

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
проекту рішення Кропивницької міської ради
"Про затвердження Вимог до розміщення, облаштування та
функціонування майданчиків для паркування
транспортних засобів на території Кропивницької міської
територіальної громади"

Аналіз регуляторного впливу (далі – АРВ) проекту рішення Кропивницької міської ради "Про затвердження Вимог до розміщення, облаштування та функціонування майданчиків для паркування транспортних засобів на території Кропивницької міської територіальної громади" проведено відповідно до вимог Закону України "Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності" та постанови Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року № 308 "Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта" (зі змінами).

I. Визначення проблеми,
яку передбачається розв'язати шляхом регулювання

Основними проблемами, які передбачається розв'язати шляхом прийняття даного регуляторного акту, є:

- 1) впорядкування паркування транспортних засобів на вулицях і дорогах на території Кропивницької міської територіальної громади, у т.ч. в смт Нове;
- 2) поліпшення ситуації з благоустроєм території, із забезпеченням безпеки дорожнього руху для пішоходів і водіїв транспортних засобів тощо.

Зазначені проблеми стосуються наступних груп:

держави (міської влади) – впорядкування ситуації із паркуванням транспортних засобів на території громади, отримання надходжень коштів в міський бюджет;

суб'єктів господарювання – створення умов для організації діяльності з паркування транспортних засобів;

громадян (територіальної громади) – поліпшення ситуації із розміщенням транспортних засобів на території громади, безпекою дорожнього руху, надходження коштів від сплати збору за місця для паркування транспортних засобів до міського бюджету сприятиме вирішенню нагальних потреб мешканців громади.

На даний час на території Кропивницької міської територіальної громади паркування транспортних засобів здійснюється хаотично, у багатьох випадках без дотримання правил дорожнього руху, правил благоустрою, санітарних норм тощо. Все це створює перешкоди для руху транспортних засобів, становить небезпеку для пішоходів, погіршує умови життєдіяльності населення.

Ставки збору за місця для паркування транспортних засобів встановлено рішенням міської ради від 08 липня 2021 р. № 554 "Про встановлення ставок збору за місця для паркування транспортних засобів",

Згідно із законами України "Про місцеве самоврядування в Україні", "Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності" та повноважень органів місцевого самоврядування визначена проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів, а потребує вирішення шляхом підготовки проекту регуляторного акту-рішення міської ради.

Зазначені вище проблеми пропонується розв'язати шляхом прийняття регуляторного акту-рішення міської ради, яким передбачається затвердити Вимоги до розміщення, облаштування та функціонування майданчиків для паркування транспортних засобів, перелік земельних ділянок для організації місць для паркування транспортних засобів.

Обґрунтування неможливості вирішення проблеми за допомогою ринкових механізмів

Зазначена проблема не може бути вирішена за допомогою ринкових механізмів, оскільки:

запровадження Вимог до розміщення, облаштування та функціонування майданчиків для паркування транспортних засобів на території Кропивницької міської територіальної громади має вплив на діяльність суб'єктів господарювання і громадян та є засобом державного регулювання;

статтею 26 Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні" визначено, що затвердження вимог до облаштування майданчиків для паркування транспортних засобів з урахуванням норм, нормативів, стандартів у сфері благоустрою населених пунктів, державних будівельних норм, технічних умов, [Правил дорожнього руху](#) та інших нормативних документів; є виключною компетенцією міської ради.

Обґрунтування неможливості вирішення проблеми за допомогою діючих регуляторних актів

Зазначена проблема не може бути вирішена за допомогою діючих регуляторних актів, оскільки:

перелік земельних ділянок для організації місць для паркування транспортних засобів, затверджений пунктом 1 рішення міської ради від 27 січня 2015 р. № 3946 "Про встановлення збору за місця для паркування транспортних засобів", є неактуальним і потребує оновлення:

відсутні діючі регуляторні акти, якими затверджено вимоги до облаштування майданчиків для паркування транспортних засобів.

II. Цілі державного регулювання

Цілі державного регулювання, безпосередньо пов'язані з розв'язанням проблеми:

Основними цілями державного регулювання є:
 впорядкування ситуації у сфері паркування транспортних засобів;
 створення умов для організації діяльності з паркування транспортних засобів через визначення операторів (2 од.); визначення земельних ділянок для облаштування майданчиків (13 од.) для паркування транспортних засобів;
 виконання повноважень органу місцевого самоврядування в частині затвердження вимог для облаштування майданчиків для паркування транспортних засобів та наповнення місцевого бюджету.

