

ПРОТОКОЛ

громадських слухань стосовно пільгових перевезень пенсіонерів за віком та
внелугою років, які досягли пенсійного віку, в міському пасажирському
транспорті загального користування

07 лютого 2025 року

м. Кропивницький

Місце проведення - кімн. 426 Кропивницької міської ради за адресою:
м. Кропивницький, вул. Велика Перспективна, буд. 41.

Час проведення: 14.00-16.30.

Присутні:

Учасники громадських слухань у кількості 257 осіб (список реєстрації у
додатку 1 до цього протоколу).

З них наділені правом голосу 245 учасників.

ПОРЯДОК ДЕННИЙ

1. Обрання головуючого, секретаря та членів лічильної комісії.
2. Затвердження порядку денного та регламенту слухань.

1. Обрання головуючого, секретаря та членів лічильної комісії.

СЛУХАЛИ:

В.Житника, начальника управління транспорту та зв'язку Кропивницької міської ради, який за дорученням організаційного комітету з підготовки громадських слухань, розпочав громадські слухання. Повідомив, що громадські слухання проводяться за ініціативою управління транспорту та зв'язку на виконання розпорядження Кропивницького міського голови від 27 січня 2025 року № 18. Всього зареєстровано 257 учасників, з них 245 осіб отримали мандати для голосування. Також повідомив, що у разі оголошення сигналу «Повітряна тривога», необхідно перейти до найближчого укриття, адреси яких вказані у пам'ятці учасника громадських слухань, яку отримали всі зареєстровані учасники. Після закінчення повітряної тривоги через 15 хвилин громадські слухання будуть продовжуватися. Запропонував обрати членів лічильної комісії у складі 5 осіб, головуючого та секретаря громадських слухань. Більшістю голосів затвердили обрати лічильну комісію у складі 5 осіб.

До складу лічильної комісії були запропоновані кандидатури 5 осіб із числа учасників громадських слухань: Рибак Наталя, Позднякова Фаїна, Головка Любов, Демченко Олена, Власенко Володимир.

ГОЛОСУВАЛИ:

«За» - 243;

«Проти» - 1;

«Утрималися» - 1.

УХВАЛИЛИ:

Обрати лічильну комісію у такому складі: Рибак Наталія, Позднякова Фаїна, Головка Любов, Демченко Олена, Власенко Володимир.

СЛУХАЛИ:

В.Житника, який запропонував кандидатуру головуючого громадських слухань, а саме: Головка Олександра Михайловича – члена правління Громадської ради при Виконавчому комітеті Кропивницької міської ради, голову комісії з питань житлово-комунального господарства, енергозбереження та комунальної власності, голову громадської організації «Всеукраїнська громадська організація «Варта Конституції».

ГОЛОСУВАЛИ:

«За» - 228;

«Проти» - 7;

«Утрималися» - 10.

УХВАЛИЛИ:

Обрати головуючим громадських слухань Головка Олександра Михайловича – члена правління Громадської ради, голову комісії з питань житлово-комунального господарства, енергозбереження та комунальної власності.

СЛУХАЛИ:

О.Головка, який запропонував обрати секретаря громадських слухань. Була запропонована кандидатура Самаріної Вікторії Кімівни (пенсіонерка, член Громадської ради).

ГОЛОСУВАЛИ:

«За» - 233;

«Проти» - 9;

«Утрималися» - 3.

УХВАЛИЛИ:

Обрати секретарем громадських слухань Самаріну Вікторію Кімівну, члена Громадської ради, пенсіонерку.

2. Затвердження порядку денного та регламенту слухань.**СЛУХАЛИ:**

О.Головка, який запропонував затвердити порядок денний громадських слухань. А саме:

1. Про пільгові перевезення пенсіонерів за віком та вислугою років, які досягли пенсійного віку, в міському пасажирському транспорті загального

користування, визначені проєктом регуляторного акта – рішенням Виконавчого комітету Кропивницької міської ради "Про встановлення додаткових гарантій соціального захисту для пенсіонерів за віком та вислугою років".

