

ЕКСПЕРТНІ ПРОПОЗИЦІЇ

ГРОМАДСЬКОЇ ОРГАНІЗАЦІЇ «ОБ'ЄДНАННЯ ВЕТЕРАНІВ КІРОВОГРАДСЬКОЇ ОБЛАСТІ «НІХТО КРИМ НАС» ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ ПРОВЕДЕНОЇ ГРОМАДСЬКОЇ ЕКСПЕРТИЗИ ДІЯЛЬНОСТІ УПРАВЛІННЯ ТРАНСПОРТУ ТА ЗВ'ЯЗКУ КРОПИВНИЦЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ

Інформація про громадську експертизу

Ініціатор проведення громадської експертизи:

Громадська організація «Об'єднання ветеранів у Кіровоградській області «НІХТО КРИМ НАС», зареєстрована державним реєстратором Південно-Східного міжрегіонального управління Міністерства юстиції України у Кіровоградській області 24.03.2020 року, ЄДРПОУ 43577306, номер запису 1 444 102 0000 014338, місцезнаходження Кіровоградська область, місто Кропивницький, вул. Генерала Жадова, буд.30, кв.37.

Предмет громадської експертизи:

Діяльність Управління транспорту та зв'язку Кропивницької міської ради.

Мета громадської експертизи:

Здійснення громадськістю комплексного дослідження у формі аналізу, оцінки та прогнозування результатів діяльності чи бездіяльності посадових осіб Управління транспорту та зв'язку Кропивницької міської ради, ефективності прийняття та виконання ними рішень, з метою підготовки обґрунтованого експертного висновку з конкретними пропозиціями щодо вирішення суспільно важливих проблем та їх подальшого врахування Кропивницькою міською радою.

Підстави проведення експертизи:

Наказ громадської організації «Об'єднання ветеранів у Кіровоградській області «НІХТО КРИМ НАС» від 16.08.2021 року №5 та розпорядження Кропивницького міського голови від 01.09.2021 року за № 158 158 «Про сприяння проведенню громадської експертизи діяльності управління транспорту та зв'язку Кропивницької міської ради».

Відомості про експертну групу:

Голова експертної групи –

Плохов Олег Олександрович, повноважний представник ГО «Об'єднання ветеранів у Кіровоградській області «НІХТО КРІМ НАС»;

Члени експертної групи –

Дуднік Інга Вячеславівна, виконавча директорка ГО «Територія успіху»;

Джоган Микола Петрович, голова правління КОО ГО «СТОП КОРУПЦІЇ»;

Орешков Генадій Миколайович, голова правління БО БФ «БЛАГОМІР ВС».

Вищевказаним розпорядженням Кропивницького міського голови була створена робоча група для підготовки матеріалів та розгляду експертних пропозицій у складі:

ВЯЗОВЦЕВ - член правління ГО «Бойове братерство»

Віталій Володимирович

ЛУЗАН - голова Громадської ради при Виконавчому комітеті

Леонід Миколайович Кропивницької міської ради

ПЛОХОВ - член громадської організації «Об'єднання ветеранів
Олег Олександрович у Кіровоградській області «Ніхто крім нас»

ЦИРФА - начальник відділу організації пасажирських

Микола Вікторович перевезень та дорожнього руху управління
транспорту та зв'язку Кропивницької міської ради

РУБАН - голова комісії з питань житлово-комунального

Василь Володимирович господарства та транспорту Кропивницької міської
ради

Засідання робочої групи відбулося всього один раз 19 жовтня 2021.

Вихідні дані для проведення громадської експертизи:

Матеріали за запитом запити № 199 від 08.10.2021 р., № 35 від 07.10.2021 р., №07.01_омс від 07.10.2021 р., №07.10/1_омс від 07.10.2021 р. б/н від 13.10.2021 р., даних що знаходяться у публічному доступі на сайтах Кропивницької міської ради <https://www.kr-rada.gov.ua/>, Антимонопольного комітету України (портал державної допомоги) <http://pdd.amc.gov.ua/portal/>, Федерації роботодавців України https://fru-gkh.com.ua/sites/labor_standards/, Корпорації Укрелектротранс <https://www.korpmet.org.ua/>, Головного управління статистики у Кіровоградській області <https://www.kr.ukrstat.gov.ua/>, Електронний кабінет перевізника <https://e-services.dsbt.gov.ua/>, Мінінфраструктури <https://mtu.gov.ua/>.