III. Визначення та оцінка способів досягнення визначених цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1. Залишити чинне рішення міської ради без змін.	Проблеми залишаються невирішеними. Відсутні майданчики для паркування транспортних засобів; підстави для сплати збору за місця для паркування транспортних засобів суб'єктами, які надають послуги з паркування на території міської громади
Альтернатива 2. Прийняття запропонованого регуляторного акту	Прийняття рішення про затвердження вимог до облаштування майданчиків для паркування транспортних засобів та затвердження переліку земельних ділянок дозволить створити умови для: впорядкування ситуації із розміщенням транспортних засобів на території Кропивницької міської територіальної громади, у т.ч. с.Нове; виконання повноважень органу місцевого самоврядування, визначених Податковим кодексом України, в частині справляння збору за паркування транспортних засобів; збільшення надходжень до міського бюджету.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

2.1 Оцінка впливу на сферу інтересів органу місцевого самоврядування:

Альтернатива	Вигоди	Втрати
Альтернатива 1	Відсутні.	Ситуація із розміщенням транспортних засобів на вулицях і дорогах громади

		<p>залишається мало контрольованою, не дотримуються вимоги законодавства в сфері благоустрою.</p> <p>Недоотримання надходжень до міського бюджету не дозволяє повною мірою вирішувати нагальні проблеми громади, що може викликати незадоволення мешканців.</p>
<p>Альтернатива 2</p>	<p>Оптимальна.</p> <p>Прийняття рішення дозволить:</p> <p>виконати повноваження у сфері паркування транспортних засобів, поліпшення стану благоустрою території населених пунктів громади, збільшити надходження до міського бюджету і спрямування частини із них на реалізацію заходів і програм, які спрямовані на поліпшення умов життєдіяльності в громаді, можливість проведення конкурсу з визначення операторів паркування транспортних засобів на вулично-дорожній мережі м. Кропивницького</p>	<p>Мінімальні.</p> <p>Витрати на розробку регуляторного акту; проведення аналізу та заходів по відстеженню результативності регуляторного акту (на оголошення та оприлюднення) у межах видатків на утримання виконавчих органів.</p>

2.2 Оцінка впливу на сферу інтересів громади:

Альтернатива	Вигоди	Втрати
Альтернатива 1	Відсутні	Паркування на необладнаних місцях може привести до пошкоджень транспортних засобів, на відновлення яких необхідно буде значно більше коштів. Непрямі витрати полягають у недоотриманні коштів до бюджету, частина і яких могла б бути спрямована на поліпшення стану дорожньої інфраструктури та благоустрою на території громади.
Альтернатива 2	Оптимальні. Поліпшено ситуацію із паркуванням транспортних засобів на вулицях і дорогах громади, що сприятиме поліпшенню безпеки учасників дорожнього руху. Забезпечено прозорість механізму нарахування збору за паркування транспортних засобів.	Незначні. Витрати коштів окремих власників транспортних засобів на сплату збору за їх паркування (орієнтовно 3,25 грн за 1 год. паркування)

2.3 Оцінка впливу на суб'єктів господарювання:

Визначення кількості суб'єктів господарювання, що підпадають під регулювання

На момент підготовки аналізу регуляторного впливу до проекту рішення Кропивницької міської ради "Про затвердження ставки збору за місця для паркування транспортних засобів", суб'єкти господарювання, які провадять свою діяльність у сфері паркування транспортних засобів, відсутні (0 одиниць).

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	0	0	0	2	2
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	0	0	0	100	100

Вид альтернативи	Вигод	Витрати
Альтернатива №1	Відсутні	Відсутні
Альтернатива № 2	<ul style="list-style-type: none"> - забезпечення можливості для організації діяльності з паркування транспортних засобів; - отримання доходів від діяльності з паркування транспортних засобів; - збільшення надходжень до міського бюджету створить умови для спрямування частини коштів на поліпшення дорожньої інфраструктури, якою користуються суб'єкти підприємницької діяльності. 	Суб'єкти господарювання-юридичні особи та фізичні особи, що організують та провадять діяльність із забезпечення паркування транспортних засобів, сплачуватимуть збір згідно із прийнятим рішенням за ставкою 0,05 відсотка мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 01 січня звітного року

Витрати суб'єктів господарювання на впровадження регуляторного акту

Додаткові витрати на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва: відсутні.

