

**АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ**  
**проекту рішення Кропивницької міської ради**  
**"Про встановлення ставок збору за місця для паркування**  
**транспортних засобів"**

Аналіз регуляторного впливу (далі – АРВ) проекту рішення Кропивницької міської ради "Про встановлення ставок збору за місця для паркування транспортних засобів" проведено відповідно до вимог Закону України "Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності" та постанови Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року № 308 "Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта" (зі змінами).

На підставі пункту 24 статті 26, статті 59, статті 69 Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні" місцеві податки та збори (обов'язкові платежі) встановлюються виключно міською радою відповідно до переліку і в межах граничних розмірів ставок, визначених законами України.

Згідно зі статтею 10 та пунктом 12.3 статті 12 Податкового кодексу України законодавчо закріплено право органів місцевого самоврядування встановлювати збір за місця для паркування транспортних засобів в межах своїх повноважень.

З метою наповнення дохідної частини бюджету міста та дотримання принципів регуляторної політики, розроблено даний регуляторний акт- проект рішення Кропивницької міської ради "Про встановлення ставок збору за місця для паркування транспортних засобів".

**I. Визначення проблеми,**  
**яку передбачається розв'язати шляхом регулювання**

Основними проблемами, які передбачається розв'язати шляхом прийняття даного регуляторного акту, є:

1) прийняття єдиного рішення про встановлення ставок збору за місця для паркування транспортних засобів на вулицях і дорогах на території Кропивницької міської територіальної громади, яка утворена шляхом приєднання до міста с. Нове;

2) дотримання вимог законодавства у сфері встановлення ставок збору за місця для паркування транспортних засобів з урахуванням змін у нормативно-правових актах України. Так, зокрема постановою Кабінету Міністрів України від 28 грудня 2020 року № 1330 "Про затвердження Порядку та форм надання контролюючим органам в електронному вигляді інформації щодо ставок та податкових пільг із сплати місцевих податків та/або зборів" запроваджено Порядок та нові форми подання інформації контролюючим органам інформації про ставки збору за місця для паркування транспортних засобів;

3) створення умов для впорядкування ситуації із паркуванням транспортних засобів на території Кропивницької міської територіальної громади.

Зазначені проблеми стосуються наступних груп:

держави (міської влади) – впорядкування ситуації із паркуванням транспортних засобів на території громади, отримання надходжень коштів в міський бюджет;

суб'єктів господарювання – створення умов для організації діяльності з паркування транспортних засобів;

громадян (територіальної громади) – поліпшення ситуації із розміщенням транспортних засобів на території громади, безпекою дорожнього руху, збільшення надходження коштів від сплати збору за місця для паркування транспортних засобів до міського бюджету сприятиме вирішенню нагальних потреб мешканців громади.

На даний час на території Кропивницької міської територіальної громади паркування транспортних засобів здійснюється хаотично, у багатьох випадках без дотримання правил дорожнього руху, правил благоустрою, санітарних норм тощо. Все це створює перешкоди для руху транспортних засобів, становить небезпеку для пішоходів, погіршує умови життєдіяльності населення.

Місця для паркування транспортних засобів та ставки збору за місця для паркування транспортних засобів встановлено рішенням міської ради від 27 січня 2015 р. № 3946 "Про встановлення збору за місця для паркування транспортних засобів", а саме: 0,05 % від розміру мінімальної заробітної плати. Проте організувати діяльність з паркування транспортних засобів є проблематичним через вимоги до облаштування майданчиків для паркування, зокрема автоматичними в'їзними та виїзними терміналами, паркувальними автоматами, встановлення дорожніх знаків, нанесення дорожньої розмітки тощо, що передбачено нормативно-правовими актами України. Це потребує значних затрат для організації діяльності із паркування транспортних засобів.

Проектом рішення міської ради пропонується залишити ставки збору за місця для паркування транспортних засобів без змін.

