. Підтримати рекомендації тимчасової контрольної комісії Кіровоградської міської ради з питань впорядкування зелених насаджень та природно-заповідного фонду міста Кіровограда.
3. Продовжити термін дії тимчасової контрольної комісії Кіровоградської міської ради з питань впорядкування зелених насаджень та природно-заповідного фонду міста Кіровограда на 6 місяців для узгодження документації по природно-заповідному фонду та зелених зон.

Міський голова

А.Райкович

Додаток

до рішення Кіровоградської  
міської ради  
10 листопада 2016 року  
№ 622

## **З В І Т**

### **про роботу тимчасової контрольної комісії Кіровоградської міської ради з питань впорядкування зелених насаджень та природно-заповідного фонду міста Кіровограда**

#### **1. Створення та задачі комісії.**

Комісія була створена рішенням Кіровоградської міської ради від 14 червня 2016 року № 330.

Основні задачі комісії, із нумерацією по пунктах відповідно до рішення:

4. Провести роботу щодо інвентаризації зелених насаджень та природно заповідного фонду, напрацювати відповідні рішення щодо створення об'єктів природно заповідного фонду, для впорядкування документації та розвитку відповідних зелених зон та об'єктів природно заповідного фонду м.Кіровоград.

Зокрема:

4.1 До наступного сесійного засідання Кіровоградської міської ради провести ретельний аналіз та підготувати відповідні проекти рішень по питанням запропонованим в колективному депутатському запиті № 191/7-дз-к від 03.06.2016.

4.2 Провести інвентаризацію земельних ділянок в Лісопарковій, які надані у власність або в користування, відносно яких судові процеси що до їх повернення є безперспективними (є відповідні рішення судів або сформована певна судова практика).

4.3 Сформувати межі «залишків» зеленої зони з урахуванням п.1 і підготувати проект рішення щодо надання дозволу на розробку проекту землеустрою для відведення земельної ділянки під розміщення об'єкта ПЗФ «Лісопаркова».

5. У період до кінця III кварталу 2016 року скоординувати проведення інвентаризації зелених зон міста Кіровоград, та напрацювати проекти рішень що до створення об'єктів природно заповідного фонду. В тому числі:

5.1 Підготувати відповідні зміни в План Зонування враховуючи корегування Переважних і Допустимих видів забудови в рекреаційних зонах.

5.2 Здійснювати контроль за розробкою проекту землеустрою, реєстрацією сформованих земельних ділянок та об'єктів ПЗФ.

5.3 Вносити відповідні зміни в План Зонування міста.

5.4 Здійснювати інші заходи в межах своїх повноважень та відповідно до ЗУ, що до збереження, впорядкування та розвитку зелених зон та об'єктів природно заповідного фонду міста Кіровоград.

6. Підготувати звіт про свою діяльність до кінця III кварталу 2016 року.

## **2. Робота комісії.**

На момент складення звіту, комісія провела 6 засідань, в яких взяли участь всі члени комісії.

**2.1** На першому засіданні, було обрано заступником голови комісії Краснокутського О.В., секретарем комісії – Капітонова С.І.

Односторонньо було прийняте рішення про відкриття роботи комісії, із вільним доступом на засідання представників громадськості та преси.

Були надані доручення виконавчим органам що до підготовки та надання інформації.

**2.2** На другому засіданні, було розглянуто можливість підтримки в цілому, колективного депутатського запиту № 191/7-дз-к від 03.06.2016 та прийняття відповідних рішень. За висновками наданими юридичним управлінням, розглянуті окремі пункти запиту.

А саме, визначено, що міська рада не може своїм рішенням скасувати містобудівні умови та обмеження чи будівельні паспорти, видані виконавчими органами міської ради у відповідності до діючого законодавства, але, такі повноваження має виконавчий комітет міської ради, та може розглянути дане питання за дорученням міської ради, як орган підзвітний та підконтрольний міській раді.

Також, була визначена необхідність узагальнення інформації по земельним ділянкам в районі лісопаркової, визначений підхід до надання такої інформації, та знову надані відповідні доручення виконавчим органам що до надання інформації.

Також, було прийняте рішення про вивчення матеріалів звіту Громадської комісії із вивчення питань передачі земельних ділянок у власність або користування громадянам та юридичним особам та здійснення

будівництва, яка була створена в січні 2015 року розпорядженням секретаря міської ради 6 скликання Марковським І.І. та запросити представників для надання інформації.