ІV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Альтернатива	Бал результативності	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	2	Проблема не вирішується.
Альтернатива 2	4	Проблеми вирішуються. Створено умови для організації діяльності із паркування транспортних засобів. Перелік земельних ділянок, на яких буде організована діяльність з паркування транспортних засобів, є актуальним на момент прийняття рішення. Визначення операторів для паркування транспортних засобів у м. Кропивницькому здійснюватиметься рішенням Виконавчого комітету Кропивницької міської ради.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1	<p>Держава: Відсутні</p> <p>Громадяни: Відсутні</p> <p>Суб`єкти господарювання: Відсутні</p>	<p>Держава: Відсутні</p> <p>надходження до місцевого бюджету від паркування транспортних засобів</p> <p>Громадяни: Відсутні</p> <p>Суб`єкти господарювання: Відсутні</p>	<p>Недотримання вимог Податкового кодексу України та незабезпечення досягнення цілей державного регулювання. Недоотримання надходжень до бюджету міста.</p>
Альтернатива 2	<p>Держава: Забезпечує:</p> <ul style="list-style-type: none"> - досягнення цілей державного регулювання; - відповідні надходження до міського бюджету від сплати збору за місця паркування транспортних засобів; - можливість проведення конкурсу з визначення операторів паркування транспортних засобів на вулично-дорожній мережі м.Кропивницького 	<p>Держава: Витрати пов'язані з підготовкою регуляторного акта та проведення відстеження результативності: оголошення та оприлюднення</p> <p>Громадяни: Плата за послуги паркування</p> <p>Суб`єкти господарювання: Юридичні та фізичні особи, що організують та провадять діяльність із забезпечення паркування транспортних засобів, сплачуватимуть</p>	<p>Цей регуляторний акт відповідає принципам державної регуляторної політики і забезпечує впорядкування ситуації у сфері паркування транспортних засобів</p>

	<p>Громадяни : Прозорий механізм справляння збору за місяця для паркування транспортних засобів</p> <p>Суб`єкти господарювання: Отримання прибутку за рахунок отримання плати за послуги паркування</p>	<p>збір згідно із прийнятим рішенням за ставкою у розмірі 0,05 відсотка мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 01 січня звітного року.</p>	
--	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/ причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1	Переваги відсутні	Ризики відсутні
Альтернатива 2	Затвердження даного регуляторного акта забезпечить досягнення цілей державного регулювання та виконання вимог Податкового Кодексу України щодо справляння збору за паркування транспортних засобів.	Не визначення на конкурсних засадах суб`єктів господарювання, які можуть здійснювати надання послуг з обладнання та утримання майданчиків для платного паркування транспортних засобів. Висока вартість обладнання для облаштування майданчика для паркування транспортних засобів.

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Запропоновані механізми регуляторного акта, за допомогою яких можна розв'язати проблему:

Основним механізмом, який забезпечить розв'язання визначених проблем, є:

затвердження вимог до облаштування майданчиків для паркування транспортних засобів та організації діяльності із паркування транспортних засобів;

затвердження переліку земельних ділянок, визначених для організації місць для паркування транспортних засобів;

визначення умов конкурсу для визначення операторів, які будуть здійснювати діяльність із організації майданчиків для паркування транспортних засобів.

Запропонований спосіб відповідає принципам державної регуляторної політики, а саме: доцільність, адекватність, ефективність, збалансованість, передбачуваність, прозорість та врахування думки та пропозицій суб'єктів господарювання.

Заходи, які будуть проведені для впровадження цього регуляторного акта:

1. Уповноважено рішенням Виконавчого комітету Кропивницької міської ради комунальне підприємство, розроблено умови конкурсу з визначення оператора (ів) по організації діяльності з паркування транспортних засобів.

2. Створено комісію із проведення конкурсу з визначення оператора (ів) по організації діяльності з паркування транспортних засобів.

