

**Аналіз регуляторного впливу
до проекту рішення Виконавчого комітету Міської ради міста
Кропивницького «Про затвердження норм надання послуг з вивезення
побутових відходів»**

Цей аналіз регуляторного впливу (далі - Аналіз) розроблений на виконання вимог Закону України "Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності" від 11.03.2003 № 1160-IV та постанови Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» і визначає правові та організаційні засади реалізації проекту рішення Виконавчого комітету Міської ради міста Кропивницького «Про затвердження норм надання послуг з вивезення побутових відходів».

Аналіз розроблено з метою реалізації державної політики в сфері поводження з відходами, створення належних правових підстав та умов для затвердження норм надання послуг з вивезення твердих побутових відходів організації роботи виконавців таких послуг у сфері поводження з відходами та створення відповідних умов для забезпечення споживачів якісними послугами з організації збирання та вивезення твердих побутових відходів, що утворюються на території міста Кропивницького.

I. Визначення проблеми

На сьогоднішній день норми накопичення побутових відходів в м. Кропивницькому, затверджені рішенням виконавчого комітету Кіровоградської міської ради від 06 серпня 2007 року № 918 “Про затвердження норм утворення твердих побутових відходів”, які не переглядались більше десяти років, крім того фактичне утворення твердих побутових відходів у житлових будинках їх перевищує, що в свою чергу призводить до невідповідності вищевказаного рішення вимогам чинного законодавства України.

Відповідно до даних статистичної звітності за ф. №1-відходи за 2016-2017 рік:

Назва підприємства	Вивезено відходів 2016 рік, т	Вивезено відходів 2017 рік, т	Відхилення +/-, т	%
ТОВ «ЕКОСТАЙЛ»	55 318,879	58 752,69	+3 433,811	6,2

Відповідно до п. 7 постанови Кабінету Міністрів України від 10.12.2008 року №1070 «Про затвердження Правил надання послуг з вивезення побутових відходів» норми переглядаються один раз на п'ять років.

Відповідно до вимог Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України у сфері поводження з відходами», органи місцевого самоврядування затверджують норми надання послуг із вивезення побутових відходів. Так, відповідно до підпункту 16 пункту «а» статті 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» затвердження норм надання послуг з вивезення побутових відходів відноситься до повноважень виконавчих органів відповідних рад.

Наказом Міністерства з питань житлово-комунального господарства України від 30.07.2010 № 259 затверджені Правила визначення норм надання послуг з вивезення побутових відходів. Ці правила встановлюють порядок виконання робіт з визначення норм надання послуг з вивезення побутових відходів у містах, селищах і селах, які застосовуються для визначення обсягів надання послуг з вивезення побутових відходів.

Норма – це кількісний показник споживання послуг з вивезення побутових відходів, які утворюються на одну розрахункову одиницю (одного мешканця для житлової забудови, одне місце в готелі, гуртожитку та ін.; 1м² торгівельної та складської площі, вокзалів, автостоянок, пляжів та ін.; одне відвідування для поліклінік тощо).

Категорія споживачів	Розрахункова одиниця	Діюча норма, 1 м. куб. в рік	Планова норма 1м. куб. в рік
Населення багатоквартирних будинків	1 мешканець	1,75	2,016
Населення індивідуальної житлової забудови (приватний сектор)	1 мешканець	1,85	2,174
Загальноосвітні школи	1 учень	0,12	0,15
Підприємства торгівлі: Промтоварні продовольчі ринки	1м ² торгівельної та складської площі	0,25 0,45 0,5	0,644 0,397 0,69

Діючі норми накопичення відходів не відповідають фактичним. Враховуючи збільшення обсягів відходів з міського бюджету було профінансовані заходи на ліквідацію стихійних звалищ, а саме:

за 2016 рік - 404,4 тис. грн;

за 2017 рік 1 472 тис. грн.

Вивезено близько 2,9 тис. т і 16 тис. т відходів відповідно.

Послуги надаються на підставі договору, який укладається між фізичною або юридичною особою та виконавцем послуг, обсяг надання послуг розраховується згідно з нормами, затвердженими органом місцевого самоврядування. Плата за надані послуги нараховується щомісяця відповідно до умов договору і тарифів, що формуються відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 26 липня 2006 року №1010.

З метою визначення об'ємів накопичення твердих побутових відходів на основі фактичних замірів, проведення розрахунків фактичних норм їх утворення з урахуванням останніх нормативно-правових та аналітичних джерел було укладено договір з Державним підприємством «Науково-дослідний та конструкторсько-технологічний інститут міського господарства» Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України (м. Київ).

Вищезазначена проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкового механізму, оскільки чинне законодавство України чітко визначає повноваження органу місцевого самоврядування щодо затвердження норм надання послуг із вивезення побутових відходів.