ГОЛОСУВАЛИ:

«За» - 245;

«Проти» - 0;

«Утрималися» - 0.

УХВАЛИЛИ:

Затвердити такий порядок денний громадських слухань:

1. Про пільгові перевезення пенсіонерів за віком та вислугою років, які досягли пенсійного віку, в міському пасажирському транспорті загального користування, визначені проєктом регуляторного акта – рішенням Виконавчого комітету Кропивницької міської ради "Про встановлення додаткових гарантій соціального захисту для пенсіонерів за віком та вислугою років".

СЛУХАЛИ:

О.Головка, який запропонував затвердити регламент громадських слухань.

на доповідь — 10 хвилин;

на виступ — 5 хвилини;

на запитання (репліку) — 1 хвилина.

Загальний час слухань — до 2 годин.

ГОЛОСУВАЛИ:

«За» - 245;

«Проти» - 0;

«Утрималися» - 0.

УХВАЛИЛИ:

Затвердити такий регламент громадських слухань.

на доповідь — 10 хвилин;

на виступ — 5 хвилини;

на запитання (репліку) — 1 хвилина.

Загальний час слухань — до 2 годин.

Хід громадських слухань

1. Про пільгові перевезення пенсіонерів за віком та вислугою років, які досягли пенсійного віку, в міському пасажирському транспорті загального користування, визначені проєктом регуляторного акта – рішенням Виконавчого комітету Кропивницької міської ради "Про встановлення додаткових гарантій соціального захисту для пенсіонерів за віком та вислугою років".

СЛУХАЛИ:

В.Житника, який доповів, що проектом рішення Виконавчого комітету Кропивницької міської ради пропонується встановити додаткові гарантії соціального захисту для пенсіонерів за віком та вислугою років", а саме: пільгові перевезення пенсіонерів за віком та вислугою років, які досягли пенсійного віку, в міському пасажирському транспорті загального користування здійснювати з 10:00 до 15:00 у робочі дні тижня, у вихідні та святкові дні – протягом доби.

За результатами роботи КП «Електротранс» Кропивницької міської ради у січні 2025 року кількість перевезених пасажирів електричним транспортом: платних – 524 077 пасажирів, пільгових - 1 408 746 пасажирів (яких у Кропивницькій міській територіальній громаді нараховується близько 100 тис. осіб). Дохід від платних пасажирів – 4 192 616 грн. Повинні були отримати дохід від пільгових пасажирів – 11 269 968 грн. А видатки на компенсаційні виплати у місцевому бюджеті є лише 8 200 000 грн. Фінансова допомога, яка йде на підтримку підприємства та виплату заробітної плати працівників – 2 166 666 грн. Розрахункова місячна собівартість – 16 660 133 грн. Протягом одного дня підприємство виконує 270 рейсів тролейбусами, тому дуже великі видатки. На кінець місяця підприємство отримує збитки – дефіцит коштів на покриття запланованих витрат у розмірі 2 100 851 грн. До 2024 року у місцевому бюджеті були необхідні видатки на перевезення пільгових категорій. Із середини минулого року частину видатків, які надходили до місцевого бюджету, перенаправлено до державного бюджету. Таким чином місцевий бюджет недоотримав майже 1 млрд грн. У 2024 році управління транспорту та зв'язку спрямувало 165 млн грн на покриття збитків від пільгових перевезень на електро- та автотранспорті. На 2025 рік виділено лише 143,3 млн грн.

Інформація про прогнозовані доходи КП «Електротранс на 2025 рік розміщені на сайті Кропивницької міської ради. Ця інформація використовувалася при розрахунку вартості проїзду комунальним транспортом. За результатами роботи за січень 2025 року в перерахунку на рік слідує, що максимальний дохід від платних пасажирів становить 50 311 392 грн. А дохід від пільгових пасажирів мав би бути 135 239 616 грн. Видатки, які передбачені бюджетом 90 000 000 грн. Фінансова допомога, яка передбачена на рік, 26 000 000 грн. Дохід, який можна отримати протягом року, 166 311 392 грн. Розрахункова собівартість 199 921 600 грн. Річний дефіцит коштів за результатами роботи підприємства складе 45 239 616 грн, а дефіцит коштів на покриття запланованих витрат 33 610 208 грн, тобто збитки підприємства від надання послуг становлять 33 млн грн, якщо формат перевезень залишиться таким, як у січні.