Згідно із законами України "Про місцеве самоврядування в Україні", "Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності" та повноважень органів місцевого самоврядування визначена проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів, а потребує вирішення шляхом підготовки проекту регуляторного акту-рішення міської ради.

Зазначені вище проблеми пропонується розв'язати шляхом прийняття регуляторного акту-рішення міської ради, яким передбачається встановлення ставок збору за місця для паркування транспортних засобів, які будуть єдиними на території Кропивницької міської територіальної громади, у тому числі в с. Нове.

### ***Обґрунтування неможливості вирішення проблеми за допомогою ринкових механізмів***

Зазначена проблема не може бути вирішена за допомогою ринкових механізмів, оскільки:

встановлення ставок збору за місця для паркування транспортних засобів має вплив на діяльність суб'єктів господарювання і громадян та є засобом державного регулювання;

статтею 26 Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні" визначено, що встановлення місцевих податків та зборів відповідно до Податкового кодексу України є виключною компетенцією міської ради.

Зважаючи на ці фактори, є необхідність прийняття регуляторного акту-рішення міської ради про встановлення ставок збору за місця для паркування транспортних засобів.

### ***Обґрунтування неможливості вирішення проблеми за допомогою діючих регуляторних актів***

Зазначена проблема не може бути вирішена за допомогою діючих регуляторних актів, оскільки діючий регуляторний акт - рішення міської ради від 27 січня 2015 р. № 3946 "Про встановлення збору за місця для паркування транспортних засобів":

розповсюджується його дія на територію лише міста Кропивницького (без с.Нове);

потребує приведення у відповідність до вимог постанови Кабінету Міністрів України від 28 грудня 2020 року № 1330 "Про затвердження Порядку та форм надання контролюючим органам в електронному вигляді інформації щодо ставок та податкових пільг із сплати місцевих податків та/або зборів".

## **II. Цілі державного регулювання**

**Цілі державного регулювання, безпосередньо пов'язані з розв'язанням проблеми:**

Основними цілями державного регулювання є:

створення умов для впорядкування ситуації у сфері паркування транспортних засобів;

встановлення обґрунтованих розмірів ставок збору за місця для паркування транспортних засобів на майданчиках на території Кропивницької міської територіальної громади;

забезпечення надходжень до міського бюджету.

## **III. Визначення та оцінка способів досягнення визначених цілей**

### **1.Визначення альтернативних способів**

<b>Вид альтернативи</b>	<b>Опис альтернативи</b>
<b>Альтернатива 1.</b> Залишити чинне рішення міської ради без змін.	Проблеми залишаються невирішеними. Відсутні підстави для сплати збору за місця для паркування транспортних засобів суб'єктами, які надають послуги з паркування на території с.Нове.

<p><b>Альтернатива 2.</b> Прийняття запропонованого регуляторного акту</p>	<p>Прийняття рішення про встановлення ставок збору за місця для паркування транспортних засобів в новій редакції дозволить створити умови для:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>впорядкування ситуації із розміщенням транспортних засобів на території Кропивницької міської територіальної громади, у т.ч. с.Нове;</li> <li>виконання повноважень органу місцевого самоврядування, визначених Податковим кодексом України в частині встановлення ставок за паркування транспортних засобів;</li> <li>збільшення надходжень до міського бюджету.</li> </ul>
--	--