Дія даного регуляторного акта поширюється на територіальну громаду, суб'єктів господарювання, органи місцевого самоврядування.

Основні групи, на які проблема справляє вплив:

Групи	Так	Ні
Громадяни	+	-
Держава	+	-
Суб'єкти господарювання, у тому числі	+	-
суб'єкти малого підприємництва, якщо є	+	-

Обґрунтування, чому визначена проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів і потребує регулювання

Вищезазначена проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкового механізму, оскільки чинне законодавство України чітко визначає повноваження органу місцевого самоврядування щодо затвердження норм надання послуг із вивезення побутових відходів.

Обґрунтування, чому визначена проблема не може бути розв'язана за допомогою діючих регуляторних актів та розглянути можливість внесення змін до них

Визначена проблема не може бути розв'язана за допомогою діючих регуляторних актів та розгляду можливості внесення змін до них, оскільки строк дії рішення виконавчого комітету Кіровоградської міської ради від 06 серпня 2007 року № 918 "Про затвердження норм утворення твердих побутових відходів" перевищив 5 річний термін дії. Також, це зумовлено зміною морфологічного складу відходів (збільшення тари і упаковки), яка призводить до збільшення об'єму та зменшення ваги.

II. Цілі державного регулювання

Основними цілями прийняття зазначеного регуляторного акту є:

- затвердження норм надання послуг з вивезення побутових відходів;
- створення відповідних умов для забезпечення споживачів якісними послугами з організації збирання, вивезення твердих побутових відходів, що утворюються на території міста Кропивницького;
- покращення екологічної та санітарно-епідеміологічної ситуації в місті;
- реалізація державної політики в сфері поводження з відходами.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

№ п/п	Вид альтернативи	Опис альтернативи
1	Залишити ситуацію без змін	Користування рішенням виконавчого комітету Кіровоградської міської ради від 06.08.2007 №918 "Про затвердження норм утворення твердих побутових відходів"
2	Прийняття даного регуляторного акта	Затвердження нових норм утворення твердих побутових відходів, розроблених Державним підприємством «Науково-дослідний та конструкторсько-технологічний інститут міського господарства» Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України (м. Київ) у відповідності до наказу Міністерства з питань житлово-комунального господарства України від 30.07.2010 № 259, що дасть можливість створення відповідних умов для забезпечення споживачів якісними

		<p>послугами з організації збирання, вивезення твердих побутових, великогабаритних відходів, що утворюються на території міста Кропивницького.</p> <p>Покращить екологічну та санітарно-епідеміологічну ситуації в місті.</p>
--	--	---

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Залишити ситуацію без змін	Часткове вивезення побутових відходів	Фінансування заходів на ліквідацію несанкціонованих сміттєзвалищ, орієнтовною масою відходів 16 тис. т. Погіршення санітарно-епідеміологічного стану міста
Прийняття даного регуляторного акта	Досягає мети регулювання та відповідає нормам діючого законодавства, поліпшення санітарно-епідеміологічного стану міста, урегулювання інтересів між суб'єктами господарювання, органом місцевого самоврядування та споживачами послуг, зменшення навантаження на міський бюджет у частині виділення коштів на ліквідацію несанкціонованих сміттєзвалищ.	Зменшення витрат на ліквідацію несанкціонованих сміттєзвалищ

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Залишити ситуацію без змін	Часткове вивезення побутових відходів. Вартість послуг залишається незмінна	Сплата за надані послуги здійснюється за діючими тарифами
Прийняття даного регуляторного акта	Поліпшення санітарно-епідеміологічного стану міста. Повністю вивезені побутові відходи.	Незначне збільшення витрат на оплату послуг з вивезення побутових відходів у орієнтовному розмірі 15%

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

	Великі	Середні	Малі/Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під регулювання, одиниць (кількість орієнтовна)	-	-	1824	1824
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків			100 %	100 %

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Залишити ситуацію без змін	Не збільшення норми накопичення відходів	Додаткові витрати на вивезення побутових відходів власними силами суб'єктів господарювання
Прийняття даного регуляторного акта	Встановлення єдиних підходів до показників нормування надання послуг з вивезення побутових відходів. Поліпшення санітарно-епідеміологічного стану міста. Повністю вивезені побутові відходи.	Незначне збільшення витрат на оплату послуг з вивезення побутових відходів у орієнтовному розмірі 15%

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності	Бал результативності	Коментарі щодо присвоєння
Залишити ситуацію без змін	2	Часткове розв'язання проблеми
Прийняття даного регуляторного акта	3	Забезпечує принципи державної регуляторної політики, реальне відображення норм надання послуг з вивезення побутових відходів в житловій забудові та на об'єктах невиробничої сфери для міста