У січні 2025 року кількість перевезених пасажирів автомобільним транспортом: платних – 301 367 пасажирів, пільгових - 782 983 пасажирів. Дохід від платних пасажирів – 3 013 670 грн. Повинні були отримати дохід від пільгових пасажирів – 7 829 830 грн. А видатки на компенсаційні виплати у

місцевому бюджеті є лише 5 000 000 грн. Фінансова допомога, яка йде на підтримку підприємства та виплату заробітної плати працівників – 2 166 666 грн. Розрахункова місячна собівартість – 14 574 033 грн. Протягом одного дня підприємство виконує 241 рейс автобусами, тому дуже великі видатки. На кінець місяця підприємство отримає збитки – дефіцит коштів на покриття запланованих витрат у розмірі 4 393 697 грн.

За результатами роботи за січень 2025 року в перерахунку на рік слідус, що максимальний дохід від перевезення платних пасажирів автобусами становить 36 164 040 грн. А дохід від пільгових пасажирів мав би бути 93 657 960 грн. Видатки, які передбачені бюджетом 53 253 700 грн. Фінансова допомога, яка передбачена на рік, 26 000 000 грн. Дохід, який можна отримати протягом року, 115 417 740 грн. Розрахункова собівартість 174 888 400 грн. Річний дефіцит коштів за результатами роботи підприємства складе 40 704 260 грн, а дефіцит коштів на покриття запланованих витрат 59 470 660 грн, тобто збитки підприємства від надання послуг автомобільним транспортом становлять 59 млн грн, якщо формат перевезень залишиться таким, як у січні.

Що стосується правової сторони цього питання, то положеннями пункту 1 постанови Кабінету Міністрів України від 17.05.1993 № 354 «Про безоплатний проїзд пенсіонерів на транспорті загального користування» (далі – Постанова № 354) введено безоплатний проїзд пенсіонерів за віком на міському пасажирському транспорті загального користування. Разом з цим, положеннями пункту 2 Постанови № 354 передбачено наступне: «Міністерству фінансів під час уточнення показників державного бюджету на кожний рік передбачати витрати, пов'язані з безоплатним проїздом пенсіонерів за віком».

Отже, Постановою № 354 конкретно визначено центральний орган виконавчої влади, в особі Міністерства фінансів України, який повинен передбачати видатки з Державного бюджету України на покриття витрат, пов'язаних із запровадженням безоплатного проїзду пенсіонерів за віком в громадському транспорті.

Відповідно до положень частини третьої статті 142 Конституції України держава бере участь у формуванні доходів бюджетів місцевого самоврядування, фінансово підтримує місцеве самоврядування. Витрати органів місцевого самоврядування, що виникли внаслідок рішень органів державної влади, компенсуються державою.

Згідно з положеннями підпункту «г» пункту 3 частини першої статті 91 Бюджетного кодексу України до видатків місцевих бюджетів, що можуть здійснюватися з усіх місцевих бюджетів, належать видатки на компенсаційні виплати за пільговий проїзд окремих категорій громадян.

Згідно з положеннями абзацу шостого частини першої статті 19 Закону України «Про державні соціальні стандарти та державні соціальні гарантії» (далі – Закон № 2017-III) виключно законами України визначаються пільги щодо оплати житлово-комунальних, транспортних і електронних комунікаційних послуг та критерії їх надання.

Відповідно до положень абзацу сьомого частини першої статті 19 Закону № 2017-III державні соціальні гарантії є обов'язковими для всіх державних органів, органів місцевого самоврядування, підприємств, установ і організацій незалежно від форми власності.