**2.3** На третьому засіданні, було заслухано інформацію Дуднік Інги В'ячеславівни, як представника комісії «З вивчення питань передачі земельних ділянок у власність або користування громадянам та юридичним особам та здійснення будівництва» створеної розпорядженням в.о. міського голови від 29.01.2015 року. Пропонувалось, для здійснення та провадження принципів наступництва, винести на розгляд міської ради звіт цієї комісії, яка відпрацювала в 2015 році. Там був проведений великий обсяг роботи із узагальнення інформації та встановлення об'єктивної картини подій, але, із закінченням каденції шостого скликання – комісія завершила свою роботу, а звіт не був прийнятий до відома та подальшого опрацювання.

З даного звіту, було надано витяг, що містив рекомендації комісії. Прийнято рішення та надані відповідні доручення виконавчим органам що до опрацювання пропозицій та рекомендацій, на предмет можливості їх виконання.

**2.4** На четвертому засіданні, було розглянуто інформацію надану виконавчими органами. Депутати дійшли висновку, що не всі доручення комісії виконуються вчасно і в повному обсязі. Так, із шести пунктів доручень, на момент четвертого засідання інформація була надана лише по трьом пунктам, і ті виконані не в повному обсязі. Склалася ситуація, коли на одне засідання приходить один представник управління, а на наступне інший, при цьому повноцінної передачі інформації між ними не відбувається.

Були прийняті рішення, про повторне надання доручень до виконання а також, звернення до міського голови, як керівника виконавчих органів, із вимогою вжити заходів дисциплінарного впливу, до керівників відповідних управлінь.

Також, було прийняте рішення про внесення проміжного звіту про роботу комісії на найближче засідання міської ради.

За дорученням комісії, головою комісії Смірновим В.О. було направлено звернення до міського голови, що до вжиття заходів дисциплінарного впливу до посадових осіб виконавчих органів Кіровоградської міської ради.

**2.5** На п'ятому засіданні, заслухали інформацію місцевої прокуратури. Прокурор Перевознюк М.Р. надала інформацію по загальній кількості справ та заходів прокурорського реагування із зазначеного питання, та судові розгляди. Було вирішено, звернутися до прокуратури із запитом про надання узагальненої інформації по земельним ділянкам, що до яких відбулися судові розгляди, із зазначенням кадастрового номеру та результатів проходження по судових інстанціях.

Також, було виявлено, що в управління земельних відносин та охорони навколишнього природного середовища, в наявності є проекти землеустрою на 5 об'єктів природно-заповідного фонду та зелених зон, дозволи на розробку яких отримувало КП «Трест зеленого господарства», яке в подальшому було ліквідоване.

Тому, у відповідні рішення Кіровоградської міської ради, необхідно внести зміни, стосовно отримувача дозволу по даним земельним ділянкам. Надані відповідні доручення, про підготовку проектів рішень, та орієнтовного розрахунку кошторису на виготовлення проектної документації по всім об'єктам природно-заповідного фонду та зелених зон.

**2.6** На шостому засіданні, заслухали інформацію надану управлінням земельних відносин та охорони навколишнього природного середовища стосовно переліку та орієнтовної вартості проектної документації по об'єктам зелених зон та природно –заповідного фонду міста. Прийняте рішення про затвердження звіту комісії, рекомендацій Кіровоградській міській раді та винесення звіту комісії на розгляд Кіровоградської міської ради на найближче сесійне засідання.

### **3. Висновки із роботи комісії.**

На поточний момент, можна зробити наступні висновки:

#### **3.1 Стосовно вимог викладених в колективному депутатському запиті № 191/7-дз-к від 03.06.2016:**

В запропонованому варіанті, підтримати в цілому даний депутатський запит по всім пунктам - не можливо, тому що запропоновані заходи та вимоги неможливо буде реалізувати.

Але, **реалізувати запропоновані заходи та вимоги по суті** – можливо, виконавши надані рекомендації комісії.

Це стосується і відповідної петиції до міської ради, яку погодила своїм рішенням земельна комісія Кіровоградської міської ради.

#### **3.2 Що до наявності узагальненої інформації та взаємодії виконавчих органів міської ради та інших органів із комісією.**

1. Нажаль, комісія змушена констатувати, що повної та узагальненої інформації що до поточного статусу земельних ділянок, в тому числі в районі Лісопаркової в жодному управлінні Кіровоградської міської ради - немає. Мало того, для узагальнення інформації із декількох джерел і управлінь, відсутні необхідні спеціалісти та взаємодія між підрозділами.

2. Так, на питання чи може якість управління, надати в узагальненому вигляді, в зрозумілій графічній формі інформацію про поточний статус земельних ділянок у визначеному районі – керівники

управлінь відповіли або про відсутність необхідної інформації, або про відсутність необхідних спеціалістів.

3. Може бути вірогідним і варіант умисного приховання узагальненої інформації, аби ускладнити будь яку діяльність, направлену на повернення громаді зеленої зони Лісопаркова.