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумки)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи в рейтингу
Залишити ситуацію без змін.	2	3	Проблема продовжує існувати. Оплата за вказану комунальну послугу

			залишається на тому ж рівні.
Прийняття даного регуляторного акта.	3	2	Забезпечує розв'язання проблеми, але із незначним збільшенням витрат на оплату послуг з вивезення побутових відходів у орієнтовному розмірі 15%

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Залишити ситуацію без змін.	Не є прийнятною, адже не вирішує проблему.	Зміни чинного законодавства у сфері надання послуг з вивезення побутових відходів.
Прийняття даного регуляторного акта.	Перевагою обраного способу досягнення визначених цілей є встановлення норм надання послуг з вивезення побутових відходів відповідно до вимог чинного законодавства України	Підвищення рівня якості організації робіт у сфері поводження з побутовими відходами; Поліпшення санітарно-епідеміологічного стану міста; Зменшення навантаження на міський бюджет в частині виділення коштів на ліквідацію несанкціонованих звалищ.

V. Механізм і заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми шляхом прийняття запропонованого регуляторного акта

При прийнятті запропонованого регуляторного акта будуть діяти наступні механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначених проблем:

1. прийняття рішення щодо встановлення норм надання послуг із вивезення побутових відходів у залежності від джерел їх утворення, які розраховані Державним підприємством «Науково-дослідний та конструкторсько-технологічний інститут міського господарства» Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України (м. Київ) у відповідності до наказу Міністерства з питань житлово-комунального господарства України № 259 від 30.07.2010 р.;
2. планування робіт з організації збирання, вивезення твердих побутових та великогабаритних відходів суб'єктами господарювання, що здійснюють надання відповідних послуг;
3. доведення інформації до споживачів — суб'єктів господарювання, шляхом розміщення відповідної інформації на офіційному сайті в мережі Інтернет Міської ради міста Кропивницького та в офіційному друкованому засобі масової інформації “Вечірня газета”;

4. підвищення рівня організації робіт у сфері поводження з твердими побутовими відходами та якості послуг із вивезення твердих побутових відходів.

Споживачі будуть нести витрати, пов'язані з оплатою наданих послуг із вивезення побутових відходів. Суб'єкти господарювання - виконавці комунальних послуг з організації збирання та вивезення твердих побутових відходів несуть витрати, пов'язані з організацією робіт із вивезення побутових відходів.

VI. Оцінка можливості впровадження та виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи державної влади, місцевого самоврядування, суб'єкти господарювання, які повинні впроваджувати та виконувати їх

При затвердженні норм надання послуг з вивезення твердих побутових відходів відповідно до чинного законодавства органи місцевого самоврядування не несуть додаткові витрати.

Враховуючи, що під дію даного акту підпадають виконавці послуг, малі та мікро суб'єкти господарювання здійснено розрахунок їх витрат в М-тесті.

При прийнятті запропонованого регуляторного акта будуть діяти наступні механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначених проблем:

- установлення норм надання послуг із вивезення побутових відходів у залежності від джерел їх утворення;
- планування робіт з організації збирання, вивезення твердих побутових, великогабаритних відходів, суб'єктами господарювання, що надають послуги із вивезення побутових відходів;
- підвищення рівня організації робіт у сфері поводження з побутовими відходами та якості послуг із вивезення побутових відходів.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

ТЕСТ

малого підприємництва (М-Тест)

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у період з 12 березня 2018 р. по 30 березня 2018 р.

Порядковий номер	Вид консультації (публічні консультації прямі (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прямі (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій (опис)
-------------------------	---	---	---

тощо)			
1	Робочі зустрічі з представниками суб'єктів господарювання, ЖЕО, ОСББ	50 СПД	Підтримано необхідність перегляду норм надання послуг з вивезення побутових відходів
2	Телефонні консультації, прес-конференція	60 СПД	

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):

кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання: 1 824 (одиниць), у тому числі малого та мікро підприємства 1 824 (одиниць).

питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив 100 (відсотків)

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

Порядковий номер	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання				
<i>Прямих витрат СГД від затвердження норм надання послуг з вивезення побутових відходів не передбачається.</i>				
Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування				
9	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання <i>Формула:</i> <i>витрати часу на отримання інформації про регулювання, отримання необхідних форм та заявок X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість форм</i>	0,5 год. x 22,41 грн = 11,20 грн.	-	11,20 грн.
10	Процедури організації виконання вимог регулювання * <i>Формула:</i> <i>витрати часу на розроблення та впровадження внутрішніх для суб'єкта малого підприємництва процедур на впровадження вимог регулювання X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість внутрішніх процедур</i>	8 год. x 22,41 грн. = 179,23 грн	-	179,23 грн.
11	Процедури офіційного звітування <i>Формула:</i> <i>витрати часу на отримання інформації про порядок звітування щодо регулювання, отримання необхідних форм та визначення</i>	-	-	-