Отже, вищезначеними нормативними актами законодавчо встановлено межу відповідальності між органами державної виконавчої влади та органами місцевого самоврядування щодо визначення суб'єктів владних повноважень, відповідальних за забезпечення соціальних прав та державних соціальних гарантій, в тому числі, в частині передбачення фінансового ресурсу на відшкодування безплатного проїзду пенсіонерів за віком в громадському транспорті.

З 2016 року через відсутність субвенції з державного бюджету в місцевому бюджеті передбачаються дуже великі кошти для відшкодування пільгового проїзду в громадському транспорті. Наразі цих коштів немає у місцевому бюджеті. Ігнорування питань, пов'язаних з недофінансуванням КП «Електротранс», призведе до поглиблення кризи неплатежів, збільшення кредиторської заборгованості та збиткової діяльності підприємства.

Наслідками погіршення фінансового стану підприємства можуть бути:

- необхідність зниження кількості транспортних засобів на маршрутах;
- суттєве погіршення технічного стану рухомого складу;
- втрата кваліфікованих працівників внаслідок неможливості забезпечення їх гідним рівнем заробітної плати.

Управління транспорту та зв'язку порахувало та прийшло до висновку не обмежувати повністю в пільговому проїзді, а відвести певні години. Тоді у години пік платні пасажери пересядуть з маршруток у комунальний транспорт, дохід підприємства за їх рахунок збільшиться.

Управління транспорту та зв'язку виносить пропозицію підтримати проєкт регуляторного акта – рішення Виконавчого комітету Кропивницької міської ради "Про встановлення додаткових гарантій соціального захисту для пенсіонерів за віком та вислугою років", а саме: пільгові перевезення пенсіонерів за віком та вислугою років, які досягли пенсійного віку, в міському пасажирському транспорті загального користування здійснювати з 10:00 до 15:00 у робочі дні тижня, у вихідні та святкові дні – протягом доби.

О.Головко наголосив, що законодавчо, наразі, компенсаційні виплати за проїзд в громадському транспорті пенсіонерів закріплено за державою. Переходимо до виступів учасників, які записалися.

ВИСТУПИЛИ:

В.Музичук, заступник директора КП "Електротранс" Кропивницької міської ради, який повідомив, що наразі гостро стоїть питання забезпечення кадрами, катастрофічно не вистачає водіїв. При відсутності коштів неможливо буде забезпечити всі ті маршрути, які є на сьогодні. Пропозиція: здійснювати перевезення пенсіонерів за віком та вислугою років, які досягли пенсійного віку, з 10:00 до 15:00 у робочі дні тижня.

О.Демченко, яка наголосила на незручному графіку автобусного маршруту № 103. У період з 10.00 до 15.00 буде лише один рейс о 10.20, автобус в цей час буде їхати надмірно завантаженим. Якщо центральна частина міста може користуватися тролейбусами, то на Куцівці лише 1 рейс автобусом. У вихідні дні інтервал між автобусами 1 година, це незручно для всіх мешканців. Пропозиція: залишити проїзд пенсіонерів без змін.

О.Головко наголосив, що пенсіонерам зараз доводиться возити дітей до шкіл, так як батьки перебувають в лавах Збройних сил України, на виробництвах працюють пенсіонери, їм потрібно їздити на роботу. Є студенти пенсіонери, які також зранку їдуть до навчальних закладів. Люди їдуть зранку в лікарню, аналізи приймаються о 7 годині ранку. Звернув увагу на важливість запровадження електронного квитка та картки мешканця Кропивницького із зарахуванням на них оплаченої кількості поїздок на місяць, встановлення валідаторів. Тоді буде видно реальну кількість перевезених пасажирів, в т.ч. пільгових категорій. Наголосив, що це пропозиція від Громадської ради при Виконавчому комітеті Кропивницької міської ради.