4. Виконання доручень комісії виконавчими органами – також відбувається або не своєчасно, або не в повному обсязі, або взагалі доручення не виконуються.

5. Не в повній мірі виконується один із важливих принципів успішного керування – принцип наступництва, що відобразилось у випадку створення та роботи комісії

**«З вивчення питань передачі земельних ділянок у власність або користування громадянам та юридичним особам та здійснення будівництва»** створеної розпорядженням в.о. міського голови від 29.01.2015 року, результати роботи якої залишились поза увагою міської ради, та невиконання рішення Кіровоградської міської ради № 491 від 28.04.2011 року.

### **3.3 По суті отриманої інформації.**

В місті Кропивницький існує за переліком 67 об'єктів зелених насаджень та природно-заповідного фонду, це 14 парків, 27 скверів, 8 лісопарків та 18 об'єктів нового або перспективного зеленого будівництва.

В жодному із наданих матеріалів, чомусь немає Парку Молодіжний, (колишній Павліка Морозова), який необхідно додати до переліку, загалом має бути 68 об'єктів.

Але, належним чином оформлена документація - лише на 8 об'єктів. Ще один – Парк Перемоги – знаходиться зараз в процесі оформлення.

На 5 об'єктів розроблена проектна документація, але рішення про відведення земельних ділянок не приймались. З цього питання комісією надане відповідне доручення управлінню земельних відносин та охорони навколишнього природного середовища, підготувати проекти рішень.

Визначені площі мають лише 49 об'єктів, отже ще 19 потребують проведення цієї роботи. Принаймні, це за інформацією наданою управлінням земельних відносин та охорони навколишнього природного середовища.

Цю роботу, із впорядкування документації, необхідно проводити, адже, як би не було абсурдно, але ми маємо приклади, коли землі під зеленими насадженнями передаються у власність під забудову, і потім зелені насадження безслідно зникають.

Управління земельних відносин та охорони навколишнього природного середовища надало пропозиції, що до впорядкування документації по 60 ти об'єктам, і визначило орієнтовну вартість цих робіт у 723500 гривень.

#### **4.Рекомендації комісії.**

На основі отриманої інформації, комісія рекомендує Кіровоградській міській ради:

1. Внести зміни в рішення Кіровоградської міської ради №491 від 28.04.2011року, а саме, замінити суб'єкт надання дозволу із ліквідованого КП «Трест зеленого господарства» на КП «Благоустрій», підготовку відповідного проекту рішення, його оприлюднення та винесення на найближче засідання Кіровоградської міської ради згідно вимог законодавства, доручити управлінню земельних відносин та охорони навколишнього природного середовища Кіровоградської міської ради.

2. Доручити, фінансовому управлінню Кіровоградської міської ради передбачити в проекті бюджету на 2017 рік, кошти на забезпечення фінансування робіт із розробки проектів землеустрою на відповідні об'єкти природно-заповідного фонду та зелених зон міста, в тому числі на виконання рішення Кіровоградської міської ради №491 від 28.04.2011року, в обсягу 723500 грн.

3. Доручити управлінню земельних відносин та охорони навколишнього природного середовища Кіровоградської міської ради підготувати відповідні проекти рішень, про надання дозволів на виготовлення проектної документації по всіх об'єктах природно-заповідного фонду, парків, скверів та зелених зон.

4. Рекомендувати міському голові, як керівнику виконавчих органів Кіровоградської міської ради, вжити заходів, відносно посадових осіб виконавчих органів Кіровоградської міської ради, спрямованих на підвищення якості взаємодії та виконання посадових обов'язків. Спрямувати зусилля в напрямку систематизації інформації в сфері земельних відносин та відкриття доступу до неї.

5. Ознайомитись зі звітом комісії «З вивчення питань передачі земельних ділянок у власність або користування громадянам та юридичним особам та здійснення будівництва» створеної розпорядженням в.о. міського голови від 29.01.2015 року, запросити для доповіді Дуднік Інгу В'ячеславівну, прийняти до відома, оприлюднити звіт та інформацію на сайті Кіровоградської міської ради.

Продовжити термін діяльності тимчасової контрольної комісії з питань впорядкування зелених насаджень та природно-заповідного фонду м.Кропивницький на шість місяців, для узгодження документації щодо всіх запропонованих об'єктів природно-заповідного фонду, парків, скверів та зелених зон.

**Голова комісії**

**Смірнов В.О.**

**Секретар комісії**

**Капітонов С.І.**

**Депутати**

**Краснокутський О.В.**

**Деркаченко Ю.О.**

**Шамардін О.С.**

**Линченко М.Д.**

**Гребенчук Ю.Ф.**

**Демченко М.І.**

**Бєлов В.В.**

м. Кропивницький

31.10.2016