3. Оголошено конкурс з визначення оператора (ів) по організації діяльності з паркування транспортних засобів.

4. Визначено оператора (ів) по організації діяльності з паркування транспортних засобів.

5. Облаштовано майданчики для паркування транспортних засобів та забезпечено надання послуг з паркування транспортних засобів.

6. Рішенням виконавчого комітету міської ради встановлено тарифи на послуги з паркування транспортних засобів.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні впроваджувати або виконувати ці вимоги

Реалізація регуляторного акта не потребуватиме додаткових бюджетних витрат і ресурсів на адміністрування регулювання органами виконавчої влади чи органами місцевого самоврядування.

Проект рішення не містить дискримінаційних або таких, що обмежують конкуренцію норм.

Враховуючи те, що питома вага суб'єктів малого підприємництва (мікропідприємств) у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюється регулювання, становить 100 відсотків, тому розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва у відповідності до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, здійснювалась за допомогою тестування малого підприємництва (М-Тест), що додається.

Можлива шкода у разі очікуваних наслідків дії акта не прогнозується.

Державний контроль за додержанням вимог цього регуляторного акта буде здійснюватися органами виконавчої влади у межах їх компетенції відповідно до законодавства.

VII. Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва не підлягають розрахунку.

Органи місцевого самоврядування наділені повноваженнями лише встановлювати ставки збору за паркування транспортних засобів, не змінюючи порядок їх обчислення, сплати та інші адміністративні процедури.

VIII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Строк дії регуляторного акта встановлюється з 01 січня 2022 року з можливим продовженням дії рішення на подальші роки до прийняття нового рішення.

IX. Види показників результативності

Для оцінки впливу результативності дії регуляторного акта будуть використані такі кількісні і якісні показники:

№ з/п	Назва показника	2022 р.	2023 р.	2024р.
1	Обсяг надходжень коштів, які надійдуть до міського бюджету від СПД за право користування місцем для розташування паркувального майданчика, тис. грн.	237,25	237,25	237,25
2	Кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акту, од.	2	2	2
3	Час, що витратиметься суб'єктами господарювання на виконання вимог акту, годин на 1 суб'єкта.	0,5 год	0,5 год	0,5 год

4	Розмір коштів, що витрачатиметься суб'єктами господарювання, на виконання вимог акту, тис.грн.	157,02	157,02	157,02
5	Кількість укладених договорів на право користування місцем для розташування паркувальних майданчиків, од.	2	2	2
6	Рівень поінформованості суб'єктів господарювання про зміст регуляторного акту	Високий. Рішення буде розміщено на веб-сайті міської ради; доведено до всіх суб'єктів господарювання, які здійснюють свою діяльність з паркування транспортних засобів.		

Х. Заходи, за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності дії регуляторного акту

Базове відстеження результативності регуляторного акту здійснюється до дня набрання ним чинності шляхом збору пропозицій і зауважень та їх аналізу.

Повторне відстеження результативності регуляторного акту буде здійснено через один рік з дня набрання ним чинності шляхом порівняння результативності показників, визначених під час базового відстеження (квітень 2023 р.).

Періодичне відстеження здійснюватиметься раз на три роки, починаючи з дня виконання заходів з повторного відстеження, шляхом порівняння показників із аналогічними показниками, що встановлені під час повторного відстеження.

У разі виявлення нерегульованих та проблемних моментів шляхом проведення аналізу показників дії цього акту, ці моменти буде виправлено внесенням відповідних змін до нього.

Метод проведення відстеження результативності – статистичний: офіційні дані звітності органів податкової служби про обсяг надходжень збору за паркування транспортних засобів.

Вид даних, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності, статистичні.

Для відстеження результативності дії регуляторного акту буде використано також аналітичний метод:

аналіз законодавчих і нормативно-правових актів України, які стосуються регулювання діяльності з паркуванням транспортних засобів, встановлення і справляння збору за паркування транспортних засобів;

аналіз надходження звернень від суб'єктів господарювання та фізичних осіб, які здійснюють діяльність у сфері паркування транспортних засобів з приводу впливу на їх діяльність і рівень добробуту від організації діяльності по паркуванню транспортних засобів.

**Директор департаменту
з питань економічного розвитку
Кропивницької міської ради**

Ніна РАХУБА