Р.Мізіна розповіла, що на перевезення пенсіонерів йдуть великі затрати, але зараз важкий економічний стан. Звернула увагу, що люди пропрацювали по 40 років, а отримують малі пенсії 3-4 тис. грн. Не ефективно здійснювати безкоштовні перевезення пенсіонерів з 10.00 до 15.00. Зазначила, що потрібно зранку їхати в лікарню, на ринок. Здоров'я немає, без ліків не обійтися, вартість комунальних платежів теж підвищилася. Місто отримало 10 великих автобусів особливо великої місткості, нехай хоч один запуснуть на мікрорайон Беляєва по маршруту № 111-а, який курсував до війни. Пропозиція: залишити проїзд пенсіонерів без змін.

Г.Оршков зазначив, що немає інформації, чи зверталася міська рада до Міністерства фінансів щодо виділення коштів, як визначено законодавством. На сайті оприлюднено Аналіз регуляторного впливу проєкту рішення, якщо його уважно прочитати, то можна прийти до висновку, що він принижує честь та гідність пенсіонерів за віком. Чому із 30 категорій, які безкоштовно перевозяться комунальним транспортом, лише 2 категорії (пенсіонери за віком та вислугою років, які досягли пенсійного віку) хочуть обмежити у пільговому проїзді. Пропозиція: залишити проїзд пенсіонерів без змін та встановити облік пасажиропотоку за пільговими категоріями, а не тільки пенсіонерів.

В.Умрихін запитав, чому в країні не для всіх війна, посадовцям підіймають заробітні плати. Підняв питання щодо відставки керівництва управління транспорту та зв'язку.

Н.Рибак запитала, чому на слуханні не присутні депутати міської ради, яких обирали громадяни. Вони повинні були зібрати своїх виборців, спитати у них думку та донести її до керівництва міста. Немає з ними зв'язку та

підтримки з їхнього боку. Якщо не вміють працювати, нехай інші приходять та працюють. Пенсіонери отримують дуже малі пенсії. Пропозиція: залишити проїзд пенсіонерів без змін.

М.Махиня зазначив, що це геноцид старшого покоління. Всі мають проблеми, ніякого обмеження бути не може. Потрібно запровадити валідатори, пенсіонерам видати по 600 грн і вони будуть вирішувати, куди їхати. Пропозиція: залишити проїзд пенсіонерів без змін.

О.Гордєєва зазначила, що потрібно звертатися до Міністерства фінансів, депутатів Верховної Ради, обраних від Кіровоградської області, щоб знизили заробітні плати чиновників, відновили фінансування за пільгові перевезення пенсіонерів за віком. Пропозиція: залишити проїзд пенсіонерів без змін.

О.Кленова повідомила, що погано організовано графік маршруту № 103, дуже велика обідня перерва, з 12.00 до 15.00. Чому така велика перерва?

В.Житник відповів, що для того, щоб автобус працював з 6.00 до 23.00 необхідно запроваджувати третю зміну. Але на даний час це неможливо, оскільки великий дефіцит кадрів. На підприємстві є 55 автобусів, але на маршрути на даний час є можливість випустити лише 30. Немає кому працювати. Ці водії, що зараз працюють, мають не по 175 відпрацьованих годин на місяць, а по 270 годин.

К.Терещенко розповів, що зі свого досвіду знає, що будь-яку проблему потрібно вирішувати комплексно. Чому пенсіонери їздять в лікарні, в аптеку, поліклініку, на базар. Проєктом рішення передбачено 5 годин на безкоштовний проїзд, з них 3 години – обідня перерва, то залишається 2 години. Що за 2 години можна встигнути. Тільки доїхати в одну сторону. У зворотню сторону треба платити за проїзд. В комунальних службах працюють більше 100 працівників, чому б їх не організувати так, щоб пенсіонери до них менше їздили. Для прикладу платіжки друкувати економно, не на великому листку І, а помістити на один листок декілька платіжок. Тоді пенсіонеру не потрібно буде за нею їхати лишній раз. Пропозиція: не тільки аналізувати витрати, а й економно використовувати фінанси.