	<i>органу, що приймає звіти та місяця звітності + витрати часу на заповнення звітних форм + витрати часу на передачу звітних форм (окремо за засобами передачі інформації з оцінкою кількості суб'єктів, що користуються формами засобів – окремо електронна звітність, звітність до органу, поштовим зв'язком тощо) + оцінка витрат часу на корегування (оцінка природного рівня помилок)) X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість оригінальних звітів X кількість періодів звітності за рік</i>			
12	Процедури щодо забезпечення процесу перевірок <i>Формула:</i> <i>витрати часу на забезпечення процесу перевірок з боку контролюючих органів X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість перевірок за рік</i>	-	-	-
13	Інші процедури (уточнити)	-	-	-
14	Разом, гривень <i>Формула:</i> <i>(сума рядків 9 + 10 + 11 + 12 + 13)</i>	11,20 грн.	X	11,20 грн.
15	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	1824	1824	1824
16	Сумарно, гривень <i>Формула:</i> <i>відповідний стовпчик "разом" X кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 14 X рядок 15)</i>	11,20 x 1824 + 179,28 = 20 608,08 грн.	X	20 608,08 грн.

Розрахунки здійснено з урахуванням основних мінімальних соціальних стандартів у 2018 році, встановлених Законом України «Про Державний бюджет України на 2018 рік» від 07.12.2017 р. [№ 2246-VIII](#): мінімальна зарплата у погодинному розмірі — 22,41 грн.

* - дані витрати несе ТОВ «ЕКОСТАЙЛ», яке є єдиним виконавцем послуг із надання послуг з вивезення побутових відходів у м. Кропивницькому, тому встановлення норм пов'язане з плануванням діяльності цього підприємства та внутрішніми документами. Суб'єкти, що утворюють відходи не використовують вказані норми в своїй діяльності (використовують тарифи на вивезення відходів).

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва

Розрахунок бюджетних витрат на адміністрування регулювання не здійснюється, тому що рішенням не регулюються питання діяльності органу місцевого самоврядування.

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

Порядковий номер	Показник	Перший рік регулювання (стартовий)	За п'ять років
1	Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	-	-
2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	20 608,08 грн.	20 608,08 грн.
3	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання	20 608,08 грн.	20 608,08 грн.
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	-	-
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	20 608,08 грн.	20 608,08 грн.

5. Розроблення корегуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання

Зазначена сума є прийнятною для 1824 суб'єктів малого підприємництва і впровадження компенсаторних (пом'якшувальних) процедур не потрібно.

VII. Обґрунтування запропонованого терміну дії регуляторного акта.

Термін дії запропонованого регуляторного акта встановлюється на 5 років.

Відповідно до п. 7 постанови Кабінету Міністрів України від 10.12.2008 №1070 «Про затвердження Правил надання послуг з вивезення побутових відходів» норми переглядаються один раз на п'ять років.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта.

Статистичними показниками результативності дії регуляторного акта є:

- обсяг наданих послуг із вивезення побутових відходів;
- рівень оплати послуг із вивезення побутових відходів;
- покращення санітарно-епідеміологічного стану міста Кропивницького, через зменшення кількості несанкціонованих сміттєзвалищ.

Показник	2018р.	2019р.	2020р.	2021р.	2022р.
Бюджет	Встановлення норм надання послуг з вивезення побутових відходів не передбачає додаткових надходжень до бюджету.				
Кількість суб'єктів господарювання (орієнтовна)	1824	1824	1824	1824	1824
Час, що витрачають суб'єкти господарювання	Суб'єкти господарювання не витрачатимуть час на виконання регуляторного акту, окрім суб'єкта, що надає послуги з вивезення побутових відходів у кількості 1 година, щодо внесення змін до внутрішньої документації.				
Кошти, що витрачають суб'єкти господарювання	15%				

ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Оцінка ефективності регуляторного акту буде здійснюватись за допомогою проведення повторного та періодичного відстеження результативності регуляторного акту.

Базове відстеження проведено до набрання чинності регуляторного акту.

Повторне відстеження результативності регуляторного акту буде здійснено в період 01.02.-28.02.2020р.

Періодичне відстеження результативності регуляторного акта буде здійснено через три роки.

Відстеження цього регуляторного акту здійснюватиметься статистичним методом.

Для відстеження будуть використовуватись статистичні дані органів влади, а також інформації підприємства – надавача послуг із вивезення побутових відходів ТОВ «ЕКОСТАЙЛ».

Начальник Головного управління
житлово-комунального господарства

В. Кухаренко

Павлова
24-85-93