Із запитаних не надійшли документи:

- Результати останнього обстеження пасажиропотоків у місті Кропивницькому (Кіровограді).
- Плани обстеження пасажиропотоків на міських автобусних маршрутах міста Кропивницького (Додаток 1 до Порядку організації перевезень пасажирів та багажу автомобільним транспортом (пункт 2.5)), за період з 2018 по 2020 роки та 9 місяців 2021 року.
- Маршрутні таблиці (Додаток 2 до Порядку організації перевезень пасажирів та багажу автомобільним транспортом (пункт 6.1)), за період з 2018 по 2020 роки та 9 місяців 2021 року.
- Вибірковість вивчення пасажиропотоків (Додаток 3 до Порядку організації перевезень пасажирів та багажу автомобільним транспортом (пункт 6.2)), за період з 2018 по 2020 роки та 9 місяців 2021 року.
- Рейсові листки на автобусні маршрути міста Кропивницький (Додаток 4 до Порядку організації перевезень пасажирів та багажу автомобільним транспортом (пункт 6.5)), за період з 2018 по 2020 роки та 9 місяців 2021 року.
- Характеристика маршрутної системи міста Кропивницький (Додаток 5 до Порядку організації перевезень пасажирів та багажу автомобільним транспортом (пункт 6.5)), за період з 2018 по 2020 роки та 9 місяців 2021 року.
- Перелік зупинок та відстань між ними на автобусних маршрутах міста Кропивницький (Додаток 6 до Порядку організації перевезень пасажирів та багажу автомобільним транспортом (пункт 6.5)), за період з 2018 по 2020 роки та 9 місяців 2021 року.

- Акт (чи інший документ) в якому визначені результати обстежень вулиць міста на яких працюють тролейбусні та автобусні маршрути щодо встановлення чинників та причин, які заважають нормальній роботі транспортних засобів по перевезенню пасажирів та пропозиції Головному управлінню житлово-комунального господарства Кропивницької міської ради по їх усуненню, за період з 2018 по 2020 роки та 9 місяців 2021 року.
- Довідку про заходи, які вживаються Управлінням щодо розробки та впровадження Плану сталої міської мобільності міста Кропивницького.
- Довідку про заходи направлені на дотримання і реалізацію приписів Національної транспортної стратегії України до 2030 року.
- Правила перевезень пасажирів і багажу автомобільним транспортом у місті Кропивницькому.
- Правила перевезень пасажирів і багажу електротранспортом у місті Кропивницькому.
- Концепція розвитку (організації) перевезень пасажирів автомобільним та електротранспортом у місті Кропивницькому.
- Концепція впровадження електронного квитка у місті Кропивницькому.
- Довідка про притягнення до відповідальності суб'єктів господарювання – перевізників за порушення умов договорів на регулярні перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування в м. Кропивницькому за період з 2018 по 2020 роки та 9 місяців 2021 року.
- Довідка про те чи робиться Управлінням транспорту та зв'язку Кропивницької міської ради аналіз збитковості КП «Електротранс», та які управлінські рішення приймаються органом управління - Управлінням транспорту та зв'язку Кропивницької міської ради для виправлення ситуації.
- Довідка про те які заходи реагування прийняті органом управління КП «Електротранс» - Управлінням транспорту та зв'язку Кропивницької міської ради за результатами державного фінансового аудиту діяльності КП «Електротранс», аудиторський звіт від 01.11.2019 року №06-21/3.
- Довідка про причини невиконання вимоги Антимонопольного комітету України від 03.08.2021 року № 500-29/01-11547 про подання в тридцяти денний строк до Комітету повідомлення про всю надану державну допомогу КП «Електротранс».

- Довідка про відкриття тролейбусного маршруту № 7А з наданням відповідних документів (подання, доповідні записки, аналітичні довідки, обстеження пасажиропотоку, службові записки, висновки про економічне обґрунтування та інші)
- Довідка про відкриття автобусного маршруту № 114 з переліком документів які передбачені Порядком організації перевезень пасажирів та багажу автомобільним транспортом.
- Довідка про відкриття автобусного маршруту № 119 з переліком документів які передбачені Порядком організації перевезень пасажирів та багажу автомобільним транспортом.

На підставі отриманих документів а також іншої публічної інформації вносимо наступні пропозиції:

Загальні:

Кропивницькій міській раді заслухати звіт начальника управління транспорту та зв'язку Кропивницької міської ради Житника В.П. «Про проведену роботу управлінням, причини неякісного надання перевізниками послуг з перевезення пасажирів у місті Кропивницькому, причини зростання тарифів на перевезення пасажирів у громадському транспорті та відповідність їх фактично наданим послугам».