Л.Лузан повідомив, що неодноразово обговорювалось питання стосовно пільгового проїзду пенсіонерів за віком, і однозначна думка Громадської ради про те, щоб не підтримувати це рішення. Є інші важелі впливу для вирішення цієї ситуації, як говорив член громадської ради О.Головко, це встановлення валідаторів. Також прозвучала сьогодні пропозиція від виступаючих, щоб депутатський корпус звернувся до Верховної Ради та відповідних органів з пропозицією про виділення коштів на відшкодування пільгового проїзду пенсіонерів. Єдиним виходом на даний час є встановлення валідаторів. Ми не підтримуємо пропозицію міської ради про те, щоб позбавити пенсіонерів за

віком пільг, в даному випадку здійснювати перевезення з 10.00 до 15.00. Пропозиція: залишити проїзд пенсіонерів без змін, встановити валідатори у комунальному транспорті.

А.Войний зазначив, що не на часі піднімати питання про обмеження пільгового проїзду пенсіонерів за віком. Хотів би почути директора комунального підприємства «Електротранс». Проблем там дуже багато. Водіїв не вистачає. Основна проблема депутатського корпусу знайти кошти, можливо їх якось винайти, перерозподілити кошти місцевого бюджету. Не може бути обмеження прав і свобод пенсіонерів за віком та інших пільгових категорій. Коштів немає, але потрібно знайти компроміс. Пенсіонери працюють, діти пенсіонерів воюють на фронті. Майбутнє в місті за КП «Електротранс», маршрутки потрібно замінити великими автобусами. Встановити валідатори, але не можна витрачати всі кошти на встановлення валідаторів, можливо їх протестувати.

Г.Мокрицька наголосила, що, дуже великі інтервали на автобусному маршруті № 130-а, курсує лише маршрутне таксі № 5, а з 18.00 її взагалі немає. Тролейбус № 8 їде один раз в 2 години і лише до Онкодиспансеру, а далі теж живуть люди. А треба їздити за ліками по різних аптекам, щоб їх знайти.

В.Житник повідомив, що це все через те, що немає достатньої кількості водіїв. До початку війни на тролейбусному маршруті їздило 2 тролейбуси. Автобусний маршрут № 130-а зараз працює так саме, як і до війни. В 2016 році в місті працювали лише 10 одиниць тролейбусів. Зараз комунальний парк громадського транспорту налічує 96 одиниць. Наразі закуплено 10 одиниць автобусів особливо великої місткості. Поступово будуть їх випускати на маршрути там де є можливість розвороту на кінцевій зупинці. Водіїв не вистачає, також вони працюють без кондукторів. Запропонував здійснювати безкоштовний проїзд з 9.00 до 16.00, а у години «пік» молодь пересідає з маршруток на комунальний транспорт, і підприємство отримує додатковий дохід.

О.Головко повідомив, що перед тим як перейти до голосування, необхідно встановити, скільки присутніх зараз в залі людей, які мають право голосувати. Лічильна комісія порахувала присутніх та встановила, що в залі присутні 245 учасників громадських слухань, які отримали мандати та мають право на голосування.

Головуючий поставив на голосування пропозиції

Перша пропозиція: підтримати проєкт регуляторного акта – рішення Виконавчого комітету Кропивницької міської ради "Про встановлення додаткових гарантій соціального захисту для пенсіонерів за віком та вислугою років", а саме: пільгові перевезення пенсіонерів за віком та вислугою років, які

досягли пенсійного віку, в міському пасажирському транспорті загального користування здійснювати з 10:00 до 15:00 у робочі дні тижня, у вихідні та святкові дні – протягом доби.

ГОЛОСУВАЛИ:

«За» - 21;

«Проти» - 224;

«Утрималися» - 0.

Рішення не прийняте.

Друга пропозиція: про встановлення валідаторів у громадському транспорті.

ГОЛОСУВАЛИ:

«За» - 2;

«Проти» - 243;

«Утрималися» - 0.

Рішення не прийняте.

Головуючий
громадських слухань



Олександр ГОЛОВКО

Секретар слухань



Вікторія САМАРІНА