## 2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

### 2.1 Оцінка впливу на сферу інтересів органу місцевого самоврядування:

Альтернатива	Вигоди	Втрати
<p><b>Альтернатива 1</b></p>	<p>Мінімальні. Дія чинного рішення міської ради від 27 січня 2015 року поширюється лише на м.Кропивницький. Форма рішення не відповідає вимогам постанови Кабінету Міністрів України від 28 грудня 2020 року № 1330 "Про затвердження Порядку та форм надання контролюючим органам в електронному вигляді інформації щодо ставок та податкових пільг із сплати місцевих податків та/або зборів"</p>	<p>Ситуація із розміщенням транспортних засобів на вулицях і дорогах громади залишається мало контрольованою, не дотримуються вимоги законодавства в сфері благоустрою. Недоотримання надходжень до міського бюджету не дозволяє повною мірою вирішувати нагальні проблеми громади, що може викликати незадоволення мешканців.</p>
<p><b>Альтернатива 2</b></p>	<p>Оптимальна. Прийняття рішення у новій редакції дозволить: виконати повноваження у сфері паркування транспортних засобів, поліпшення стану благоустрою території населених пунктів громади,</p>	<p>Мінімальні. Витрати на розробку регуляторного акту; проведення аналізу та заходів по відстеженню результативності регуляторного акту (на оголошення та оприлюднення) у межах</p>

	збільшити надходження до міського бюджету і спрямування частини із них на реалізацію заходів і програм, які спрямовані на поліпшення умов життєдіяльності в громаді, можливість проведення конкурсу з визначення операторів паркування транспортних засобів на вулично-дорожній мережі м. Кропивницького	видатків на утримання виконавчих органів.
--	--	---

## 2.2 Оцінка впливу на сферу інтересів громади:

Альтернатива	Вигоди	Втрати
Альтернатива 1	Відсутні	<p>Паркування на необладнаних місцях може привести до пошкоджень транспортних засобів, на відновлення яких необхідно буде значно більше коштів.</p> <p>Непрямі витрати полягають у недоотриманні коштів до бюджету, частина із яких могла б бути спрямована на поліпшення стану дорожньої інфраструктури та благоустрою на території громади.</p>
Альтернатива 2	<p>Оптимальні.</p> <p>Ставки збору за паркування транспортних засобів залишаються не змінними, вони є менші від їх граничного розміру, визначеного ПКУ (0,05 % від мінімальної зарплати).</p> <p>Забезпечено прозорість механізму нарахування збору за паркування транспортних засобів.</p> <p>Поліпшено ситуацію із паркуванням транспортних засобів на вулицях і дорогах громади, що сприятиме</p>	<p>Незначні.</p> <p>Витрати коштів окремих власників транспортних засобів на сплату збору за їх паркування (орієнтовно 3,25_грн за 1 год.паркування)</p>

	поліпшенню безпеки учасників дорожнього руху.	
--	---	--

### 2.3 Оцінка впливу на суб'єктів господарювання:

#### Визначення кількості суб'єктів господарювання, що підпадають під регулювання

На момент підготовки аналізу регуляторного впливу до проекту рішення Кропивницької міської ради "Про встановлення ставки збору за місця для паркування транспортних засобів", суб'єкти господарювання, які провадять свою діяльність у сфері паркування транспортних засобів, відсутні (0 одиниць).

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	0	0	0	0	0
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	0	0	0	0	0

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива №1	Відсутні	Відсутні
Альтернатива №2	<ul style="list-style-type: none"> <li>- забезпечення можливості для організації діяльності з паркування транспортних засобів;</li> <li>- отримання доходів від діяльності з паркування транспортних засобів;</li> <li>- збільшення надходжень до міського бюджету створить умови для спрямування частини коштів на поліпшення дорожньої інфраструктури, якою користуються суб'єкти підприємницької діяльності.</li> </ul>	Суб'єкти господарювання-юридичні особи та фізичні особи, що організують та провадять діяльність із забезпечення паркування транспортних засобів, сплачуватимуть збір згідно із прийнятим рішенням за ставкою 0,05 відсотка мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 01 січня звітного року

#### Витрати суб'єктів господарювання на впровадження регуляторного акту

Додаткові витрати на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва: відсутні.

#### IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Альтернатива	Бал результативності	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	2	Проблема вирішується частково.
Альтернатива 2	4	Проблеми вирішуються. Ставка збору за паркування транспортних засобів не змінюється. Створено умови для організації діяльності із паркування транспортних засобів. Перелік земельних ділянок, на яких буде організована діяльність з паркування транспортних засобів, буде визначено окремим рішенням міської ради. Визначення операторів для паркування транспортних засобів у м. Кропивницькому здійснюватиметься на конкурсних засадах.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1	<b>Держава:</b> Відсутні <b>Громадяни:</b> Відсутні <b>Суб`єкти господарювання:</b> Відсутні	<b>Держава:</b> Дія рішення прийнятого у 2015 р. не поширюється на територію с. Нове. <b>Громадяни:</b> Відсутні <b>Суб`єкти господарювання:</b> Відсутні	Недотримання вимог Податкового кодексу України та незабезпечення досягнення цілей державного регулювання. Недоотримання надходжень до бюджету міста.

Альтернатива 2	<p><b>Держава:</b> Забезпечує:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- досягнення цілей державного регулювання;</li> <li>- відповідні надходження до міського бюджету від сплати збору за місця паркування транспортних засобів;</li> <li>- можливість проведення конкурсу з визначення операторів паркування транспортних засобів на вулично-дорожній мережі м. Кропивницького</li> </ul> <p><b>Громадяни :</b> Прозорий механізм справляння збору за місця для паркування транспортних засобів</p> <p><b>Суб`єкти господарювання:</b> Отримання прибутку за рахунок отримання плати за послуги паркування</p>	<p><b>Держава:</b> Витрати пов'язані з підготовкою регуляторного акта та проведення відстеження результативності: оголошення та оприлюднення</p> <p><b>Громадяни:</b> Плата за послуги паркування</p> <p><b>Суб`єкти господарювання:</b> Суб`єкти господарювання – Юридичні та фізичні особи, що організують та провадять діяльність із забезпечення паркування транспортних засобів, сплачуватимуть збір згідно із прийнятим рішенням за ставкою у розмірі 0,05 відсотка мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 01 січня звітного року.</p>	Цей регуляторний акт відповідає принципам державної регуляторної політики і забезпечує прозоре встановлення ставок податку
----------------	--	---	--

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1	Переваги відсутні	Ризику відсутні



Альтернатива 2	Затвердження даного регуляторного акта забезпечить досягнення цілей державного регулювання та виконання вимог Податкового Кодексу України щодо встановлення місцевих податків і збірів.	Невизначення на конкурсних засадах суб'єктів господарювання, які можуть здійснювати надання послуг з обладнання та утримання майданчиків для платного паркування транспортних засобів та значні затрати на придбання паркувальних автоматів.
----------------	---	--

## **V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми.**

**Запропоновані механізми регуляторного акта, за допомогою яких можна розв'язати проблему:**

Основним механізмом, який забезпечить розв'язання визначених проблем, є встановлення ставок туристичного збору з 01.01.2022 року із урахуванням норм чинного законодавства.

Запропонований спосіб відповідає принципам державної регуляторної політики, а саме: доцільність, адекватність, ефективність, збалансованість, передбачуваність, прозорість та врахування думки та пропозицій суб'єктів господарювання.

При встановленні ставок аналізувалась платоспроможність населення, що впливає на отримання прибутку суб'єктами підприємництва та сплати ними збору за місця для паркування транспортних засобів.

**Заходи, які будуть проведені для впровадження цього регуляторного акта:**

Розробка проекту рішення міської ради "Про встановлення ставок збору за місця для паркування транспортних засобів" та АРВ до нього.

Механізм розв'язання зазначеної проблеми передбачає виконання низки заходів:

1. Оприлюднення проекту регуляторного акту-рішення міської ради "Про встановлення ставок збору за місця для паркування транспортних засобів" на офіційному сайті міської ради з метою обговорення та отримання зауважень і пропозицій від фізичних та юридичних осіб.

Підготовка експертного висновку постійної відповідальної комісії щодо відповідності проекту рішення вимогам статей 4, 8 Закону України "Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності".