Управлінню транспорту та зв'язку Кропивницької міської ради у відповідності до Положення про набори даних, які підлягають оприлюдненню у формі відкритих даних, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 21 жовтня 2015 р. № 835, оприлюднити на сайті Кропивницької міської ради:

Відомості про транспортні засоби, які обслуговують пасажирські автобусні, тролейбусні та трамвайні маршрути перевезення (кількість транспортних засобів на кожному маршруті, марка, модель, державний номер, пасажиромісткість)

Дані про місце розміщення зупинок міського електричного та автомобільного транспорту

Фінансову звітність, річні зведені основні фінансові показники виконання фінансових планів, звіти про виконання фінансових планів комунального підприємства «Електротранс» міської ради міста Кропивницького

По питанню «Організація маршрутної мережі міста Кропивницького»:

Кропивницькому міському голові розглянути пропозиції громадських слухань від 21 травня 2021 року та створити робочу групу з розробки Плану сталої міської мобільності міста Кропивницького на базі виконавчих органів міської ради із залученням громадськості.

Управлінню транспорту та зв'язку Кропивницької міської ради вжити заходи щодо розробки схеми вдосконалення мережі громадського транспорту міста Кропивницького та комплексного обстеження пасажиропотоків.

Управлінню транспорту та зв'язку Кропивницької міської ради провести обстеження автобусних маршрутів міста Кропивницького у відповідності до Порядку організації перевезень пасажирів та багажу автомобільним транспортом, затверджений наказом Мінінфраструктури України від 15.07.2013 № 480, із змінами.

Управлінню транспорту та зв'язку Кропивницької міської ради організувати обстеження зупинок громадського транспорту на відповідність Правилам розміщення та обладнання зупинок міського електро- та автомобільного транспорту затвердженими наказом Державного комітету України по житлово-комунальному господарству від 15.05.1995 р. №21 та обстеження вулиць міста на яких працюють тролейбусні та автобусні маршрути щодо встановлення чинників та причин, які заважають нормальній роботі транспортних засобів по перевезенню пасажирів та надати пропозиції Головному управлінню житлово-комунального господарства Кропивницької міської ради по їх усуненню.

По питанню «Проведення конкурсів на перевезення пасажирів та укладення договорів»:

Управлінню транспорту та зв'язку Кропивницької міської ради передбачити в Умовах проведення конкурсів конкурсу з перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування у місті Кропивницькому норму визначену частиною 3 статті 44 Закону України «Про автомобільний транспорт», що у разі відсутності в перевізників-претендентів автобусів, що відповідають умовам конкурсу, вони мають право подавати до організатора перевезень заяву на участь у конкурсі та документи, що містять характеристику наявних автобусів, які перевізник-претендент пропонує використовувати на даному маршруті, а також інвестиційний проект - задов'язання щодо оновлення парку автобусів на цьому маршруті на визначений період до п'яти років.

Управлінню транспорту та зв'язку Кропивницької міської ради доповнити Договори на регулярні перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування в м. Кропивницькому, які укладені із перевізниками всіх форм власності, умовами односторонньої відмови від договору, як з боку Організатора, так і з боку Перевізника та встановити додаткові вимоги щодо обладнання транспортних засобів системами обліку пасажирів.

По питанню «Контроль та диспетчеризація роботи перевізників»:

Управлінню транспорту та зв'язку Кропивницької міської ради провести перевірку виконання Перевізниками умов Договорів на регулярні перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування в м. Кропивницькому з подальшим рішенням щодо їх припинення у односторонньому порядку і оголошення нового конкурсу, або без (при усуненні Перевізниками порушень).

Управлінню транспорту та зв'язку Кропивницької міської ради опрацювати питання створення у місті комунального підприємства, яке б займалося диспетчеризацією роботи перевізників усіх форм власності і яке в подальшому можливо було б залучити до впровадження автоматизованої системи оплати проїзду ті інших завдань.

По питанню «Встановлення тарифів на перевезення одного пасажирів автомобільним та електротранспортом у місті Кропивницький»:

Управлінню транспорту та зв'язку Кропивницької міської ради розробити та подати на затвердження Кропивницькій міській раді Порядок встановлення (погодження) тарифів на послуги з перевезення пасажирів автомобільним транспортом та маршрутним таксі в місті Кропивницькому, в якому впорядкувати процедуру прийняття виконавчим комітетом рішень про встановлення (погодження) тарифів на послуги з перевезення пасажирів автомобільним транспортом та маршрутним таксі, які здійснюються суб'єктами господарювання всіх форм власності (автомобільними перевізниками). Наприклад – виконавчий комітет розглядає проекти рішень про встановлення (погодження) тарифів на послуги з перевезення пасажирів автомобільним транспортом та маршрутним таксі (далі - тарифи), у разі невідповідності чинних тарифів розміру економічно - обґрунтованих витрат на надання послуг з перевезення пасажирів, якщо мають місце: зміни норм витрат матеріальних ресурсів та вартості цих ресурсів (паливо, мастильні матеріали, запчастини, шини, тощо), зміни цін та тарифів на послуги сторонніх організацій, які надаються ними для забезпечення основної діяльності перевізників, зміни умов оплати праці (у т.ч. рівня мінімальної заробітної плати), заміни автобуса однієї марки на автобус іншої марки (за згодою виконавчого комітету), зміни маршруту (часткова зміна шляху прямування, продовження або скорочення маршруту тощо) за згодою виконавчого комітету), зміни розкладу руху (за згодою виконавчого комітету), зміни обсягів надання послуг (пасажиропотоків), зміни організаційно-правової форми та системи оподаткування суб'єкта господарювання, зміни ставок податків, зборів, інших платежів, виникнення інших факторів, що призводять до об'єктивної необхідності перегляду рівня тарифів.

Управлінню транспорту та зв'язку Кропивницької міської ради із залученням фахівців департаменту з питань економічного розвитку Кропивницької міської ради переглянути розмір тарифу на перевезення одного пасажирів автомобільним та електротранспортом з урахуванням собівартості фактичної послуги яка надається перевізниками та практики Антимонопольного комітету України у сфері надання державної допомоги суб'єктам господарювання.

По питанню «Виконання управлінням транспорту та зв'язку Кропивницької міської ради функцій органу управління КП «Електротранс»:

Управлінню транспорту та зв'язку Кропивницької міської вжити заходи щодо виконання КП «Електротранс» приписів частини 8 ст. 78 Господарського Кодексу України в частині обов'язкового оприлюднення визначеної інформації.

Кропивницькому міському голові у відповідності до п.5 «Порядку планування, організації і проведення перевірок відділом проведення перевірок управління з питань запобігання і виявлення корупції Кропивницької міської ради» видати розпорядження щодо проведення перевірки діяльності навчального центру на КП «Електротранс». При проведенні якої дослідити доцільність та пропорційність витрат понесених підприємством на утримання навчального центру отриманим підприємством результатам, кількості навчених водіїв та які потім були працевлаштовані на підприємстві. Також дослідити чи має місце конфлікт інтересів при призначенні керівника навчального центра, а також правомірності віднесення витрат на його утримання до собівартості послуг з перевезення пасажирів (складової тарифу).

Управлінню транспорту та зв'язку Кропивницької міської ради організувати проведення аудиторської перевірки комунального підприємства «Електротранс» міської ради міста Кропивницького.

Управлінню транспорту та зв'язку Кропивницької міської ради зобов'язати КП «Електротранс» надати розрахунок штатної чисельності на підставі Галузових Комунальних Норм України 02.05.015-2003 «Типові нормативи чисельності працівників підприємств міського електротранспорту».

Кропивницькій міській раді розглянути питання щодо створення Наглядової ради на комунального підприємства «Електротранс» міської ради міста Кропивницького.

По питанню «Дотримання управлінням транспорту та зв'язку Кропивницької міської ради - головним розпорядником бюджетних коштів норм Угоди про асоціацію між Україною та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-

членами при виділенні коштів з місцевого бюджету суб'єктам господарювання»:

Управлінню транспорту та зв'язку Кропивницької міської ради розробити і подати на затвердження Виконавчому комітету Кропивницької міської ради Методику розрахунку компенсації на надання послуг, що становлять загальний економічний інтерес – перевезення пасажирів міським транспортом загального користування.

Голова Експертної групи

Експерти



О.ПЛОХОВ

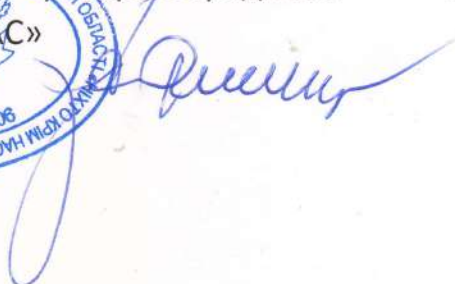
І.ДУДНІК

М.ДЖОГАН



Г. ОРЕШКОВ

Голова Правління Громадська організація
«Об'єднання ветеранів у Кіровоградській області»
«НІХТО КРИМ НАС»



О.КОПИЛ