2. Направлення проекту регуляторного акту-рішення міської ради "Про встановлення ставок збору за місця для паркування транспортних засобів" з аналізом регуляторного впливу до Державної регуляторної служби

України для отримання пропозицій щодо удосконалення проєкту відповідно до принципів державної регуляторної політики.

3. Прийняття міською радою рішення "Про встановлення ставок збору за місця для паркування транспортних засобів", із врахуванням результатів обговорення та отриманих пропозицій від Державної регуляторної служби України.

4. Оприлюднення прийнятого регуляторного акту-рішення міської ради "Про встановлення ставок збору за місця для паркування транспортних засобів".

Дане рішення буде направлено до Головного управління ДПС у Кіровоградській області у строки, передбачені законодавством.

5. Проведення заходів з відстеження результативності прийнятого рішення.

#### **VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні впроваджувати або виконувати ці вимоги**

Оскільки, на виконання рішення міської ради від 27 січня 2015 року № 3946 "Про встановлення збору за місця для паркування транспортних засобів", управління по сприянню розвитку торгівлі та побутового обслуговування населення міської ради неодноразово розміщувало інформацію про проведення конкурсу з визначення переліку осіб, які уповноважені організувати та провадити діяльність із забезпечення паркування транспортних засобів, шляхом проведення конкурсу згідно з чинним законодавством, але документів на участь в конкурсі не надходило. Тобто не визначено суб'єкт господарювання, який здійснював би обладнання і утримання майданчика для паркування. Через це діяльність із паркування на території міста не здійснюється, а відповідно не сплачується збір для паркування транспортних засобів.

#### **VII. Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва**

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва не підлягають розрахунку.

Органи місцевого самоврядування наділені повноваженнями лише встановлювати ставки збору за паркування транспортних засобів, не змінюючи порядок їх обчислення, сплати та інші адміністративні процедури.

#### **VIII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Строк дії регуляторного акту встановлюється з 01 січня 2022 року з можливим продовженням дії рішення на подальші роки до прийняття нового рішення.

Це відповідає нормам Податкового кодексу України, зокрема статті 12, абзацом четвертим підпункту 12.3.3 пункту 12.3 якої визначено наступне: "Якщо в рішенні органу місцевого самоврядування про встановлення місцевих податків та/або зборів, а також податкових пільг з їх сплати не визначено термін його дії, таке рішення є чинним до прийняття нового рішення".

### **ІХ. Заходи, за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності дії регуляторного акту**

Базове відстеження результативності регуляторного акту здійснюється до дня набрання ним чинності шляхом збору пропозицій і зауважень та їх аналізу.

Повторне відстеження результативності регуляторного акту буде здійснено через один рік з дня набрання ним чинності шляхом порівняння результативності показників, визначених під час базового відстеження.

Періодичне відстеження здійснюватиметься раз на три роки, починаючи з дня виконання заходів з повторного відстеження, шляхом порівняння показників із аналогічними показниками, що встановлені під час повторного відстеження.

У разі виявлення нерегульованих та проблемних моментів шляхом проведення аналізу показників дії цього акту, ці моменти буде виправлено внесенням відповідних змін до нього.

Метод проведення відстеження результативності – статистичний: офіційні дані звітності органів податкової служби про обсяг надходжень збору за паркування транспортних засобів.

Вид даних, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності, статистичні.

Для відстеження результативності дії регуляторного акту буде використано також аналітичний метод:

аналіз законодавчих і нормативно-правових актів України, які стосуються оподаткування та інших сфер діяльності;

аналіз надходження звернень від суб'єктів господарювання та фізичних осіб-податкових агентів з приводу впливу на їх діяльність і рівень добробуту від встановлених ставок збору за паркування транспортних засобів.

**Директор департаменту  
з питань економічного розвитку  
Кропивницької міської ради**

**Ніна РАХУБА**

**ПОГОДЖЕНО**  
**Заступник міського голови з питань  
діяльності виконавчих органів ради**

**Михайло БСЖАН**